

## ОТЧЕТЫ И ДОКУМЕНТЫ

# Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца Сеул, 16–18 ноября 2005 г.

## Резолюции

: : : : : :

|                    |  |     |
|--------------------|--|-----|
| <b>Резолюция 1</b> | Обычное международное гуманитарное право   | 203 |
| <b>Резолюция 2</b> | Оружие и международное гуманитарное право  | 204 |
| <b>Резолюция 3</b> | Содействие уважению к разнообразию<br>и отказу от дискриминации –<br>вклад в дело мира и дружбы между народами | 207 |
| <b>Резолюция 4</b> | Работа Постоянной комиссии<br>Красного Креста и Красного Полумесяца  | 219 |
| <b>Резолюция 5</b> | Выполнение Резолюции 5 Совета делегатов<br>2003 г. – эмблема   | 221 |
| <b>Резолюция 6</b> | Стратегия Международного движения<br>Красного Креста и Красного Полумесяца                                     | 223 |

|                     |   |     |
|---------------------|---|-----|
| <b>Резолюция 7</b>  | Руководящий документ по вопросу отношений между составными частями Движения и военными властями   | 255 |
| <b>Резолюция 8</b>  | Выполнение Севильского соглашения   | 266 |
| <b>Резолюция 9</b>  | Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца как организации, оказывающие содействие органам государственной власти в гуманитарной области | 282 |
| <b>Резолюция 10</b> | Политика Движения в области партнерских отношений с корпоративным сектором  | 284 |
| <b>Резолюция 11</b> | Пересмотр Устава Фонда императрицы Сёкэн  | 298 |
| <b>Резолюция 12</b> | Результаты работы комиссий  | 302 |

## Резолюция 1

### ОБЫЧНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Совет делегатов,

*подтверждая* обязанность всех государств и сторон, участвующих в вооруженном конфликте, соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права,

*признавая* большое значение деятельности, направленной на то, чтобы добиться универсальной ратификации договоров по международному гуманитарному праву,

*считая*, что обычное международное гуманитарное право продолжает оставаться очень важным в свете того факта, что не все гуманитарные договоры были ратифицированы всеми странами,

*отмечая*, что договорное право, регулирующее немеждународные вооруженные конфликты, недостаточно разработано, несмотря на то, что такие конфликты преобладают в настоящее время,

*напоминая* о Резолюции 1 XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и мандате, врученном МККК на проведение исследования обычных норм международного гуманитарного права, применяемого в международных и немеждународных вооруженных конфликтах,

*высоко оценивая* серьезные усилия, предпринятые МККК с целью подготовки этого исследования в соответствии с вышеупомянутым мандатом,

1. *приветствует* выход в свет исследования обычного международного гуманитарного права, опубликованного МККК, и считает его важным вкладом в дело защиты жертв войны;
2. *рекомендует* эту работу всем составным частям Движения в качестве основы для обсуждения, если это нужно, с национальными органами власти, вооруженными силами, академическими кругами и сторонами в вооруженном конфликте;
3. *призывает* национальные общества, насколько позволяют их возможности, распространять информацию о результатах и выводах исследования как можно шире.

## Резолюция 2

### ОРУЖИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Совет делегатов,

*одобряя* доклад МККК «Оружие и международное гуманитарное право»,

*подчеркивая*, что установление адекватного контроля за развитием, использованием и распространением оружия является крайне важным для обеспечения защиты гражданским лицам от его неизбежного использования и последствий применения и комбатантам – от ненужных страданий,

*напоминая* об обязательстве государств обеспечить законность их оружия в соответствии с международным правом,

*выражая глубокую обеспокоенность* в связи с той опасностью, которая угрожает гражданскому населению во время и после конфликтов из-за наличия наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, а также нерегулируемой доступности стрелкового оружия и легких вооружений, и признавая существование препятствий, которые это оружие создает для постконфликтного восстановления и развития,

*подчеркивая* безотлагательную необходимость выработки единого, совместного и превентивного подхода к вопросу минимизации опасности того, что достижения науки о жизни могут быть использованы во враждебных целях,

*придавая большое значение* тем возможностям для достижения целей Движения, которые предоставляют Конференция 2006 г. по рассмотрению действия Конвенции о конкретных видах обычного оружия, Программа действий Организации Объединенных Наций по вопросу о стрелковом оружии и Конвенция о биологическом оружии,

*подтверждая* обязательства, которые устанавливаются в резолюциях по оружию, принятых на предыдущих заседаниях Совета делегатов, и обязательств, содержащихся в Общей цели 2 Повестки дня для гуманитарной деятельности, принятой на XXVIII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца,

1. *призывает* все составные части Движения продолжать и, если возможно, наращивать свои усилия по выполнению Стратегии Движения по наземным минам и взрывоопасным пережиткам войны и, в частности, делать все возможное для того, чтобы обеспечить получение жертвами необходимых им долгосрочной помощи и ухода,

поощрять государства, в которых есть заминированные территории и которые являются участниками Конвенции о запрещении противопехотных мин и Протокола о взрывоопасных пережитках войны, к выполнению их обязательств по разминированию в установленные сроки и призывать все государства присоединиться к Конвенции о запрещении противопехотных мин и Протоколу о взрывоопасных пережитках войны и предоставлять соответствующие ресурсы для обеспечения выполнения этих инструментов в полном объеме;

2. *призывает* все составные части Движения распространять информацию о Третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции о конкретных видах обычного оружия, состоявшейся в конце 2006 г., поощрять все государства к участию в работе Конференции по рассмотрению действия Конвенции и использовать это мероприятие для содействия присоединению к Конвенции и поправке, расширяющей сферу ее применения на вооруженные конфликты немеждународного характера, и к ее пяти Протоколам;
3. *призывает* все составные части Движения способствовать принятию на национальном уровне мер, направленных на поиски решения проблем гуманитарного характера, возникших в результате применения кассетных боеприпасов и других поражающих элементов, в частности призывая государства запретить применение суббоеприпасов против военных объектов, расположенных в зонах проживания гражданского населения или вблизи них, уничтожить суббоеприпасы, не допускающие точного наведения или имеющие высокий уровень несрабатывания, а также воздерживаться от передачи суббоеприпасов, не имеющих систем точного наведения (прицеливания) или ненадежных суббоеприпасов другим;
4. *обращается* ко всем составным частям Движения с просьбой использовать Конференцию по рассмотрению действия Программы действий ООН по вопросу о стрелковом оружии, которая состоится в июле 2006 г, для того чтобы способствовать принятию более комплексного подхода, направленного на уменьшение страданий человека, вызываемых нерегулируемой доступностью и неправомерным использованием стрелкового оружия, в частности призывая государства считать соблюдение гуманитарного права одним из основных критериев при принятии решений о передаче оружия, разработать общие стандарты, регулирующие международную передачу оружия и деятельность брокеров в этой области, способствовать соблюдению международного гуманитарного права и права прав че-

ловека силовыми структурами, наращивать усилия по предотвращению вооруженного насилия и оказывать помощь жертвам;

5. *призывает* все составные части Движения привлекать внимание к необходимости дополнительных усилий со стороны правительств, ученых и промышленности, с целью не допустить, чтобы достижения науки о жизни использовались во враждебных целях, и добиваться, чтобы правительства способствовали успешному проведению Шестой Конференции по рассмотрению действия Конвенции о биологическом оружии, торжественно подтвердив цели Конвенции и согласовав конкретные превентивные меры;
6. *просит* составные части Движения поощрять государства, которые еще не сделали этого, к разработке официальных процедур для определения законности новых видов оружия и средств и методов ведения войны и обмену информацией об этих процедурах с другими государствами и с МККК, и *принимает к сведению* разработку МККК Руководства для этих целей;
7. *обращается с просьбой* к МККК подготовить доклад Совету делегатов, который состоится в 2007 г., о выполнении этих задач.

