

ДОКЛАДЫ И ДОКУМЕНТЫ

Претворение в жизнь норм МГП: Руководство по имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне

:::::::

В декабре 2019 г. XXXIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная конференция) приняла резолюцию 1 (33IC/19/R1) под названием «Претворение в жизнь норм МГП: "дорожная карта" по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне» (резолюция о претворении в жизнь норм МГП)¹.

Резолюция основана на широком признании того, что для защиты жертв вооруженных конфликтов необходимо более строгое соблюдение международного гуманитарного права (МГП) и что имплементация МГП

¹ Оригинал на английском языке доступен по адресу: https://rcrcconference.org/app/uploads/ 2019/12/33IC-R1-Bringing-IHL-home_CLEAN_ADOPTED_FINAL-171219.pdf. Перевод резолюции на русский язык можно найти в Руководстве по претворению в жизнь норм МГП (см. примечание 3 ниже).

на внутригосударственном уровне представляет собой жизненно важный шаг на пути к достижению данной цели. Поэтому резолюция устанавливает общее направление, в котором должны двигаться участники Международной конференции², и предоставляет им рекомендации в виде ключевых мер по повышению эффективности имплементации МГП на национальном уровне.

Параллельно принятию резолюции о претворении в жизнь норм МГП и в рамках Международной конференции государства и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) также приняли ряд обязательств в связи с различными вопросами, связанными с МГП, включая укрепление национальных комитетов и других национальных органов по МГП, принятие планов действий по имплементации МГП на национальном уровне, разработку программ обучения и подготовки в области МГП и ратификацию основных договоров по МГП.

В целях претворения в жизнь как самой резолюции, так и обязательств Международный Комитет Красного Креста (МККК) в мае 2021 г. по своей инициативе выпустил публикацию «Претворение в жизнь норм МГП: Руководство по имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне» (Руководство по претворению в жизнь норм МГП)³. Она представляет собой компиляцию рекомендаций МККК, адресованных государствам и национальным обществам по имплементации обязательств, принятых ими в рамках ХХХІІІ Международной конференции в связи с имплементацией МГП. Руководство уделяет основное внимание процессу, необходимому для имплементации МГП на внутригосударственном уровне, и подробно его разъясняет, отвечая на вопрос о том, что необходимо для более эффективной имплементации МГП.

Как использовать Руководство по претворению в жизнь норм МГП?

Руководство содержит серию перечней контрольных вопросов по основным направлениям имплементации МГП на национальном уровне: участие в договорах, национальное законодательство, практические меры по имплементации, уголовное преследование и пресечение нарушений МГП, интеграция МГП в военную доктрину, обучение, подготовку и систему санкций, распространение знаний и информации о МГП. Эти перечни контрольных вопросов призваны служить «дорожной картой», помогая государствам и национальным обществам:

² В число участников Международной конференции входят все государства — участники Женевских конвенций и все составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца: Международный Комитет Красного Креста (МККК), национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

³ Доступно по адресу: https://shop.icrc.org/bringing-ihl-home-guidelines-on-the-national-imple-mentation-of-international-humanitarian-law-pdf-en-1.html.



- проводить оценку: пользователи Руководства могут использовать перечни конкретных и практических контрольных вопросов, чтобы проанализировать, соответствует ли их национальная правовая система существующему договору по МГП и обычным нормам, обязательным для государства, а также связанным с МГП обязательствам, принятым на XXXIII Международной конференции;
- **выявлять:** на основании таких оценок пользователи могут определить, нужно ли предпринимать дополнительные действия в каких-то направлениях, чтобы обеспечить полную имплементацию МГП, и с помощью тех же перечней контрольных вопросов выбрать конкретные меры для решения существующих проблем;
- планировать: перечислив возможные меры, предусмотренные Руководством, которые государство может принять, пользователи смогут расставить такие меры в порядке их приоритетности, например разрабатывая годовые планы действий по национальной имплементации МГП;
- отслеживать и измерять: Руководство также может быть полезным для мониторинга эффекта обязательств, принятых в ходе XXXIII Международной конференции, включая резолюцию о претворении в жизнь норм МГП и возможные обязательства, подписанные государством, отслеживая все действия, предпринимаемые в связи с ними;
- осуществлять обмен: Руководство может использоваться для стимулирования межведомственных и межучрежденческих дискуссий и сотрудничества по вопросам, относящимся к проблематике МГП, в том числе по принятию стратегий и инициатив в данной области; на международном уровне Руководство также может применяться для того, чтобы завязать между заинтересованными сторонами из различных государств и регионов обмен передовым опытом, связанным с имплементацией МГП на национальном уровне.

