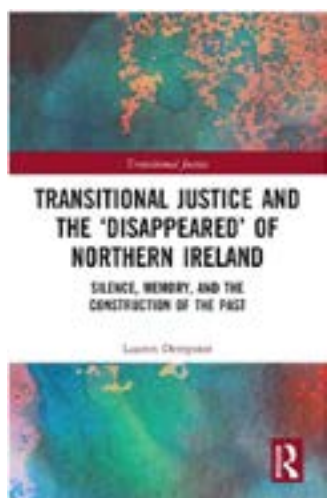


ВЫБОР БИБЛИОТЕКАРЯ



Правосудие переходного периода и «исчезновения» в Северной Ирландии: замалчивание, память и восстановление прошлого

Лорен Демпстер*

Автор рецензии — Шарлотта Мор, сотрудник библиотеки МЖКК, куратор отделов, посвященных истории и деятельности МЖКК.

.....

Как и во многих других регионах, где недавно закончился конфликт, центральным вопросом в обсуждении последствий конфликта и аспектов примирения в Северной Ирландии стала судьба пропавших без вести.

* Опубликовано издательством Published by Routledge, Нью-Йорк, 2019 г. Д-р Лорен Демпстер читает лекции на юридическом факультете Королевского университета в Белфасте. Выступает одним из исследователей в рамках пилотного проекта, направленного на изучение представительства пострадавших и психологии жертвы в местах так называемого темного туризма.

Предполагается, что за период с 1972 по 1985 год республиканские воензированные формирования тайно казнили и захоронили 16 человек¹. Исчезновения — одно из наиболее вероломных проявлений насилия в условиях конфликта, которое наносит долговременный ущерб психологического и социального характера. После окончания конфликта они остаются одновременно открытой раной и пережитком войны — это сложный вопрос на пересечении личных и политических мотивов, который предстоит

Библиотека МККК

«Выбор библиотекаря» — новый раздел Международного журнала Красного Креста, который заменил собой раздел «Новые публикации, посвященные международному гуманитарному праву и Международному Комитету Красного Креста (МККК)». В рамках этого раздела один из сотрудников библиотеки Международного Комитета Красного Креста (МККК) выбирает понравившуюся книгу из числа новых публикаций по вопросам, связанным с международным гуманитарным правом, гуманитарной политикой или деятельностью, которую хотел бы порекомендовать читателям журнала, и пишет о ней статью.

Библиотека МККК приглашает к сотрудничеству ученых, интересующихся международным гуманитарным правом (МГП) и работой организации на протяжении ее истории. С помощью онлайн-каталога библиотеки можно получить информацию о последних грантах по данной теме, найти документы дипломатических и международных конференций, все публикации МККК, редкие документы, опубликованные с момента основания МККК до окончания Первой мировой войны, и уникальное собрание военных уставов. Кроме того, сотрудники библиотеки составляют руководства по исследованиям, чтобы помочь ученым получить доступ к полнотекстовым версиям наиболее актуальных и надежных источников, посвященных МГП и МККК, а также полную библиографию по МГП — по три выпуска в год².

решать в рамках правосудия переходного периода. Конфликт между националистами и юнионистами Северной Ирландии, известный как «Смута»

- 1 Временная Ирландская республиканская армия (ИРА) взяла на себя ответственность за исчезновение 13 из 16 жертв, преимущественно в рамках одного основного заявления от 1999 г.; ответственность за исчезновение еще одного человека приняла на себя Ирландская национальная освободительная армия. Заявления республиканцев по данному вопросу были в целом последовательными, хотя со временем утратили свою пылкость: исчезновения были представлены как следствие принятия внутренних дисциплинарных мер в отношении информаторов или лиц, обвиняемых в хищении оружия, принадлежавшего ИРА.
- 2 Онлайн-каталог доступен по адресу: <https://library.icrc.org/library/>. Последние публикации см.: <https://library.icrc.org/library/search/date>. Более подробную информацию о руководствах по исследованиям см.: blogs.icrc.org/cross-files/category/research-guide. Для оформления подписки на библиографию по МГП направьте сообщение по адресу: library@icrc.org, указав в теме письма «Подписка на библиографию по МГП».

и продолжавшийся три десятилетия, закончился в 1998 г. с подписанием Белфастского соглашения. В нем не было предусмотрено никаких положений по поводу создания какой-либо комиссии для установления истины или примирения. Спустя 22 года консенсус по поводу последствий многолетнего насилия так и не был достигнут³. Однако такой подход к правосудию переходного периода в Северной Ирландии, который не раз называли фрагментарным, способствовал созданию Независимой комиссии по обнаружению останков жертв. Этот независимый внесудебный следственный орган, который занимается вопросами участи пропавших без вести, был учрежден посредством заключения в 1999 г. межправительственного соглашения между Соединенным Королевством и Ирландией. На данный момент найдены останки 13 из 16 жертв.