## Резолюция 3

### СОДЕЙСТВИЕ УВАЖЕНИЮ К РАЗНООБРАЗИЮ И ОТКАЗУ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ

#### ВКЛАД В ДЕЛО МИРА И ДРУЖБЫ МЕЖДУ НАРОДАМИ

Совет делегатов,

*напоминая* резолюцию 9 Совета делегатов, состоявшегося в 2003 г., «Уважение к разнообразию и борьба с дискриминацией и нетерпимостью», обязательство, принятое Международной Федерацией на XXVIII Международной конференции в 2003 г. относительно недопустимости дискриминации и уважения к разнообразию, и декларацию, принятую Международной конференцией по теме «Защита человеческого достоинства»,

*подчеркивая* желание составных частей Движения эффективно выполнять основополагающие принципы Движения и распространять информацию о них и основываться в своей работе исключительно на желании предотвратить и облегчить страдания жертв и наиболее незащищенных лиц, не проводя при этом никакого различия неблагоприятного характера между группами лиц,

*выражая озабоченность* в связи с недостаточной решимостью некоторых составных частей Движения применять эти принципы и, в частности, недостаточно ясным пониманием самой сути принципов и их значения,

*будучи убежденным* в значимости тех действий, которые составные части Движения предпринимают на основе своих соответствующих мандатов и в областях, на которые распространяются их обязанности и задачи, действий, направленных на достижение взаимопонимания, установление дружеских отношений, сотрудничества и прочного мира между народами,

1. *благодарит* МККК и Международную Федерацию за проведение консультаций по этому вопросу и подготовку совместного доклада по этой важной теме;
2. *одобряет* основные принципы и выводы доклада и обращается к составным частям Движения с просьбой применять их. В частности, Совет делегатов просит составные части Движения:

- a) *с особым вниманием относиться* к случаям дискриминации, нетерпимости, вытеснения и дегуманизации в тех областях, которые связаны с их соответствующими мандатами и сферой деятельности;
  - b) *способствовать* соблюдению краткосрочных и долгосрочных интересов лиц, получающих помощь, и как можно шире *привлекать* этих лиц к выполнению касающихся их решений;
  - c) *сохранять* свои особые характерные черты и индивидуальность, сотрудничая с другими организациями, которые занимаются борьбой с дискриминацией, как того требуют их соответствующие мандаты и нормы, установленные Уставом Движения (статья 7.5), и принципы, содержащиеся в документе «Минимум элементов, которые должны включаться в оперативные соглашения между составными частями Движения и их внешними партнерами по оперативной деятельности»<sup>1</sup>;
  - d) *служить примером* как в осуществляемой ими гуманитарной деятельности, так в способах и методах ее осуществления, не допуская никаких форм дискриминации;
3. *одобряет* прилагаемые Общие критерии, установки и контрольные вопросы и требует от составных частей Движения руководствоваться ими при планировании, выполнении и оценке своих программ;
  4. *просит* национальные общества и впредь информировать Международную Федерацию и МККК о передовых методах работы и своем опыте с тем, чтобы обогатить базу данных Федерации;
  5. *призывает* составные части Движения принимать во внимание вышеупомянутые Контрольные вопросы при рассмотрении их уставов, чтобы удостовериться, что они не содержат дискриминационных положений, но создают правовую основу для содействия уважению к разнообразию и недопустимости дискриминации;
  6. *поэтому просит* МККК и Международную Федерацию продолжать обеспечивать соответствие принципам отсутствия дискриминации и уважения к разнообразию при рассмотрении уставов национальных обществ в Объединенной комиссии по уставам национальных обществ;
  7. *просит* Международную Федерацию включить положение о недопустимости дискриминации и уважении к разнообразию в свой во-

1 Приложение к Резолюции 10 Совета делегатов, состоявшегося в 2003 г.



просник «Самооценка эффективно функционирующего национального общества»;

8. *призывает* МККК, Международную Федерацию и национальные общества продолжить их усилия – в соответствии с их мандатами – по распространению знаний и выполнению программ, особенно по распространению знаний об основополагающих принципах и принципах международного гуманитарного права, стремясь обеспечить уважение к разнообразию и недопустимость дискриминации, и выполнять их собственные обязательства в этих важных областях.

## Приложение (Резолюция 3)

### Общие критерии, установки и контрольные вопросы

#### Общие критерии

Работа составных частей Движения могла бы строиться на основе следующих общих критериев:

- ◆ Составные части Движения должны руководствоваться в своей деятельности непосредственными, а также долгосрочными интересами лиц, которым нужно оказать помощь.
- ◆ Деятельность должна полностью соответствовать основополагающим принципам Движения.
- ◆ Если возможно, то лица, в интересах которых осуществляется деятельность, должны привлекаться к принятию касающихся их решений.
- ◆ На международном уровне деятельность должна координироваться в соответствии с Уставом и Севильским соглашением; если необходимо, такая деятельность должна осуществляться по согласованию и в сотрудничестве с МККК и Международной Федерацией согласно их соответствующим мандатам.
- ◆ Насколько это возможно, действия составных частей Движения, при сохранении их независимости и особого характера, должны координироваться с деятельностью других организаций, чтобы избежать дублирования и пробелов при принятии мер, направленных на оказание помощи жертвам и уязвимым лицам<sup>2</sup>.
- ◆ Поощряется обмен информацией между национальными обществами; тем самым у национальных обществ появляется возможность обмениваться опытом и поделиться своими умениями и навыками.
- ◆ Обращение к услугам специалистов может (должно) поощряться, если это поможет работе составных частей Движения в конкретной области.

<sup>2</sup> Статья 7.5 Устава Движения; «The Movement's Policy on Advocacy».

## Руководящие принципы и контрольные вопросы

### Содействие уважению к разнообразию Борьба с дискриминацией и нетерпимостью

#### 1. Обеспечение открытости и разнообразия

в рамках национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

|   |  |
|---|--|
| Состав                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Насколько разнообразие отражено в составе руководства, сотрудников, добровольцев и членов национального общества?</li> <li>◆ В какой степени состав национального общества отражает многообразие сообществ, существующих в стране (культурных, лингвистических, этнических, религиозных), а также состав населения по признаку возраста, пола и т. д.?</li> <li>◆ Существуют ли требования, регулирующие состав каждого национального общества (в уставе, например)? Каковы их цели? Какие меры планируется принять для выполнения этих требований и достижения целей?</li> </ul>   |
| Привлечение новых членов и добровольцев | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Содержит ли устав национального общества положение, указывающее на то, что все граждане страны могут стать членами или добровольцами общества, участвовать в его деятельности и быть избранными на руководящие должности? Если да, то как это положение сформулировано?</li> <li>◆ Каким образом в национальном обществе были разработаны процедуры привлечения добровольцев из всех этнических, культурных, социальных и религиозных групп населения, а также из числа представителей меньшинств?</li> <li>◆ Существует ли в национальном обществе система анализа и оценки работы по привлечению членов и добровольцев и продвижению персонала по службе?</li> <li>◆ Нет ли какой-либо диспропорции в составе членов национального общества в плане представленности этнических, религиозных, возрастных и языковых групп населения, а также представленности мужчин и женщин? Каковы действия национального общества в случае обнаружения такой диспропорции?</li> </ul> <p>Были ли какие-либо жалобы на дискриминацию в установленных процедурах?</p> |

|  |   |
|--|---|
| <p>Обучение и подготовка</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Не отражаются ли в программах обучения и подготовки какие-либо негативные суждения или имеющиеся долгую историю предрассудки, касающиеся лиц из состава меньшинств?</li> <li>◆ Предполагается ли привлечь внимание сотрудников к вопросу уважения культурного разнообразия? Какова была бы наиболее подходящая форма (подготовка, межкультурный подход, ролевые игры и т. д.)?</li> <li>◆ Какие существуют или планируются формы обучения в рамках общества для того, чтобы привлечь внимание сотрудников к вопросу существующих предрассудков, способствуя пониманию процесса их формирования, и соответствующим образом изменить поведение своих сотрудников?</li> <li>◆ Какие шаги предприняло национальное общество для привлечения внимания сотрудников, работающих за границей, к тому, что они должны и что не должны делать, чтобы не оскорбить лиц, принадлежащих другой культуре?</li> </ul> |
| <p><b>2. Обращение к внешним ресурсам с целью обеспечить лучшее понимание проблемы</b></p> |   |
| <p>Сбор информации</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Существует ли система для выявления и мониторинга возникающих форм дискриминации и нетерпимости на национальном или местном уровне в областях, входящих в сферу полномочий национального общества?</li> <li>◆ Какие используются методы? Кто собирает информацию? На местном или национальном уровне собирается информация? Кто осуществляет анализ информации? Как используется информация?</li> </ul> <p>Каким образом эта информация влияет на существующие или будущие программы?</p>  |
| <p>Исследования и изучение</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ В какой степени доступны результаты исследований, проведенных университетами или другими учреждениями и организациями по вопросу дискриминации?</li> </ul>   |
| <p>Анализ опыта оперативной деятельности</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ В какой степени программы или деятельность, осуществляемые другими организациями, уже удовлетворяют основные потребности тех групп населения, которые страдают от дискриминации и нетерпимости?</li> <li>◆ Можно ли извлечь какие-либо уроки из опыта осуществления программ?</li> </ul>   |

