

## ДОКЛАДЫ И ДОКУМЕНТЫ

# Альянсы, союзы и другие партнерства: управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны<sup>1</sup>

### Аннотация

Публикация «Альянсы, союзы и другие партнерства: управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны», которая вышла в свет 14 апреля 2021 г., представляет собой рамочное руководство, разработанное Международным Комитетом Красного Креста, чтобы побудить должностных лиц более

<sup>1</sup> Публикация «Альянсы, союзы и другие партнерства: управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны» доступна в полном (https://shop.icrc.org/allies-partners-and-proxies-managing-support-relationships-in-armed-conflict-to-reduce-the-human-cost-of-war-print-en) и кратком (https://shop.icrc.org/allies-partners-and-proxies-an-introduction-to-support-relationships-in-armed-conflict-pdf-en-2.html) вариантах в интернет-магазине МЖКК. Ее содержание также можно найти на сайте: https://sri.icrc.org.

*широко взглянуть на весь комплекс «отношений поддержки» и их гуманитарные последствия. Цель документа — дать полное представление о рисках и возможностях, которые несут в себе «отношения поддержки», и служить ориентиром в процессе принятия решений.*



Вооруженные конфликты характеризуются все большим числом участников и хитросплетений альянсов, связей между «посредниками» на местах и стоящими за ними силами, а также иных типов «отношений поддержки», в которых состоят участники конфликтов. Когда различные вооруженные силы и группы воюют бок о бок в составе подобных расплывчатых «коалиций», не уделяя должного внимания планированию, координации действий и распределению обязанностей, это может приводить к размыванию ответственности, в результате чего гражданские и другие лица, не участвующие в боевых действиях, подвергаются еще большей опасности. Однако «отношения поддержки» также дают возможность положительно влиять на защиту мирных жителей и других лиц, которые не сражаются в вооруженном конфликте, — возможность, которая не всегда используется.

Международный Комитет Красного Креста (МККК) определяет «отношения поддержки» как отношения, в которых предоставляемая поддержка (помощь) расширяет возможности получающей ее стороны в том, что касается ведения вооруженного конфликта. Это определение охватывает широкий диапазон видов поддержки (см. рис. 1).



Рис. 1. Формы поддержки

Подобные отношения все чаще встречаются в вооруженных конфликтах, что побудило МККК запустить в 2019 г. проект «Отношения поддержки» в вооруженных конфликтах». Цель данного программного проекта —

собрать и проанализировать практику государственных и негосударственных субъектов, касающуюся поддержки. МККК убежден, что, используя способность этих субъектов положительно влиять на стороны в вооруженных конфликтах, можно повысить уровень защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, и содействовать соблюдению международного гуманитарного права (МГП). Одним из главных результатов проекта стала публикация «Альянсы, союзы и другие партнерства: управление «отношениями поддержки» в вооруженных конфликтах для смягчения гуманитарных последствий войны».

## Ответственное управление «отношениями поддержки»: практические шаги

В помощь должностным лицам, принимающим решения, в публикации приводится ряд практических мер и основных вопросов в десяти широких областях, которые объединены в три группы — по числу этапов «отношений поддержки» (см. рис. 2). Должностным лицам при принятии решений на каждом из этапов, на стратегических и иных уровнях, предлагается уделить внимание этим вопросам, чтобы учесть интересы гражданского населения и других пользующихся защитой лиц.



Рис. 2. Комплекс практических мер по управлению «отношениями поддержки»

МККК призывает стороны, предоставляющие поддержку (помощь), на всем протяжении «отношений поддержки»:

- анализировать риски и последствия для гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, в рамках управления «отношениями поддержки»;
- оценивать практические меры, которые они могут принять в каждой из областей поддержки, с правовой, политической и практической точек зрения — на всех уровнях принятия решений; подстраивая свой подход к конкретным обстоятельствам, поддерживающие стороны должны принимать в расчет тип конфликта, особенности своих партнеров, любые разногласия между этими партнерами, действия партнеров, оказываемую поддержку, а также любые конкретные факторы, вызывающие обеспокоенность с точки зрения предоставления защиты;
- принимать практические меры для содействия соблюдению МГП и предоставлению защиты гражданским и иным лицам, не участвующим в боевых действиях, и смягчать негативные гуманитарные последствия иными способами;
- принимать необходимые конструктивные меры в отношении сообщений о нарушениях МГП или другом проблемном поведении в рамках «отношений поддержки».

Взяв за основу данное руководство и основные вопросы, МККК намерен в двустороннем порядке вести конфиденциальный диалог с различными субъектами, которые находятся в подобных «отношениях поддержки». Его целью при этом будет усиление защиты гражданских и иных лиц, не участвующих в боевых действиях, получение более точного представления о текущей практике в этой сфере и дальнейшее изучение опыта сторон, предоставляющих и получающих поддержку. В конечном итоге МККК планирует поделиться полученными знаниями с широкой международной общественностью.