Международный журнал Красного Креста (2022 г.), № 915
Негосударственные вооруженные группы

МЖКК

ДОКЛАДЫ И ДОКУМЕНТЫ

Возможные гуманитарные последствия применения оружия в космическом пространстве и защита, предоставляемая международным гуманитарным правом

Позиция Международного Комитета Красного Креста по вопросам, обозначенным в резолюции 75/36 Генеральной Ассамблеи, представленная Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 8 апреля 2021 г.

Данный документ доступен на шести официальных языках ООН по ссылке: https://www.icrc.org/en/document/potential-human-cost-outer-space-weaponization-ihl-protection.

: : : : : : :

I. Введение

1. Применение оружия в космическом пространстве — будь то кинетические или некинетические средства, системы вооружений космического и/или наземного базирования — может иметь серьезные последствия для гражданских лиц на Земле. Это объясняется тем, что технологии, зависящие от космических систем, пронизывают большинство сфер гражданской жизни, тем самым делая возможные последствия нападений на такие системы проблемой, вызывающей озабоченность с гуманитарной точки зрения.

2. Данный вопрос напрямую связан с проблемами, обозначенными в резолюции 75/36 «Уменьшение космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения», которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) 7 декабря 2020 г. (далее — Резолюция). В частности, в Резолюции Генеральная Ассамблея

- «*рекомендует* государствам-членам изучить существующие и потенциальные угрозы и риски безопасности космических систем, в том числе угрозы и риски, связанные с действиями, деятельностью или системами в космическом пространстве или на Земле, определить, какие действия и деятельность можно было бы считать ответственными, безответственными или угрожающими, а также их потенциальное воздействие на международную безопасность, и поделиться своими идеями в отношении дальнейшей разработки и осуществления норм, правил и принципов ответственного поведения и уменьшения рисков возникновения недоразумений и просчетов в отношении космического пространства»[1] и
- «*просит* Генерального секретаря... запросить мнения государств-членов по [этим] вопросам... и представить Генеральной Ассамблее... для дальнейшего обсуждения государствами-членами субстантивный доклад с приложением, содержащим эти мнения»[2].

3. В соответствии со своими гуманитарными задачами и мандатом Международный Комитет Красного Креста (МККК) направляет Генеральному секретарю настоящий документ с изложением своей позиции, чтобы поделиться своими знаниями и опытом в рамках обсуждения этого вопроса. В документе описываются возможные гуманитарные последствия применения оружия в космическом пространстве (раздел II) и существующие международно-правовые ограничения на применение

1 Генеральная Ассамблея ООН, док. ООН A/RES/75/36, 7 декабря 2020 г., п. 5.
2 Там же, п. 6.

оружия в космосе (раздел III)[3]. В заключительной части изложены рекомендации, которые предлагается рассмотреть в связи с этим государствам и Генеральному секретарю — при составлении его доклада (раздел IV).

II. Возможные гуманитарные последствия применения оружия в космическом пространстве

4. Гуманитарные последствия применения в космическом пространстве оружия, способного повредить, уничтожить или вывести из строя гражданские объекты или объекты двойного назначения или нарушить их работу, вероятно, будут значительными.

- Так, критически важные объекты гражданской инфраструктуры, необходимые для функционирования секторов здравоохранения, перевозок, коммуникаций, энергетики и торговли, все больше зависят от космических систем. Такие космические системы часто имеют двойное назначение, то есть выполняют как военные, так и гражданские функции. Например, глобальные спутниковые навигационные системы (GPS, «Бэйдоу», «Галилео» и ГЛОНАСС) играют важнейшую роль в работе гражданских транспортных систем, таких как управление воздушным движением и морские перевозки. Кроме того, они незаменимы для точной временной синхронизации критически важной гражданской инфраструктуры, такой как глобальные коммуникационные сети, банковские системы, финансовые рынки и сети электроснабжения. Эти системы могут также использоваться военными, что в конкретных обстоятельствах может превратить их в военные объекты. Вывод из строя или повреждение таких спутников — как кинетическими, так и некинетическими средствами — может иметь далекоидущие последствия для гражданских лиц на Земле.
- Космические объекты, в особенности метеорологические, телекоммуникационные и навигационные спутники, а также спутники, в задачи которых входит наблюдение за Землей и фотографирование земной поверхности, играют свою роль на всех этапах гуманитарной деятельности: от оценки потребностей и доставки гуманитарной помощи до работы на ранних стадиях восстановления после чрезвычайных ситуаций и усилий по снижению риска бедствий и конфликтов. Телекоммуникационные спутники позволяют сотрудникам служб быстрого реагирования, медицинскому персоналу и работникам гуманитарных организаций поддерживать связь во время стихийных бедствий или вооруженных конфликтов, когда работа сетей сотовой связи и доступ в интернет могут быть нарушены. Метеоспутники своевременно передают срочно необходимую информацию, позволяющую