**3. Содействие установлению диалога в обществе и адвокация**

|                                    |   |
|------------------------------------|---|
| Диалог                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Ведутся ли переговоры с властями с тем, чтобы законодательные акты и (или) публичные заявления не содержали дискриминационных положений или ссылок, которые противоречат соблюдению основных прав?</li> </ul>  |
| Адвокация                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Ведет ли ваше национальное общество работу с правительством, местными органами власти, членами делового сообщества или другими соответствующими организациями с тем, чтобы привлечь их внимание к случаям дискриминации, которые вы заметили, и обсудить меры, которые следует принять или усилить для противодействия дискриминации, нетерпимости или вытеснению из общества?</li> <li>◆ Всегда ли опыт, накопленный в ходе оперативной деятельности, и собранная информация используются для поддержки вашей позиции в диалоге с представителями власти?</li> <li>◆ Какие инструменты и методы привлечения внимания используются для того, чтобы способствовать уважению различий и многообразия на местных, национальных и (или) международных форумах или в ходе осуществления конкретной деятельности, например, в школах?</li> <li>◆ Какого типа механизмы (как новые, так и существующие) могут оказаться полезными?</li> </ul> |
| Межобщинный диалог                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Какую роль играет ваше национальное общество в установлении взаимопонимания и диалога между общинами и в их примирении как после конфликтов, так и в другое время?</li> <li>◆ С какими инициативами, которые могли бы способствовать сближению общин и не допустить того, что отдельные группы населения окажутся маргинализированы или вытеснены из жизни общества, может выступить составная часть Движения?</li> </ul>  |
| Проведение информационных кампаний | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Проводит ли ваше национальное общество информационные кампании (кампании по привлечению внимания общественности) по вопросам дискриминации и нетерпимости и (или) с целью содействовать уважению к разнообразию?</li> </ul>  |

|   |   |
|---|---|
| Связь с СМИ   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Взаимодействует ли ваше национальное общество должным образом со средствами массовой информации с тем, чтобы не допускалось неоправданного общественного осуждения, связанного с нетерпимостью и дискриминацией в отношении определенных категорий населения и общин, и уважалось культурное и социальное разнообразие?</li> </ul>   |
| Образование   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Являются ли четкими и однозначными формулировки обращений, направленных на содействие уважению к разнообразию и борьбу с дискриминацией?</li> <li>◆ Есть ли какие-либо указания на то, как эти обращения воспринимаются теми, для кого они предназначены?</li> <li>◆ Как широкая общественность воспринимает Красный Крест и Красный Полумесяц? Рассматривается ли национальное общество в качестве примера уважения различий и многообразия и отсутствия дискриминации?</li> <li>◆ Какие прилагаются усилия для поддержания диалога и связи со всеми сообществами и завоевания их доверия даже в трудные периоды?</li> <li>◆ Какие приняты меры для того, чтобы обращения, изображения, символы и используемые формулировки не были оскорбительными для некоторых групп населения?</li> <li>◆ Как национальное общество использует такие инструменты коммуникации, как Интернет-страницы, публикации, пресс-релизы и т. д., для пропаганды терпимости, недопустимости дискриминации и уважения разнообразия?</li> </ul> |
| <b>4. Сила в готовности – осуществлять как упреждающие, так и ответные действия</b> |   |
| Выявление ресурсов и необходимых специальных знаний и умений                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Выявлены ли и используются ли специальные знания и умения составной части Движения на местном, национальном и международном уровнях?</li> <li>◆ Какой уже приобретен практический опыт?</li> <li>◆ Какие путями можно способствовать обмену опытом, а также знаниями и умениями между составными частями Движения и в рамках самого национального общества?</li> <li>◆ Может ли национальное общество воспользоваться услугами отдельного лица или группы лиц, обладающих специальными знаниями в этом вопросе и могущих предпринять действия, обеспечивающие принятие анти-дискриминационных мер?</li> </ul>  |

|   |   |
|---|---|
| Выделение ресурсов                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Какие были выделены ресурсы для того, чтобы обязательства воплотились в конкретные действия в следующих областях:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• оценка и анализ ситуации;</li> <li>• консультации и помощь;</li> <li>• подготовка / образование;</li> <li>• распространение знаний и информации;</li> <li>• выполнение.</li> </ul> </li> </ul>  |
| Финансовые ресурсы                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Были ли выявлены потенциальные ресурсы для финансирования антидискриминационных программ?</li> <li>◆ Какие ресурсы уже использованы? В каких рамках? На какие цели?</li> </ul>   |
| Создание программ и формулирование политики | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Составлены ли программы таким образом, чтобы охватить всех нуждающихся без какой-либо дискриминации?</li> <li>◆ Содержит ли устав национального общества положение, предусматривающее, что общество предоставляет свои услуги без дискриминации? Если да, то как сформулировано это положение? Какие возможные формы дискриминации были выявлены?</li> </ul>   |
| Оценка                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Проводит ли национальное общество оценку выполнения своих программ? Если да, то как? Если нет, то почему?</li> <li>◆ Направляются ли отчеты о деятельности национального общества в этой области в какое-либо другое учреждение?</li> </ul>  |
| Партнерские отношения                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Выполняет ли какая-либо другая организация работу, дополняющую деятельность национального общества? Является ли работа национального общества дополнительной по отношению к деятельности другой специализированной организации в этой области?</li> <li>◆ Существуют ли области, в которых можно было бы сотрудничать с другими организациями или соответствующими органами при условии соблюдения основополагающих принципов и сохранения независимости и особого характера общества?</li> <li>◆ Существуют ли сферы деятельности, в которых можно было бы сотрудничать с министерством образования или другими соответствующими органами, например, осуществляя проверку учебников и программ с тем, чтобы устранить проявления предвзятости и предрассудков (культурных, социальных и т. д. или по признаку пола)?</li> </ul> |

|  |  |
|--|--|
| <p>Лица, в интересах которых осуществляется данный вид деятельности</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Какие предпринимаются шаги для того, чтобы программы действительно оказались полезны наиболее маргинализированным, уязвимым или пострадавшим лицам или тем, кому особенно угрожает дискриминация?</li> <li>◆ Как представители тех групп населения, в интересах которых осуществляется деятельность, привлекаются к составлению, выполнению и оценке программ?</li> <li>◆ Не имели ли программы, выполняемые в интересах конкретных социальных/культурных групп, каких-либо негативных побочных последствий, которые могли бы лишь усугубить положение этих групп, а не способствовать их интеграции в общество?</li> </ul>   |
| <p>Приоритетные задачи</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Являются ли действия, направленные на устранение причин и последствий дискриминации и вытеснения из общества, ответными или предупреждающими? Осуществляются ли эти действия с целью незамедлительно решить имеющиеся проблемы или они ориентированы на долговременное воздействие?</li> <li>◆ Могут ли предпринимаемые действия смягчить последствия дегуманизации, связанные с дискриминацией, благодаря выслушиванию пострадавших, проявлению сочувствия и восстановлению доверия? Могут ли эти действия быстро восстанавливать жизнеспособность отдельных лиц или сообществ?</li> <li>◆ В какой степени при составлении и оценке программ можно использовать показатели, основанные на международных стандартах в области прав человека (например, отказ в доступе к образованию или услугам)?</li> </ul> |
| <p><b>5. Извлечение уроков из опыта и разработка новых инициатив в рамках своего общества и вместе с другими организациями</b></p> |  |
| <p>Типы программ</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Осуществляет ли национальное общество образовательные программы, направленные на привлечение внимания к проблемам дискриминации и формирование уважительного отношения к разнообразию и поощряющие изучение и уважение существующих различий? Уделяется ли в этих программах особое внимание межкультурному подходу? Сосредоточено ли внимание в этих программах на различных целевых группах, таких как школы, средства массовой информации, университеты и широкая общественность?</li> </ul>   |



|                      |   |
|----------------------|---|
|                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Включаются ли такие программы в другие виды обучения, например, по оказанию первой помощи или работы с молодежью?</li> <li>◆ Включают ли конкретные программы национального общества (в таких областях, как здравоохранение, проблемы беженцев и мигрантов, работа молодежных групп и установление отношений взаимопонимания) вопросы дискриминации и содействия уважению разнообразия?</li> <li>◆ Какие совместные усилия предусматриваются этими различными типами программ, и имеет ли место взаимное обогащение?</li> <li>◆ Эффективно ли организована деятельность по распространению знаний об основополагающих принципах и международном гуманитарном праве? Была ли она усилена? Имеет ли она четкую целевую направленность? Как используются новые способы презентации этих тем?</li> </ul> |
| Воздействие и оценка | <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Имеются ли какие-либо результаты, поддающиеся измерению?</li> <li>◆ Как национальное общество оценивает выполнение своих программ в том, что касается борьбы с дискриминацией?</li> <li>◆ Определяются ли показатели заранее и в свете поставленных целей?</li> <li>◆ Как учитываются рекомендации, сделанные после проведения оценки, на следующих этапах выполнения программ?</li> </ul>   |