Спустя 20 лет после учреждения Независимой комиссии по обнаружению останков жертв Лорен Демпстер представляет итоги первого обширного качественного исследования истории и результатов деятельности Комиссии в своей книге «Правосудие переходного периода и «исчезновения» в Северной Ирландии: замалчивание, память и восстановление прошлого». В предисловии к книге говорится о том, что она написана с целью «[исследовать] реакцию на «исчезновения», имевшие место в ходе конфликта в Северной Ирландии, через призму правосудия переходного периода». Можно сказать, что в этой книге посредством изучения «исчезновений» в Северной Ирландии также рассмотрены понятия, занимающие центральное место в правосудии переходного периода, такие как психология жертвы, «нарушение молчания» и выстраивание общей истории после окончания конфликта. Качественный подход автора особенно согласуется с этой целью. За счет относительно небольшого числа жертв и ограниченного круга задач Комиссии ее документы можно было изучить внимательно и подробно. Книга основана и на архивных материалах, преимущественно новостных, и на 20 слабо структурированных беседах с родственниками пропавших, адвокатами жертв, бывшими участниками боевых действий на стороне республиканского движения, сотрудниками Комиссии, учеными, журналистами, политиками и другими людьми⁴. Эта методика дополняется междисциплинарным подходом и использует понятия из таких областей, как правосудие переходного периода, общественно-правовые исследования, антропология, криминология, изучение памяти и социально-экономическая география. Переход от научных концепций к словам опрошенных,

3 В соглашении, заключенном в 2014 г. в Стормонт-Хаусе между правительствами Великобритании и Ирландии, предусмотрен ряд мер для преодоления последствий конфликта в Северной Ирландии: создание отдела исторических расследований при Полицейском совете Северной Ирландии, по итогам работы которого возможно возбуждение уголовных дел по факту преступлений, совершенных в период Смуты; учреждение Независимой комиссии по обнаружению останков жертв и Группы исполнения и примирения, а также разработка проекта «Архив устных исторических источников». Ввиду отсутствия политического консенсуса с момента принятия соглашения реализация этих мер постоянно откладывалась.

4 Перечень лиц, с которыми были проведены беседы, за исключением четырех человек, пожелавших сохранить анонимность, приведен в конце книги.

которые регулярно цитируются в тексте, позволяет не терять из виду человеческую сторону вопроса. Но что самое важное, благодаря этому исследованию таких характерных для переходного периода понятий, как замалчивание, коллективная память и примирение, опирается на переживаемую людьми действительность в постконфликтный период.

В книге затронут процесс работы Комиссии, однако эта тема не занимает в ней центрального места. Вместо этого Демпстер пишет о Комиссии как о мере реагирования на проблему исчезновений и о том, как, в свою очередь, реагировали на создание Комиссии ключевые участники событий. Результатом такого подхода стало исследование взаимодействия между механизмом правосудия переходного периода и сообществами, которым он служит. Поэтому данная работа является важным дополнением к другим материалам о комиссиях по установлению истины и прочих внесудебных формах правосудия переходного периода, традиционно опирающимся на эмпирические исследования и количественный подход к оценке работы таких органов. Кроме того, книга заполняет пробел, связанный с тем, что большинство материалов посвящены роли государств, — Демпстер же исследует практический пример реагирования на исчезновения, вызванные действиями негосударственных вооруженных формирований.

В постконфликтный период проблема исчезновений и деятельность комиссий по установлению истины, которые стремятся пролить свет на участь пропавших, связаны с постоянным противоборством между потребностями в отправлении правосудия и потребностями в мирной жизни. Известный источник противоречий — введение частичного иммунитета или своего рода амнистии в целях поощрения сотрудничества в решении проблемы⁵. В Северной Ирландии Независимая комиссия по обнаружению останков жертв была связана обязательством сохранения конфиденциальности, чтобы способствовать предоставлению информации бывшими членами военизированных группировок, которым приписываются похищения. Сведения, переданные Комиссии, не могут быть использованы в уголовном процессе, а судебно-медицинская экспертиза останков производится исключительно в целях установления личности погибшего. Из этого правила о соблюдении конфиденциальности есть одно исключение: если Комиссия получает сведения о возможном местонахождении останков жертвы, она имеет право поделиться этой информацией с родственниками погибшего. Конфликт между стремлением к правосудию и стремлением к миру хоть и представляет собой чрезмерное упрощение, но затрагивает разнообразные и иногда взаимоисключающие потребности жертв, их родственников и сообществ в постконфликтный период, и механизмам правосудия переходного периода приходится договариваться о соответствующих условиях. Демпстер отмечает, что между теорией и практикой реагирования

5 Впрочем, некоторые ученые оспаривают распространенное мнение о том, что комиссии по установлению истины лишь закладывают основу для безнаказанности. См., например, авторитетное эмпирическое исследование комиссий по установлению истины: Priscilla B. Hayner, *Unspeakable Truth: Facing the Challenge of Truth Commissions*, New York: Routledge, 2011.