3 Признано, что военные операции против наземных компонентов таких космических систем также будут иметь гуманитарные последствия и породят вопросы с точки зрения международного гуманитарного права (МГП), однако в настоящем документе они не рассматриваются.

предотвратить или смягчить последствия экстремальных погодных явлений, таких как ураганы. Навигационные спутники могут быть полезными в сфере логистики: они дают возможность без больших затрат точно отслеживать в режиме реального времени местонахождение персонала и крупной техники, что необходимо при доставке гуманитарной помощи. Спутники наблюдения за Землей, в свою очередь, передают уникальные данные и снимки, используемые для составления карт в чрезвычайных ситуациях, оценки рисков, а также планирования и проведения гуманитарных операций. Следовательно, нарушения в работе спутниковых служб могут стать помехой для предоставления гуманитарной и экстренной помощи.

- Наконец, все большее беспокойство вызывает проблема космического мусора. Физическое повреждение или уничтожение космических объектов может привести к образованию огромного количества обломков, которые могут десятилетиями или даже дольше оставаться на своих изначальных орбитах. Скорость этих обломков так велика, что они рискуют непредсказуемым образом повредить или уничтожить космические объекты, которые поддерживают критически важные с точки зрения безопасности виды гражданской деятельности и основные гражданские службы на Земле. Опасность этого растет из-за того, что орбита все сильнее перегружена. Отчасти это вызвано тем, что в последние годы запускается больше новых спутников, в том числе коммерческих. Применение оружия в космосе может многократно увеличить эту опасность.

5. Масштабы последствий применения оружия с целью повредить, уничтожить или вывести из строя космические объекты или нарушить их работу точно не известны и заслуживают дальнейшего изучения. Как бы то ни было, если деятельность и службы, которые критически важны для безопасности или выживания гражданского населения, зависят от космических объектов, применение оружия, затрагивающее данные объекты, чревато серьезными гуманитарными последствиями на Земле.

III. Существующие международно-правовые ограничения на применение оружия и другие виды военной деятельности в космическом пространстве

6. Вот уже несколько десятилетий использование космического пространства и космических объектов в военных целях является неотъемлемой частью ведения современной войны. Например, вооруженные силы полагаются на спутниковые системы навигации для точной навигации и целеуказания, на спутники — для обеспечения связи в глобальном масштабе, в том числе для боевого управления, и на системы наблюдения космического базирования — для раннего оповещения о ракетных ударах, наблюдения и разведки.

7. По мере того, как роль космических систем в военных действиях в ходе вооруженных конфликтов растет, увеличивается и вероятность того, что они — будь то их наземные или космические компоненты или связь между ними — будут становиться объектами для нападения, что может повлечь за собой серьезные последствия для гражданского населения, о которых говорилось выше. К числу возможных угроз космическим системам относятся средства радиоэлектронной борьбы, кибератаки, нападения с использованием оружия направленной энергии и противоспутниковое оружие орбитального и наземного базирования.