## Резолюция 4

### РАБОТА ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Совет делегатов,

*принимая к сведению* доклад, представленный Постоянной комиссией Красного Креста и Красного Полумесяца (Постоянной комиссией) о ее работе с ноября 2003 г.,

*одобряя* усилия Постоянной комиссии и ее специальных рабочих групп по активному вовлечению в работу составных частей Движения, а также приверженность совместным действиям при подготовке существенных вопросов по эмблеме, Стратегии Движения и Севильскому соглашению,

*высоко оценивая*, в частности, вклад национальных обществ, МККК и Международной Федерации в проведение консультаций по упомянутым существенным вопросам, а также в подготовку данного заседания Совета делегатов,

1. *просит* Постоянную комиссию и далее активно содействовать развитию сотрудничества и согласию между составными частями Движения путем проведения с ними консультаций и использования всех существующих в рамках Движения форумов, и сделать предложения по улучшению такого сотрудничества в тех областях, где она считает это необходимым;
2. *предлагает* Постоянной комиссии и впредь, в соответствии со статьей 18 Устава Движения и установившейся практикой, привлекать к работе отдельных лиц из национальных обществ и представителей Международного Комитета Красного Креста (МККК) и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной Федерации) и создавать специальные рабочие группы, если она сочтет это необходимым;
3. *предлагает* Постоянной комиссии создать Рабочую группу для выработки рекомендаций по вопросу своевременного планирования Международной конференции 2007 г.;
4. *подтверждает* Резолюцию 1 Совета делегатов 2003 г., устанавливающую, что финансовые последствия, вытекающие из пп. 1–4, будут являться совместной ответственностью Международной Федерации, МККК и национальных обществ: 25% оплачивает МККК, 25% –

Международная Федерация и 50% составят добровольные взносы национальных обществ;

5. *просит также* Постоянную комиссию пересмотреть способы финансирования своей деятельности и представить рекомендации Совету делегатов в 2007 г.

## Резолюция 5

### ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 5 СОВЕТА ДЕЛЕГАТОВ 2003 г.

#### ЭМБЛЕМА

Совет делегатов,

*принимая к сведению* доклад, представленный Постоянной комиссией относительно проблем, касающихся эмблемы, после принятия Резолюции 5 Совета делегатов и Резолюции 3 XXVIII Международной конференции, состоявшейся в 2003 г. в Женеве,

*подтверждая* решимость Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца добиться при поддержке государств – участников Женевских конвенций 1949 г. принятия всестороннего и долговременного решения проблемы эмблемы на основе предлагаемого проекта Третьего Дополнительного протокола к Женевским конвенциям,

*напоминая* основополагающие принципы Красного Креста и Красного Полумесяца, в частности принцип универсальности,

*признавая* юридическую и защитную ценность эмблем, используемых составными частями Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, которые благодаря их упоминанию в Женевских конвенциях и более чем вековой практике применения стали всемирно признанными символами беспристрастной и нейтральной помощи и защиты, предоставляемых жертвам войны, стихийных бедствий и других катастроф,

1. *дает высокую оценку* непрекращающимся усилиям Постоянной комиссии, ее Специального представителя по эмблеме и ее специальной Рабочей группе, МККК и Международной Федерации по оказанию поддержки процессу, направленному на принятие всестороннего и долговременного решения вопроса эмблемы;
2. *приветствует* усилия, предпринятые после XXVIII Международной конференции, в частности правительством Швейцарии в качестве депозитария Женевских конвенций, которые привели к созыву 5 декабря 2005 г. Дипломатической конференции, необходимой для принятия предложенного Третьего Дополнительного протокола к Женевским конвенциям по вопросу эмблемы;

3. *призывает* национальные общества провести работу со своими правительствами для того, чтобы подчеркнуть необходимость урегулировать вопрос эмблемы на Дипломатической конференции путем принятия предлагаемого проекта Третьего Дополнительного протокола;
4. *просит* Постоянную комиссию, МККК и Федерацию срочно принять меры, необходимые для вступления в силу Третьего Протокола после его принятия, особенно для того, чтобы обеспечить как можно скорее осуществление принципа универсальности Движения;
5. *просит также* Специального представителя Постоянной комиссии по эмблеме представить доклад о выполнении данной резолюции XXIX Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

## Резолюция 6

### СТРАТЕГИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Совет делегатов,

*напоминая* Резолюцию 3 Совета делегатов 2001 г., который принял Стратегию Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, веря в то, что Движение сильнее, когда оно работает согласованно, осуществляя по всему миру гуманитарную деятельность в интересах уязвимых лиц,

*напоминая далее* Резолюцию 7 Совета делегатов 2003 г., в которой Постоянной комиссии Красного Креста и Красного Полумесяца (Постоянной комиссии), Международному Комитету Красного Креста (МККК), Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной Федерации) поручается представить Совету делегатов в 2005 г. сводный доклад о выполнении Стратегии всеми составными частями Движения и предложение о приведении Стратегии в соответствие с требованиями современности,

*принимая к сведению и высоко оценивая* сводный доклад Постоянной комиссии, МККК и Международной Федерации Совету делегатов 2005 г., в котором продемонстрировано значение общей Стратегии для Движения,

*также высоко оценивая* успехи, достигнутые после 2003 г. всеми составными частями Движения в деле осуществления Видов деятельности, и усилия, предпринимаемые ими для достижения трех стратегических задач, поставленных в Стратегии Движения,

*помня* о необходимости проведения непрерывного анализа Стратегии всеми составными частями Движения в связи с изменяющимися условиями и новыми задачами,

1. *принимает* новую версию Стратегии Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, которая заменяет текст, принятый в 2001 г.;
2. *призывает* все составные части Движения в качестве приоритетной задачи выполнить все 10 Видов деятельности в установленные сроки и распространять информацию о новой версии Стратегии, способствуя непрерывному стратегическому диалогу в рамках Движения;

3. *поручает* Постоянной комиссии создать по согласованию со всеми составными частями Движения механизм контроля за выполнением Вида деятельности 4 Стратегии Движения для того, чтобы обеспечить пересмотр всей концепции форумов Движения и сделать рекомендации по сокращению ненужных сложностей и повышению эффективности, и представить результаты пересмотра и рекомендации Совету делегатов в 2007 г.;
4. *предлагает* Международной Федерации, МККК и Постоянной комиссии контролировать выполнение новой версии Стратегии и представить доклад Совету делегатов в 2007 г. о своих выводах, основанных на докладах составных частей Движения о выполнении Стратегии, и, если необходимо, свои соответствующие рекомендации;
5. *рекомендует также*, чтобы новая версия Стратегии Движения была разослана государствам – участникам Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и приглашенным на нее наблюдателям и представлена вместе с докладом о мониторинге Международной конференции 2007 г.

## Приложение (Резолюция 6)

### **Новая версия Стратегии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца**

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца состоит из Международного Комитета Красного Креста (МККК), национальных обществ и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Все вышеперечисленные составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) руководствуются семью общими основополагающими принципами: гуманности, беспристрастности, нейтральности, независимости, добровольности, единства и универсальности. Вся деятельность Движения Красного Креста и Красного Полумесяца имеет одну главную цель: оказывать без какой-либо дискриминации помощь тем, кто страдает, и таким образом содействовать укреплению мира во всем мире.

Международный Комитет Красного Креста – беспристрастная, нейтральная и независимая организация, чья исключительно гуманитарная миссия состоит в том, чтобы защищать жизнь и достоинство жертв войны и ситуаций насилия внутри страны и оказывать им помощь. Он направляет и координирует международную деятельность Движения по оказанию помощи в ситуациях конфликта. Он также стремится предотвратить страдания, содействуя выполнению и укреплению норм международного гуманитарного права и универсальных гуманитарных принципов. Основанный в 1863 г. МККК стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца работает на основе Принципов Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, вдохновляя входящие в нее национальные общества на гуманитарную деятельность в целях улучшения положения наиболее уязвимых людей и помогая им ее осуществлять. Основанная в 1919 г. Федерация направляет и координирует международную деятельность Движения по оказанию помощи жертвам стихийных бедствий и технологических катастроф и беженцам, а также населению во время чрезвычайных ситуаций, угрожающих его здоровью. Федерация выступает в качестве официального представителя входящих в ее состав национальных обществ на международных форумах. Она содействует сотрудничеству между национальными обществами и работает над укреплением их возможностей в области эф-



фективной подготовки к работе во время стихийных бедствий и катастроф, а также по выполнению социальных программ и программ по здравоохранению.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (181) составляют основу Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и являются одним из источников его жизненной силы. Национальные общества содействуют государству в решении им гуманитарных задач и предоставляют ряд услуг, включая помощь в ситуациях стихийных бедствий и катастроф, в области здравоохранения и в осуществлении социальных программ. Во время войны национальные общества оказывают помощь пострадавшему гражданскому населению и, когда требуется, осуществляют поддержку военно-медицинских служб.