Перечни контрольных вопросов, которые содержатся в Руководстве, сформулированы как рекомендации. Поэтому они не являются обязательными и не предназначены для толкования резолюции о претворении в жизнь норм МГП или какого-либо действующего международного договора.

Кому Руководство будет полезным?

Руководство по претворению в жизнь норм МГП облекает обязательства, принятые на XXXIII Международной конференции, в форму практических и реально осуществимых мер. Поэтому оно предназначено для специалистов-практиков, особенно тех, перед кем поставлена задача применять МГП. Сюда входят категории национальных заинтересованных сторон, которые прямо названы в резолюции о претворении в жизнь норм МГП: национальные комитеты и другие национальные органы по МГП, военнослужащие (включая юридических советников вооруженных сил), государственные служащие, парламентарии, прокурорские работники и судьи,

национальные общества, преподаватели университетов, ученые, молодежь и широкая общественность.

Параллельно этому сам МККК намерен использовать Руководство по претворению в жизнь норм МГП для мониторинга имплементации — и, следовательно, эффекта — резолюции и обязательств, связанных с МГП. Юридические советники МККК по всему миру смогут использовать Руководство в своем диалоге с государствами и национальными обществами, чтобы помочь им в их деятельности по имплементации МГП на национальном уровне, в соответствии с мандатом, предоставленным Консультативной службе МККК по международному гуманитарному праву.

Каковы главные особенности Руководства?

Готовые к использованию перечни контрольных вопросов

Перечни контрольных вопросов в Руководстве по претворению в жизнь норм МГП основаны на идее о том, что национальная имплементация МГП представляет собой постоянный процесс и что всегда можно принять дополнительные меры, независимо от текущего положения дел в области имплементации. Следовательно, в духе резолюции о претворении в жизнь норм МГП перечни контрольных вопросов представляют собой своего рода меню, позволяющее пользователям выбирать те направления, которые для них наиболее важны.

Перечни состоят из вопросов, напротив каждого из которых можно поставить галочку, когда рекомендованная мера будет имплементирована. Каждый вопрос сопровождается описанием того, что и как надо сделать для осуществления той или иной меры.

Примеры из реальной жизни

Каждый раздел содержит примеры мер, принятых в разных странах. Это уже один из способов имплементации пункта 13 резолюции о претворении в жизнь норм МГП, который «предлагает государствам обмениваться информацией о передовых методах имплементации МГП на национальном уровне и делиться примерами мероприятий, проводимых в соответствии с обязательствами по МГП, а также других мер, которые могут выходить за рамки их обязательств по МГП». Эти примеры действительно предоставляются в надежде вдохновить других и показать, что повсюду в мире принимаются меры для того, чтобы имплементация МГП была более эффективной.

Защита лиц, подвергающихся особым рискам

Составляя Руководство, его авторы не забывали об особых рисках, которым подвергаются во время вооруженного конфликта некоторые категории лиц, такие как дети, инвалиды и жертвы сексуального насилия. Рекомендации,



содержащиеся в каждом разделе, принимают во внимание потребности этих лиц, а отдельный перечень целиком посвящен мерам, необходимым для обеспечения надлежащей подготовки тех, кто вступает в контакт с представителями этих категорий.

Библиография с разбивкой на разделы для разных категорий читателей

Помещенная в конце Руководства библиография перечисляет дополнительные материалы, которые могут помочь в национальной имплементации МГП. Эта библиография отсортирована в соответствии с потребностями различных категорий читателей, чтобы те, кто играет какую-либо роль в имплементации МГП, могли глубже изучить возможные меры, которые они могут применить сами.

Что дальше?

МККК надеется, что Руководство по претворению в жизнь норм МГП будет широко использоваться теми, кто играет какую-либо роль в национальной имплементации МГП, и станет предметом дальнейшей дискуссии и обмена мнениями на региональных или всемирных мероприятиях, например на совещаниях национальных комитетов и других национальных органов по МГП. С любыми вопросами или предложениями можно обращаться в Консультативную службу МККК по международному гуманитарному праву по адресу: gva_advisoryservice@icrc.org.