8. Какие бы действия военного характера ни имели место в космическом пространстве, они ограничиваются существующими нормами международного права, как, в частности, напоминает Резолюция[4]. Соответствующее международное право включает в себя следующее:

- Договор о космосе[5], в котором признается общая заинтересованность всего человечества в достижении прогресса в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Его статья IV запрещает выводить на орбиту любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, устанавливать такое оружие на небесных телах и размещать его в космическом пространстве каким-либо иным образом. Договор также запрещает создавать на небесных телах военные базы, сооружения и укрепления, испытывать там любые типы оружия и проводить военные маневры и требует использовать Луну и другие небесные тела исключительно в мирных целях.
- Устав ООН, который регулирует вопрос о законности применения силы в отношениях между государствами и запрещает применять силу или угрожать ее применением, за исключением тех случаев, когда это делается с санкции Совета Безопасности ООН на основании главы VII Устава или в целях самообороны в соответствии с его статьей 51. Устав ООН также предписывает государствам-членам разрешать свои международные споры мирными средствами.
- Международное гуманитарное право, также известное как право вооруженных конфликтов или jus in bello, которое, среди прочего, устанавливает правила ведения военных действий с целью ограничить из гуманитарных соображений последствия вооруженных конфликтов[6]. В частности, оно включает в себя принцип проведения различия, запрет

4 Генеральная Ассамблея ООН, док. ООН A/RES/75/36, 7 декабря 2020 г., преамбула и п. 1.

5 Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г., принят Резолюцией 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 1966 г.

6 Применимость МГП в космическом пространстве подтверждается статьей III Договора о космосе, согласно которой государства «осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства... в соответствии с международным правом». Международное право включает в себя МГП. См. также: Международный суд ООН, Консультативное заключение относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения, 8 июля 1996 г., п. 86.

на неизбирательные и несоразмерные нападения и обязательство принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать причинения сопутствующего ущерба гражданскому населению или по крайней мере свести такой ущерб к минимуму[7]. По мнению МККК, данные правила действуют не только в отношении операций против космических объектов с использованием кинетического оружия, но и в отношении некинетических операций, которые вывели бы такие объекты из строя, не обязательно повредив их при этом физически. Оценивая законность таких нападений, следует принимать во внимание весь непосредственный и опосредованный случайный ущерб или вред гражданским объектам, который можно предвидеть, в том числе, если в качестве цели выбран космический объект двойного назначения. При применении данных правил следует также учитывать опасность образования космического мусора и косвенные последствия, к которым это может привести, о чем говорилось в разделе II настоящего документа[8]. Кроме того, МГП запрещает оружие, способное нанести чрезмерные повреждения или причинить излишние страдания, и неизбирательное по своему характеру оружие, а также ряд других отдельных видов вооружений.

9. Важно подчеркнуть, что МГП применяется к любым военным операциям, которые ведутся в рамках вооруженного конфликта, в том числе в космическом пространстве, независимо от того, было ли применение силы, спровоцировавшее начало конфликта, законным с точки зрения Устава ООН или нет (jus ad bellum). МГП не узаконивает применение силы в космическом пространстве, милитаризацию космоса или размещение там вооружений. Несмотря на давнее стремление международного сообщества сделать космическое пространство свободным от «гонки вооружений и конфликтов», которое было вновь подтверждено в Резолюции[9], в случае вооруженного конфликта единственная цель МГП состоит в том, чтобы сохранить в какой-то мере человечность при его ведении и, в первую очередь, защитить гражданских лиц.

10. Международный суд ООН напомнил, что установленные принципы и нормы МГП, применимые во время вооруженного конфликта, отно-

7 Нормы МГП, касающиеся ведения военных действий, содержатся главным образом в Дополнительных протоколах 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г., а также в обычном праве. Обычно-правовые нормы регулируют выбор средств и методов ведения военных действий, как бы и где бы эти средства и методы ни использовались. См.: *Хенкертс, Жан-Мари и Досвальд-Бек, Луиза.* Обычное международное гуманитарное право. Т. I. Нормы. МККК, 2006 (в особенности, нормы 1–24; https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1_rul). Для целей применения этих норм МГП определяет «нападение» как акт насилия по отношению к противнику, независимо от того, совершается ли этот акт при наступлении или при обороне. См.: Дополнительный протокол I 1977 г., ст. 49(1). Важно отметить, что понятие «нападение» в МГП отличается от «вооруженного нападения» по смыслу статьи 51 Устава ООН.

8 Подробное объяснение того, как нормы МГП, регулирующие ведение военных действий, применяются к использованию оружия в космическом пространстве, см.: ICRC, *International Humanitarian Law and the Challenges of Contemporary Armed Conflicts*, ICRC, Geneva, 2019, p. 27.