|   |  |
|---|--|
| <p>Информация об обществе Красного Креста или Красного Полумесяца вашей страны имеется на сайте <a href="http://www.ifrc.org/address/directory.asp">http://www.ifrc.org/address/directory.asp</a>. Общества, у которых есть собственные сайты в Интернете, можно найти по адресу <a href="http://www.ifrc.org/address/rclinks.asp">http://www.ifrc.org/address/rclinks.asp</a>.</p> |  |
| <p>Международный Комитет<br/>Красного Креста</p> <p>19, avenue de la Paix<br/>CH-1202 Geneva<br/>Switzerland<br/>Telephone +41 22 734 60 01<br/>Telefax +41 22 733 2057<br/><a href="http://www.icrc.org">http://www.icrc.org</a></p>   | <p>Международная Федерация обществ<br/>Красного Креста<br/>и Красного Полумесяца</p> <p>17, Chemin des Crêts, Petit Saconnex,<br/>P.O. Box 372 CH-1211 Geneva 19<br/>Switzerland<br/>Telephone +41 22 730 42 22<br/>Telefax +41 22 733 03 95<br/><a href="http://www.ifrc.org">http://www.ifrc.org</a></p> |
| <p>Standing Commission of the Red Cross and Red Crescent</p> <p>17, Chemin de Crêts<br/>CH-1211 Geneva 19, Switzerland<br/>Tel +41 22 730 42 64<br/>Fax + 41 22 730 49 75<br/><a href="http://www.redcross.int/">http://www.redcross.int/</a><br/>E-mail: <a href="mailto:standcom@bluewin.ch">standcom@bluewin.ch</a></p>  |  |

*Совет делегатов утвердил новый вариант Стратегии на встрече в Сеуле в 2005 г. Эта версия приводится в данной публикации, где в утвержденном тексте содержатся таблицы и схемы.*

## **Семь основополагающих принципов**

Провозглашенные в 1965 г. в Вене семь основополагающих принципов объединяют национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный Комитет Красного Креста и Международную Федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Они гарантируют целостность Движения Красного Креста и Красного Полумесяца и его гуманитарной деятельности.

### **Гуманность**

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, порожденное стремлением оказывать помощь всем раненым на поле боя без исключения или предпочтения, старается при любых обстоятельствах как на международном, так и на национальном уровне предотвращать и облегчать страдания человека. Движение призвано защищать жизнь и здоровье людей и обеспечивать уважение к человеческой личности. Движение способствует достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами.

### **Беспристрастность**

Движение не проводит никакой дискриминации по признаку национальности, расы, религии, класса или политических убеждений. Оно лишь стремится облегчать страдания людей, и в первую очередь тех, кто больше всего в этом нуждается.

### **Нейтральность**

Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.

### **Независимость**

Движение независимо. Национальные общества, оказывая своим правительствам помощь в их гуманитарной деятельности и подчиняясь законам своей страны, должны тем не менее всегда сохранять автономию, чтобы иметь возможность действовать в соответствии с принципами Красного Креста.

### Добровольность

В своей добровольной деятельности по оказанию помощи Движение ни в коей мере не руководствуется стремлением к получению выгоды.

### Единство

В стране может быть только одно национальное общество Красного Креста или Красного Полумесяца. Оно должно быть открыто для всех и осуществлять свою гуманитарную деятельность на всей территории страны.

### Универсальность

Движение является всемирным. Все национальные общества пользуются равными правами и обязаны оказывать помощь друг другу.

## Цель Стратегии Движения (Стратегии)

**Движение стремится сплотить усилия, чтобы оказать эффективную гуманитарную помощь как можно большему числу уязвимых лиц во всем мире.**

Стратегия предполагает давать новое определение того, что и ради кого делает Движение. Это уже ясно изложено в формулировке целей и задач Движения, которая содержится в преамбуле к его Уставу 1986 г. и звучит следующим образом:

*«предотвращать и облегчать страдания людей, защищать жизнь и здоровье человека и обеспечивать уважение к человеческой личности, особенно во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, заниматься деятельностью по профилактике заболеваний, развитию здравоохранения и социального обеспечения, поощрять добровольную работу, содействовать тому, чтобы члены Движения всегда были готовы к оказанию помощи, и крепить всеобщую солидарность с теми, кто нуждается в помощи и защите со стороны Движения».*

В формулировке целей и задач определяется деятельность, осуществляемая Движением через национальные общества, Международную Федерацию и МККК. Она полностью остается в силе, и данный последний вариант Стратегии ее никоим образом не меняет.

Каждый день миллионы добровольцев во всем мире помогают нуждающимся. Они руководствуются стратегическими планами своих национальных обществ, которые в идеале должны быть основаны на Стратегии Федерации–2010, где определяются главные виды их деятельности.

Процесс «Федерация будущего» наглядно продемонстрировал, как работает Международная Федерация. Стратегическое планирование МККК обеспечивает руководство этим процессом.

Поскольку цели, задачи и основные виды деятельности Движения определены, в данной Стратегии изложено, *как составные части Движения могут улучшить совместную работу* в пользу жертв конфликтов, стихийных бедствий и технологических катастроф. Она подкрепляет и дополняет существующие соглашения и стратегии, подтверждая и уточняя мандат и полномочия составных частей Движения. Проще говоря, эта Стратегия посвящена не тому, что мы делаем, а тому, как мы можем совместно в рамках Движения делать это лучше.

Улучшая совместную работу Движения, все его составные части должны расширять масштабы своей деятельности по оказанию помощи, чтобы охватить ею растущее во всем мире число уязвимых лиц.

Стратегия предназначена прежде всего для руководителей Движения – президентов и высших исполнительных должностных лиц национальных обществ, руководства Международной Федерации и МККК, – которые регулярно встречаются на заседаниях Совета делегатов, чтобы обсудить и утвердить стратегические задачи, провести мониторинг результатов и дать им оценку, а при необходимости сформулировать новые задачи Движения. Стратегия – не застывший документ. Она направлена на создание динамичного процесса стратегического мышления в рамках Движения. Она формулирует приоритетные стратегические задачи, указывая, какие результаты ожидается получить и какие конкретные меры следует принять для выполнения этих задач.

Наконец, Стратегия должна помочь всем добровольцам и сотрудникам, работающим в Движении Красного Креста и Красного Полумесяца в различных странах мира, лучше разобраться в характере и целях Движения, к которому они принадлежат, и более эффективно выполнять свою работу.

## **Сохранение жизненности Стратегии**

В 2001 г., когда впервые приняли Стратегию Движения, она была направлена на повышение эффективности совместной работы составных частей Движения в целях достижения общих целей.

Это по-прежнему остается целью Стратегии, которую укрепил четырехлетний опыт ее реализации.

Стратегия существует не сама по себе. Она основана на политике и планах МККК, Международной Федерации и национальных обществ, а также на «Повестке дня для гуманитарной деятельности», принятой на XXVIII Международной конференции Движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Перед нами стоит задача обеспечить, чтобы насыщенные и информативные дискуссии, которые происходят во время различных мероприятий и встреч, проводимых Движением, были последовательно направлены на достижение общей цели. Именно в силу этого Стратегия содержит настоятельную рекомендацию включать ее в повестку дня всех региональных конференций и аналогичных встреч, происходящих как в рамках уставной деятельности, так и других, и создать механизм подготовки к дискуссиям, происходящим на этих форумах, и фиксирования их итогов.

Такой правильно управляемый механизм совместного принятия решений позволит Движению объединить опыт национальных обществ, МККК и Международной Федерации, а затем последовательно прокладывать путь к достижению цели Стратегии, которая является целью Движения.

Выполняем ли мы то, что запланировали? Идем ли мы по пути достижения своих стратегических задач? Мониторинг дает возможность всем составным частям Движения делиться друг с другом достижениями в реализации Стратегии. Выполнение стратегических задач повысит эффективность работы отдельных составных частей Движения путем укрепления всей системы Движения. С помощью процедур пересмотра, оценки и отчетности Стратегия будет содействовать приобретению опыта и совершенствованию его.

