



审议化学武器公约第一次成员国特别会议

(第一次审议会议)

海牙，2003年4月28日-2003年5月9日

红十字国际委员会的声明，日内瓦

红十字国际委员会对有机会在化学武器公约组织成员第一次对这个重要的公约进行审议会议上发言，表示感谢。我们是代表作为国家赋予的国际人道法组织、即“战争法”的维护者的组织而发言的。这个领域的法律含有不同文化、古往今来的规范，它们传达了如此的信念，即：即便是在战争期间也存在着（行为上的）限制，这是尊严、道德以及“公众社会良知”的要求。

化学武器公约之所以签署，其理由正是为了加强和重申在战争中任何时候都反对使用毒气。不管是在古时候的战争法典、还是比较近代的1925年日内瓦议定书中，都反对在战争中使用毒气。当化学武器公约如果因为政治或安全方面的原因、只是被简单地看作是国家之间为了取消某一种特定武器系统而达成的协议，该公约的要位和使命就会受影响，公众对该公约的支持力度也会降低。

在第一次世界大战大量使用化学武器以后，红十字国际委员会在1918年2月6日“动员其所有力量”来反对如此来从事战争，它认为这是“犯罪行为”，并呼吁禁止使用化学武器。如果化学武器在此不被禁止，红十字国际委员会预测“将会出现历史上从来也未有的野蛮性的武力争斗”。这一呼吁唤起了公众舆论，并启动了日内瓦议定书谈判的进程。

从1918年后发生的武装冲突有好几百，但其中使用化学武器的却没有几个。法律与对它普遍的遵守在不接受毒气战争方面，毫无疑问发挥了作用。禁止使用化学武器和生物武器已成为国际习惯法的一部分，它适用于所有武装冲突中的所有交战方，不管他们是否已参加制定有关这些规则的国际公约。

化学武器公约在五年前生效后，它在进一步禁止化学武器方面，在开始销毁库存的化学武器、销毁化学武器生产工具、以及使化学元素的生产不违背禁止原则等方面，都发挥着至关重要的作用。技术秘书处在取得这些成果中起着关键的作用。重要的是，它的使命获得充足资源、其独立和广泛的职权等规则的支持。化学武器公约组织是为了销毁大量储存的化学武器，也是在人力和财力上进行投资，如果没有在核查机制方面定有规定并严格执行，公约要取得的目的就会受阻，公约在其基础上制定的国际人道法规则也会受得削弱。

红十字国际委员会呼吁所有还未加入化学武器公约组织的国家，加入这一国际公约和1925年日内瓦公约，并通过国内立法将公约里所禁止的行为定为犯罪行为；红十字国际委员会还呼吁对日内瓦公约关于禁止代理人有关条款作保留的国家撤销这一保留。化学和生物武器在将来的战争和将来的人类社会中，应被彻底地禁止。

在科学发展、尤其是在化学和生物技术飞速发展的时代，化学武器公约要得到切实落实，就必须对有可能破坏公约目标和目的的技术发展，保持应有的警惕。就技术新发展对公约产生的影响，与科学家、工业及医学等方面科学家的接触和坦率的交谈，是很重要的。

在这方面，红十字国际委员会要提出警告，在警察、安全和武装冲突中对使用能使人致残的化学武器越来越感兴趣，而化学公约组织成员国却对发展这种武器所造成的后果缺乏警惕。1925年日内瓦议定书和化学武器公约，都绝对禁止在战争中使用使人致残化学武器，其中包括刺激性毒气。这绝对不是偶然的，在过去的一个世纪中，文件有记载的几次曾使用化学武器的武装冲突，都是从使用致残化学武器开始，以后又上升到使用“传统”的化学战争。

化学武器公约允许为了强制执行法律而使用化学剂。然而，很清楚，公约的制定者在谈判中就已表明：在国内法律允许的情况下，只是在国内发生暴动时才能实施控制剂、并在执行判决时可以使用致死化学剂。它从未考虑过要经常性地使用各种各样的致人残废的化学武器，因此，在这样的武器往经常性被使用方面发展时，就一定要好好地考虑其后果。

尽管国内性立法不属于红十字国际委员会的专业范围之内，但医学方面的证据表明，有理由相信：如果没有一定程度的道德理念，快速发展致人伤残的武器是可能的。我们非常担忧，为了执行法律而发展致人残疾化学武器，它可能会引起扩散，会导致“武器竞赛”，并在安全部队、犯罪以及恐怖行为方面产生反作用。从长远来看，其结果将会在将来的战争中使用致人伤残化学武器。在为了执行法律而对致人伤残武器进行研究和为了发展所谓“非致死”性武器以用于战争这两者之间，存在着明显的联系。对此我们感到担忧。

关于发展致人残疾的化学和生物剂问题，不仅会对化学武器公约组织产生重要的影响，而且还会对国际人道法最基本规则产生重要的影响。这些药剂如果投入到武装冲突中，那么就很难、甚至不可能断定某一个战斗员是否“已退出战斗”，对他们的保护和帮助也因此而不可能。因为，一个已经被伤残的战斗员从表面上可能看不出来，他甚至连投降的意图都表示不出来。而要训练一个士兵分清已被致残、或还能战斗，是很困难的。致人残疾和致死因素的结合，将明显地增大武装冲突中的死亡比例。引进致人伤残武器，还可能破坏战争法一个最基本的规则，即：禁止针对平民使用武器的规则。

尽管红十字国际委员会不认为所有致人伤残的武器应被禁止，但我们深信，在战争中严格禁止使用所有化学和生物剂的武器，是非常重要的。这些武器应该继续被禁止使用。对显示出来要将这些作为战争手段的兴趣，我们表示担忧。另外，对为了执行法律、发展化学、生物剂所带来的后果缺乏应有的警惕，也是我们所担忧的。我们呼吁将这次审议大会作为一个开端，由成员国和专门机构对化学武器公约中关于执行国内法律有关规定的定义、以及这些规定有可能产生的后果，作进一步的澄清。

在这里，红十字国际委员会请求各国代表团再次兑现他们对化学武器公约崇高目作出的许诺，保证该公约在执行过程中的完全性和透明性不会因为资源的缺乏来受到影响，并能从容地应付由于科学技术的发展而对公约形成的挑战。你们作为化学武器公约的维护者，在使人类在过去的数个世纪里免受毒气侵害而制定的社会准则及法律规范方面、在这些规范能持续下去、并为了造福于子孙后代而使这些规则得到加强方面，将发挥极其重要的作用。

翻译：李丽， 校对：朱文奇