таких механизмов на потребности жертв традиционно пролегал пропасть. Рассматривая доказанные достижения Независимой комиссии по обнаружению останков жертв, она утверждает, что этот орган являет собой пример правосудия переходного периода, по-настоящему сосредоточенного на интересах жертв и не таящего в самой своей сути «колоссального компромисса»⁶. Хотя в свете такого компромисса слово «успех» может показаться неподходящим, Комиссии тем не менее удалось избежать основных ловушек, в которые попадают комиссии по установлению истины: политизации, утраты доверия со стороны ключевых участников процесса, неспособности сформировать правильные ожидания, а также отчуждения или ретравматизации жертв.

Опираясь на достижения «тихой дипломатии» в вопросах выстраивания доверия и отношений, Демпстер убедительно показывает, что положительный результат работы Комиссии можно считать примером формы «тихого правосудия переходного периода». Результаты проведенного ею анализа указывают на то, что конфиденциальность расследований Комиссии стала ключевым фактором ее способности исполнить свой мандат и удовлетворить конкретную потребность родственников жертв — возвращение останков пропавших без вести для захоронения. Связь между «тишиной» и «ориентированностью на интересы жертв» может показаться нелогичной, поскольку молчание является одновременно типичным поводом для исчезновения как способа заставить предполагаемого информатора замолчать и серьезной причиной для страданий семей. Но именно в этот момент множество мнений, включенных в текст книги, и авторское исследование классических мотивов правосудия переходного периода и примирения после конфликта подкрепляют основной посыл работы. Демпстер исследует мотивацию и логику родственников жертв, сообществ, политических деятелей и виновных в совершении преступлений, которые побуждают их хранить или нарушать молчание. Она отмечает, как сложившееся соотношение сил определяет, кто готов высказываться и как формируется коллективная память об исчезновениях. Наконец, она подчеркивает, как благодаря мощной общественной кампании со стороны родственников жертв и гарантиям конфиденциальности, которые давала Независимая комиссия по обнаружению останков жертв, удалось создать правильную структуру мотивации для поощрения участия в процессе и доверия к нему. В этом тоже состоит ценность примера работы Комиссии: он позволяет увидеть, как «успешный» механизм правосудия переходного периода, направленный на решение проблемы исчезновений, учитывает все существующие мотивы и потребности различных участников процесса.

В заключение вполне логично рассматривается вопрос влияния работы Комиссии на решение проблем, связанных с последствиями кон-

6 Основным последствием такого «колоссального компромисса», как называет его автор на с. 81, стало то, что информация, установленная Независимой комиссией по обнаружению останков жертв, не будет использоваться ни для обнародования имен виновных и мотивов их преступлений, ни для возбуждения в отношении них уголовных дел.

фликта в Северной Ирландии. Ограниченный масштаб мандата Комиссии стал одновременно ключевым фактором ее успеха и самым очевидным препятствием, не позволяющим удовлетворить иные потребности, помимо обнаружения и возвращения останков. Своим ответом на этот вопрос Демпстер вселяет надежду, но не по всем пунктам. Она отмечает возможность заимствования опыта Комиссии для решения других проблем, но одновременно перечисляет факторы, которые могут помешать такой деятельности, и те «серые зоны» — особенно связанные с участием более крупных сообществ и институтов в насилии, проявлявшемся в ходе конфликта, — которые неизбежно возникнут. Конец, возможно, предсказуем, но вполне уместен: книга завершается цитатой из беседы автора с Юджином Маквеем, братом исчезнувшей Колумбы Маквей: «Я считаю движение к миру — пусть хрупкому, непростому и так далее — достойным и ценным... он нам небезразличен, потому что мы принесли ради него жертву»⁷. Эта заключительная нота свидетельствует о важности представительства пострадавших семей и сообществ и ощущения ими смысла «отправления правосудия переходного периода», основанного на урегулировании «конфликта между принципами и прагматизмом»⁸.

7 *Transitional Justice and the “Disappeared” of Northern Ireland*, p. 235.

8 См. обобщение в: Kieran McEvoy and Louise Mallinder, “Amnesties in Transition: Punishment, Restoration and the Governance of Mercy”, *Journal of Law and Society*, Vol. 39, No. 3, 2012, p. 412. Цит. по *Transitional Justice and the “Disappeared” of Northern Ireland*, p. 183.