Национальные общества, МККК и Международная Федерация в рамках существующих механизмов отчетности через Секретариат Международной Федерации передают текущие отчеты о реализации Стратегии Постоянной комиссии, которая анализирует их и отправляет в Совет делегатов для обсуждения. Постоянная комиссия рассматривает эти отчеты совместно с МККК и Секретариатом Международной Федерации. В отчет, представляемый Совету делегатов, могут входить отдельные отзывы национальных обществ и оценки выполнения совместных задач за предыдущие два года. В отчете должны быть коротко отмечены последние тенденции, возможности и проблемы, существующие вне рамок Движения. В нем также должны содержаться рекомендации по изменениям и дополнениям к Стратегии. Совет деле-

готов, высший орган Движения, который обладает правом решающего голоса в вопросах, касающихся внутренних дел Движения, принимает решения по Стратегии Движения, утверждает ее и следит за ее реализацией.

## **Внешний мир**

Нельзя говорить о будущем Движения, а также о его стратегии, не анализируя сегодняшние глобальные тенденции. Человечество переживает особый период своей истории. За относительно короткий период времени, прошедший с момента зарождения Движения, наука добилась огромных успехов, используемых как в интересах человечества (достижения в медицине и информационных технологиях), так и во вред ему (оружие массового уничтожения). Население земного шара выросло в пять раз, и загрязнение земной поверхности, мирового океана и атмосферы оказывает неблагоприятное воздействие на многих людей.

Положение дел в мире характеризуют сегодня, среди прочего, следующие факторы.

Хрупкость, уязвимость и ограниченность ресурсов нашей планеты: защита ее от стихийных бедствий и техногенных катастроф, равно как и защита от продолжающихся многочисленных вооруженных конфликтов – новая и неотложная задача человечества.

Растущая взаимозависимость явлений: крупномасштабная война затрагивает всех; ядерное оружие не знает границ; люди, бегущие от бедности или катастроф, могут искать безопасного пристанища где угодно; глобальное потепление также касается всех.

Мы живем в период неуверенности и сомнений. Одни считают, что экономический либерализм сулит всем лучшую жизнь, другие же думают, что это еще одна иллюзия. Глобализация, помноженная на рост населения, дала толчок мощному росту богатства и благосостояния, однако ее достижения не затрагивают миллионы людей. Банкротство идеологий прошлого привело к распространению аморального поведения, цинизма (самообогащения, коррупции, организованной преступности) и экстремизма различного толка.

В то же время достигнут небывалый прогресс в сферах здравоохранения, сельскохозяйственных технологий, транспорта и информационных технологий. Люди лучше информированы о правах человека и об ответственности политических лидеров за их соблюдение. Серьезные успехи достигнуты в борьбе с расизмом, за права женщин и в защиту детей, хотя многое еще предстоит сделать.

Цели развития тысячелетия, принятые правительствами в рамках ООН, отражают необходимость более серьезно отнестись к положению бедных. Нельзя достичь поставленных целей без активного участия населения. Решая свои задачи, работая на основе собственных принципов и осуществляя собственную политику, составные части Движения вносят вклад в достижение Целей развития тысячелетия.

Как положительные, так и отрицательные явления развиваются во все ускоряющемся темпе; человечество вынуждено все время торопиться, чтобы обеспечить на Земле стабильность, необходимую для ее выживания.

Какова же роль Красного Креста и Красного Полумесяца во всем этом? Во времена битвы при Сольферино существовала одна четко определенная потребность, и было выдвинуто простое предложение по ее удовлетворению: защита раненых на поле боя и оказание им помощи. Сегодняшние проблемы бесконечно сложнее, многограннее и масштабнее, о чем свидетельствует декларация о «силе гуманности», провозглашенная на XXVII Международной конференции Движения Красного Креста и Красного Полумесяца:

«Несмотря на положительные перемены, имевшие место в последние десятилетия, конфликты все еще бушуют во многих странах. Нападения на гражданское население и гражданские объекты являются обычным делом. Сотни тысяч людей вынуждены были покинуть свои жилища. Нормами международного гуманитарного права часто пренебрегают. Стихийные бедствия огромной разрушительной силы по-прежнему разбивают жизнь многих людей. Новые и старые болезни вызывают тяжелые страдания. Службы здравоохранения, социальные и экономические системы всячески пытаются справиться с растущими потребностями. Больше всего страданий по-прежнему во всем мире выпадает на долю самых слабых».

Следует также принимать во внимание другие глобальные явления и тенденции, которые прямо или косвенно влияют на гуманитарную деятельность:

- Правительства будут все меньше контролировать законное и незаконное прохождение информации, технологий, болезней, мигрантов, оружия и финансов через свои границы.
- Благодаря технологическому развитию и растущему экономическому неравенству будет и дальше увеличиваться разрыв между имущими и неимущими, причем не только в плане материальных благ, но и в плане знаний, образования и прав человека. Бедность по-прежнему будет главной проблемой, и много людей погибнет из-за

возобновления эпидемий таких болезней, как малярия и туберкулез, и инфекционных заболеваний, в том числе диареи, острых респираторных инфекций и кори.

- Мировая пандемия ВИЧ/СПИД является беспрецедентной катастрофой в гуманитарной области и в сфере развития. Больше всего она свирепствует в Африке, но также все серьезнее поражает и другие регионы мира, требуя принятия мер в массовом и мировом масштабе.
- Различия в здоровье населения и в доступе к услугам здравоохранения отражают неравное распределение ресурсов. Такое неравенство морально неприемлемо само по себе и в то же время ставит под угрозу благосостояние всех и каждого.
- Мегалополисы и другие города будут расти; их инфраструктура будет подвергаться перегрузкам и даже выходить из строя. Это приведет к новым катастрофам, связанным с продовольствием, водой и нехваткой энергетических ресурсов. Антисанитарные условия в перенаселенных трущобах и растущее число уличных детей и сирот будут порождать болезни.
- Многие страны и регионы пострадают от вооруженных конфликтов нового типа, в которых будут участвовать новые воюющие стороны (вступившие в конфликт по социальным, экономическим и территориальным причинам). Возникнет больше конфликтов из-за убывающих естественных ресурсов, например, воды. Распространение стрелкового оружия будет служить катализатором этих конфликтов и питательной средой для распространения насилия.
- Как на международном, так и на внутригосударственном уровне формируются тенденции к поляризации и радикализации. Распространение терроризма и растущие усилия государств по борьбе с этим явлением придают новый размах местным, национальным и региональным конфликтам, а также деятельности по обеспечению безопасности.
- В результате конфликтов, стихийных бедствий и экологических катастроф, а также в результате экономической миграции из стран Юга в страны Севера будет возрастать число лиц, перемещенных внутри страны, и беженцев. Эти перемещения населения наряду с ростом процента пожилых людей в населении многих стран Севера создадут растущую нагрузку на системы здравоохранения и социального обеспечения.
- Продолжится переход власти от правительств к другим элементам общества (частному сектору, НПО); это будет способствовать тому, что проблемы станут решать рынки и граждане. Вследствие этого возрастет спрос на создание все более конкурентоспособного сек-



тора оказания добровольных услуг и расширятся его возможности, а обязанности по оказанию услуг все чаще будут брать на себя не оплачиваемые сотрудники, а лица, неформально оказывающие помощь.

Гуманитарная среда, в которой развивается Движение, также усложняется. Потребности жертв изменяются вместе с изменением природы кризисов, и приходится все время изыскивать новые способы их удовлетворения. Рост числа гуманитарных организаций и их распространение, с возникающими при этом конкуренцией и путаницей, выливаются в проблемы как этического, так и оперативного характера. Средства массовой информации в своих сообщениях искажают традиционные гуманитарные приоритеты. Возрастает вторжение политических сил на «гуманитарный рынок» – особенно это касается деятельности сил, мобилизованных ООН и другими организациями, ищущими для себя новые роли. Размывание гуманитарных ценностей неблагоприятно сказывается на уважении человеческого достоинства; вследствие этого становится труднее убедить воюющие стороны и правительства согласиться с гуманитарной деятельностью и разрешить доступ к жертвам. Деятельность добровольцев и сотрудников гуманитарных организаций становится все более опасной.

Ввиду этих тенденций для каждого отдельного национального общества становится все важнее быть рядом с обездоленными людьми в своей стране, знать их конкретные потребности и быть готовым оказать им помощь. Общества должны постоянно проводить тщательную оценку тех потребностей, удовлетворением которых не занимаются государственные власти и другие организации, а также соответствующим образом определять и корректировать свои приоритеты.

Движение Красного Креста и Красного Полумесяца твердо опирается на принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, а также на положения международного гуманитарного права. Эти принципы и нормы определяют его общие приоритеты, равно как и поведение его работников, участвующих в международных операциях по оказанию помощи. Движение стремится быть глобальной системой, ее составные части имеют взаимодополняющие роли и мандаты, к которым они относятся с взаимным уважением. Глобальный характер этой системы парадоксальным образом является и ее главной силой, и ее основной слабостью. С одной стороны, это дает Движению уникальный доступ к уязвимым лицам и возможность реагировать на возникающие потребности с использованием уже имеющейся в стране или регионе базы. С другой стороны, отсутствие

единообразного понимания сущности Движения и недостаток взаимного уважения у его составных частей, а также различия в имеющихся ресурсах создают противоречия и отсутствие единства, намного снижая общую эффективность Движения.