9 Генеральная Ассамблея ООН, док. ООН A/RES/75/36, 7 декабря 2020 г., п. 3.

сятся «ко всем формам военных действий и всем видам оружия прошлого, настоящего и будущего»[10]. В связи с этим государства — участники Дополнительного протокола I 1977 г. должны рассматривать законность любых новых космических вооружений, средств или методов ведения войны, которые они решат разработать или приобрести — кинетических или некинетических, как космического, так и наземного базирования, — чтобы убедиться, что их использование соответствует требованиям МГП и другим международно-правовым нормам, включая Договор о космосе[11]. Все государства заинтересованы в этом, чтобы обеспечить их вооруженным силам возможность вести военные действия в соответствии с их международными обязательствами[12].

IV. Выводы и рекомендации

11. Хотя космические объекты использовались в военных целях с самого начала космической эры, размещение оружия в космосе повысит вероятность ведения там военных действий, что может иметь серьезные последствия для гражданских лиц на Земле. В связи с этим МККК рекомендует участникам будущих национальных и многосторонних обсуждений и процессов признать следующее:

- применение оружия в космосе может быть чревато серьезными гуманитарными последствиями для гражданских лиц на Земле;
- защита, предоставляемая нормами МГП, которые ограничивают выбор средств и методов ведения войны воюющими сторонами, распространяется и на космос, исходя из понимания, что признание применимости МГП не узаконивает размещение в космосе оружия или ведение там военных действий и никаким образом не поощряет и не оправдывает применение силы в космическом пространстве.

12. В частности, государствам было бы целесообразно принять во внимание, в том числе при изучении «существующих и потенциальных угроз и рисков безопасности космических систем»[13], возможные гуманитарные последствия размещения и применения оружия в космическом пространстве для гражданского населения на Земле. В этом отношении крайне важно учитывать вредоносные последствия прямого или косвенного повреждения, уничтожения или вывода из строя спутников, поддерживающих критически важные с точки зрения безопасности виды гражданской деятель-

10 Международный суд ООН, Консультативное заключение относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения, 8 июля 1996 г., п. 86.

11 См.: Дополнительный протокол I 1977 г., ст. 36.

12 *МККК*. Руководство по проверке соответствия нормам права новых видов оружия, средств и методов ведения войны. Меры по имплементации статьи 36 Дополнительного протокола I 1977 г., МККК, 2006. С. 1.

13 Генеральная Ассамблея ООН, док. ООН A/RES/75/36, 7 декабря 2020 г., п. 5.

ности и основные гражданские службы на Земле, или нарушения работы таких спутников.

13. МККК полагает, что для защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры «общее понимание [государств] в отношении того, как лучше действовать в целях уменьшения угроз космическим системам»[14] должно включать признание того, что военные операции в космическом пространстве не происходят в правовом вакууме, а ограничиваются существующим правом, в частности Договором о космосе, Уставом ООН и нормами МГП, включая запреты и ограничения на применение конкретных видов оружия, средств и методов ведения войны.

14. Как и в случае разработки новых средств и методов ведения военных действий, размещение оружия в космическом пространстве является не чем-то неизбежным, а вопросом выбора. Государства могут решить ограничить его по различным причинам, включая гуманитарные. Ничто не мешает государствам договариваться о дополнительных нормах, запрещающих или ограничивающих конкретные виды военной деятельности или оружия в космическом пространстве, что они уже однажды сделали в Договоре о космосе ввиду опасности причинения значительного ущерба гражданским лицам и объектам. Это включает в себя дальнейшую разработку «норм, правил и принципов ответственного поведения» с целью уменьшения космических угроз, о чем говорится в Резолюции[15]. Если новые нормы, правила и принципы ответственного поведения будут разработаны, они должны соответствовать существующим правовым нормам, строиться на них и усиливать их.

15. МККК благодарен за возможность изложить свои взгляды посредством настоящего документа. Он также готов поделиться своим опытом и знаниями в ходе дальнейших обсуждений этого вопроса, если государства сочтут это целесообразным.

14 Генеральная Ассамблея ООН, док. ООН A/RES/75/36, 7 декабря 2020 г., п. 3.
15 Там же, п. 5.