Одна из основных сегодняшних задач Движения такова: наилучшим образом примирить различные национальные приоритеты и культурные особенности национальных обществ со стремлением быть глобальной системой гуманитарной деятельности, работающей как единый эффективный механизм – Движение.

### **Стратегические задачи**

Конечная цель состоит в том, чтобы оптимизировать деятельность Движения в интересах уязвимых категорий населения, работая – в качестве глобальной системы – более эффективно, в духе сотрудничества, уважения и согласия. Стратегические задачи направлены также на укрепление позиции Движения в гуманитарной сфере на глобальном уровне.

В новой версии Стратегии выделены три задачи:

#### Стратегическая задача 1

- Укрепление составных частей Движения.

#### Стратегическая задача 2

- Повышение эффективности деятельности Движения путем укрепления сотрудничества и координации действий.

#### Стратегическая задача 3

- Совершенствование образа Движения, возрастание роли его составных частей и укрепление отношений с правительствами и внешними партнерами.

В рамках выполнения каждой стратегической задачи выделены один или несколько видов деятельности. Для каждого вида деятельности определяется, что и кем должно быть сделано, даются необходимые разъяснения, описываются результаты, которых требуется достичь,

и перечисляются конкретные меры по выполнению поставленных задач.

### Стратегическая задача 1: укрепление составных частей Движения

Взаимодополняющие роли составных частей, деятельность как на международном, так и на местном уровне дают Движению сравнительное преимущество. Однако если Движение намерено усилить свою роль, то оперативные возможности, в частности национальных обществ, в области помощи уязвимым лицам в их собственных странах должны подкрепляться развитием навыков управления, разработкой эффективных программ, развитием структур управления и возможностей этих структур выполнять свои обязанности, следуя основополагающим принципам Движения.

Вид деятельности 1: Разрабатывать подход Движения к расширению возможностей национальных обществ и поощрять совместное планирование, мобилизацию ресурсов и оценку деятельности в области развития и сотрудничества в данном регионе или стране.

Расширение возможностей на местном уровне, вложение средств в подготовку кадров и организационное развитие – решающий фактор в выполнении нашей гуманитарной миссии. Все составные части Движения задействованы в расширении возможностей национальных обществ и в их организационном развитии.

Расширение возможностей основано на координированных подходах и согласованных планах действий и методиках. Тщательно разработанные и доступные Стратегии соглашений о сотрудничестве, отражающие планы развития внешней деятельности национальных обществ, обеспечивают механизм достижения согласованности в этом отношении.

Расширение возможностей и организационное развитие необходимы национальному обществу для того, чтобы иметь возможность действовать в чрезвычайных ситуациях. Это требует финансирования, поддержки, независимой от программ реагирования на стихийные бедствия и катастрофы, и значительного планирования, например, такого, которое осуществляется в рамках Фонда расширения возможностей Международной Федерации.

Всем национальным обществам необходимо расширять свои возможности, чтобы реагировать на потребности, возникающие в их странах или в других государствах.

#### *Ожидаемые результаты*

- Согласован и применяется общий и единый подход Движения к расширению возможностей и организационному развитию, где особое внимание уделяется работе на добровольных началах.
- Больше ресурсов выделяется для укрепления возможностей и усиливается фонд расширения возможностей.
- В национальных обществах, Секретариате Международной Федерации и МККК разработана общая терминология и установлены общие показатели результатов работы в области укрепления возможностей, организационного развития и планирования.
- Развивается повышенное чувство дисциплины и ощущается готовность всех составных частей Движения, присутствующих в данной стране, максимально использовать имеющиеся ресурсы и обеспечить эффективность и согласованность совместной работы.

#### *Реализация*

- Секретариат Международной Федерации играет ведущую роль в разработке подхода Движения, общей терминологии и показателей расширения возможностей обществ и организационного развития.
- Национальные общества, МККК и Секретариат Международной Федерации содействуют тому, чтобы составные части Движения сотрудничали друг с другом в области расширения возможностей и организационного развития, вырабатывая максимально эффективные методы работы и обмениваясь этим опытом.
- Национальные общества, осуществляющие международную деятельность, МККК и Секретариат Международной Федерации координируют свои планы и усилия, направленные на укрепление возможностей национальных обществ.
- Национальные общества обязуются сосредоточить усилия на укреплении возможностей по ключевым направлениям *Стратегии 2010* и Стратегиям соглашений о сотрудничестве.
- МККК, Международная Федерация и национальное общество, осуществляющее операцию помощи, стремятся по возможности иметь общие представительские помещения. Национальные общества других стран стремятся к тому, чтобы их представители работали

в уже имеющихся на местах структурах, не открывая отдельных представительств.

- МККК и Секретариат Международной Федерации ищут возможности для создания пилотных проектов по работе объединенных делегаций на местах.

Вид деятельности 2: Среди руководящего состава обществ Красного Креста и Красного Полумесяца на всех уровнях управления и руководства систематически осуществлять подготовку и обмен информацией, касающейся целей и задач, истории и организации Движения, основополагающих принципов и международного гуманитарного права.

Для эффективного функционирования Движения Красного Креста и Красного Полумесяца совершенно необходимы компетентные руководители. Обеспечить обучение руководителей (как на уровне правления, так и на исполнительном уровне) навыкам управления и руководства – прежде всего обязанность каждого национального общества.

Руководители национальных обществ обязаны также при поддержке МККК и Международной Федерации обеспечивать, чтобы добровольцы и сотрудники, особенно молодежь, обладали знаниями, необходимыми для содействия лучшему пониманию и уважению Движения Красного Креста и Красного Полумесяца как универсальной системы, его ценностей и организации.

На уровне Движения в качестве программы поддержки руководителей обществ Красного Креста и Красного Полумесяца разработан систематический подход к подготовке и профессиональному росту руководства Движения.

Необходимо поощрять и развивать обмен знаниями между руководящими органами Движения в области стратегии и навыков руководства, а также расширять и поддерживать использование таких современных технологий, как Интернет.

#### *Ожидаемые результаты*

- Руководители Движения Красного Креста и Красного Полумесяца на всех уровнях хорошо знают основополагающие принципы, цели и задачи Движения и международное гуманитарное право, обладают навыками руководства и управления, необходимыми для обеспечения эффективного функционирования своих организаций

в соответствии с основополагающими принципами, и готовы делиться этими знаниями.

- Добровольцы, особенно молодежь, руководители и сотрудники Движения, включая делегатов, ощущают свою приверженность Движению в целом, а не только конкретной его организации, в которой они работают.
- *Севильское соглашение* знают, понимают и соблюдают во всех составных частях Движения, как на уровне руководства, так и управления.
- Все составные части Движения представлены на связанных друг с другом сайтах в Интернете.

### *Реализация*

- Национальные общества углубляют свое знание основополагающих принципов, международного гуманитарного права и истории Движения в сотрудничестве с Международной Федерацией и МККК, а также – особенно в области МПП – с научными организациями.
- Национальные общества, МККК и Международная Федерация повышают степень своего знания Севильского соглашения и добиваются единства в понимании этого Соглашения.
- Национальные общества, МККК и Международная Федерация прилагают усилия к тому, чтобы добровольцы и сотрудники на всех уровнях лучше знали, понимали и уважали эмблемы.
- Национальные общества создают программы развития для молодых добровольцев и сотрудников, воспитывающие ответственных лидеров своих обществ и Движения.

Вид деятельности 3: Осуществлять мониторинг за деятельностью составных частей Движения и защищать их целостность, а также обеспечивать соблюдение каждой из них основополагающих принципов.

Одно из главных преимуществ Движения заключается в том, что его деятельность базируется на основополагающих принципах, помогающих ему оказывать независимую, нейтральную и беспристрастную гуманитарную помощь уязвимым категориям лиц. Движение, действуя в соответствии с этими принципами, подотчетно заинтересованным в его деятельности лицам и организациям в отношении эффективности использования предоставленных в его распоряжение средств.

Если одной из составных частей Движения не удастся сохранить высокие этические стандарты и доверие к своей деятельности, это от-

рицательно сказывается на всем Движении. Поэтому важнейшая обязанность каждой составной части – действовать в соответствии с основополагающими принципами Красного Креста и Красного Полумесяца и с общепринятыми нормами умелого руководства и эффективного управления.

Поскольку МККК уполномочен принимать новые национальные общества в Движение, он отвечает за неизменное соблюдение необходимых для этого условий. Секретариат Международной Федерации и МККК в тесном сотрудничестве оказывают поддержку национальным обществам в распространении знаний и информации об основополагающих принципах и в их практическом применении.

В Уставе Международной Федерации содержится призыв к Федерации поддерживать высокие этические стандарты национальных обществ и защищать их интересы. Политика в области соблюдения этических норм, утвержденная на Генеральной ассамблее Международной Федерации в 2005 г., укрепила эту роль и дала импульс ее дальнейшему развитию.

Надлежащий устав, основанный на установленных руководящих принципах, – весьма важная часть правовой базы национального общества наряду с такими документами, как законы и указы о его признании. Устав определяет правовой статус, структуру, задачи и образ действий национального общества. В нем также формулируется обязательство следовать основополагающим принципам и соблюдать их в повседневной работе.

#### *Ожидаемые результаты*

- Репутация Движения и доверие к нему людей, которым оно служит, и организаций, которые его поддерживают, укрепляются за счет повышения этических стандартов и открытости всех его составных частей.
- Принимая все надлежащие меры для сохранения своей целостности и интегрируя основополагающие принципы во все виды оперативного и стратегического планирования и в реализацию планов, МККК и Международная Федерация следуют общим стратегиям, направленным на то, чтобы национальные общества всегда соблюдали условия своего признания.
- Национальные общества приняли обновленные версии своих Уставов.
- Все соглашения между составными частями Движения и государствами, межправительственными организациями и другими орга-

низациями и лицами, действующими в гуманитарной области, соответствуют основополагающим принципам.

### *Реализация*

- Международная Федерация в тесном контакте с МККК регулярно анализирует все вопросы, связанные с этическими стандартами, и принимает самостоятельно или совместно с МККК необходимые меры, включая экспертную оценку, как того требуют конкретные обстоятельства.
- МККК совместно с Секретариатом Международной Федерации разрабатывает стандарты постоянного соблюдения условий признания национальных обществ.
- Все составные части Движения придерживаются превентивного подхода в вопросах целостности и организуют свою структуру, свои процедуры и методы оперативной деятельности так, чтобы укреплять свое единство и профессионализм; также ежегодно представляются и публикуются прошедшие аудиторскую проверку отчеты.
- К 2010 г. все национальные общества изучают свои уставы и связанные с ними правовые документы и при необходимости принимают новые тексты уставов, образуясь с «Руководством по уставу национального общества» и соответствующими резолюциями Международной конференции (Резолюцией 6 XXII Международной конференции, Тегеран, 1973 г., и Резолюцией 20 XXIV Международной конференции, Манила, 1981 г.).
- Составные части Движения соблюдают основополагающие принципы в своих взаимоотношениях и в любых официальных соглашениях с государствами, межправительственными организациями и другими организациями и лицами, действующими в гуманитарной области, в соответствии с Резолюцией 10 Совета делегатов 2003 г. («Минимум элементов, которые должны быть включены в оперативные соглашения между составными частями Движения и их партнерами по оперативной деятельности»).
- Секретариат Международной Федерации и МККК представляют отчет о продолжающемся процессе пересмотра уставов национальных обществ на каждом Совете делегатов. Когда это необходимо, они делают доклад на Совете делегатов и инициируют дискуссию по основным проблемам и тенденциям в области соблюдения основополагающих принципов составными частями Движения.



Стратегическая задача 2: Повышение эффективности деятельности Движения путем укрепления сотрудничества и координации действий.

Движение должно оперативно и гибко реагировать на потребности людей, нуждающихся в беспристрастной гуманитарной помощи и защите. Чтобы повысить эффективность и продуктивность Движения, необходимо улучшить функциональное сотрудничество между его составными частями, пользуясь тем, что они дополняют друг друга. Эффективная координация деятельности должна иметь приоритетное значение по сравнению с различными оперативными стилями и подходами национальных обществ, Секретариата Международной Федерации и МККК. Для этого требуются взаимное уважение, взаимовыручка и чувство общности Движения.

В эпоху стремительных перемен и сложных чрезвычайных ситуаций составные части Движения нуждаются в надежных сведениях о реальных ситуациях в гуманитарной области и тенденциях их развития – это влияет на способность оказывать помощь жертвам и наиболее уязвимым людям. Для получения таких сведений необходимо прежде всего более эффективно использовать имеющиеся системы и данные, а не создавать дополнительные средства для мониторинга и анализа развития событий в политической, социальной, экономической и гуманитарной областях – к этому уже регулярно прибегают многие составные части Движения.

Вид деятельности 4: Расширить диалог и консультации в рамках Движения путем более эффективного использования существующих форумов и разработки более согласованной повестки дня для уставных и других встреч.

У Движения имеется множество форумов для дискуссий и дебатов, прежде всего – Совет делегатов и Международная конференция. Обязательство по реализации решений таких форумов и систематические проверки этой реализации помогают сохранять единство целей Движения. Участие в региональных встречах важно как для Федерации, так и для МККК. Необходимо тщательнее согласовывать повестку дня различных форумов и проводить больше консультаций в периоды между встречами. Чтобы достичь лучшего результата, необходимо интегрировать решения, принимаемые на уровне Движения, в политику и планы отдельных составных его частей.

### *Ожидаемые результаты*

- Последовательность в выполнении решений, принимаемых на встречах.
- Возросшее осознание единства целей составными частями Движения.

### *Реализация*

- На каждой новой встрече анализируются успехи, достигнутые в реализации решений, принятых на предыдущей встрече того же уровня.
- Международная Федерация организует консультации с МККК и Постоянной комиссией на подготовительной стадии своих уставных региональных конференций и субрегиональных встреч.
- Организационные комитеты региональных конференций учитывают и включают в свою повестку дня проблемы, стоящие перед Движением, и решения Совета делегатов и Международной конференции. Аналогичным образом на неформальных встречах национальных обществ проблемы рассматриваются в контексте Движения в целом.
- Совет делегатов рассматривает всю систему форумов Движения и дает рекомендации по повышению их эффективности и устранению ненужных сложностей.

Вид деятельности 5: Наблюдать за внешними тенденциями и анализировать данные, поступающие из соответствующих источников, с целью содействия проведению последовательной политики и выработки согласованных подходов к общим проблемам.

Движение Красного Креста и Красного Полумесяца, деятельность которого основана на способности мобилизовывать большое число людей в различных странах мира, должно оказывать влияние на решения, принимаемые другими, особенно когда эти решения касаются гуманитарной деятельности.

Чтобы иметь возможность оказывать такое влияние, Движению необходимо осуществлять мониторинг и анализ внешних тенденций, а также использовать данные исследований, проводимых другими организациями.

### *Ожидаемые результаты*

- Достижение большего единства в понимании всеми составными частями Движения внешних тенденций и их влияния на гуманитарную деятельность.

- Более эффективное стратегическое планирование в национальных обществах и в уставных органах Движения, что укрепляет способность к принятию решений по основным гуманитарным вопросам.
- Более осязаемое влияние на глобальные повестки дня и более эффективный вклад в принятие решений на внешних форумах, касающихся гуманитарной деятельности.

### *Реализация*

- Составные части Движения периодически проводят встречи на всех уровнях, обмениваясь информацией, касающейся внешних тенденций и их потенциального воздействия на текущую деятельность, и анализируя ее.
- МККК и Секретариат Международной Федерации открывают раздел на своих сайтах в Интернете, где имеются в свободном доступе сводные данные и сетевые ссылки по внешним тенденциям. Национальные общества дают ссылки на собственные информационные источники и приводят анализ, представляющий общий интерес.

Вид деятельности 6: Повысить эффективность и согласованность деятельности Движения в случае чрезвычайных ситуаций.

Основополагающее значение имеет эффективность в получении доступа к жертвам в чрезвычайных ситуациях, включая чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Необходимо постоянно искать новые пути повышения эффективности операций по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях. В последние несколько лет МККК и Секретариат Международной Федерации достигли успехов в обеспечении совместимости своих систем управления и механизмов оказания помощи. Все национальные общества, участвующие в международных операциях по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, должны последовать их примеру.

Национальные общества, участвующие в международных операциях по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, будут выполнять свою часть работы в соответствии с потребностями пострадавших, приоритетами и планами национального общества, осуществляющего операцию помощи, и механизмами сотрудничества и координации, действующими в рамках Движения. Все национальные общества в своих собственных странах имеют приоритеты, роль и мандат, действующие и в чрезвычайной ситуации. Приоритеты национального общества, осуществляющего операцию помощи в своей

стране, являются основой для поддержки и партнерства со стороны других составных частей Движения.

В переходный период ключевую роль в эффективном проведении операций и в распределении обязанностей и задач между партнерами, принадлежащими к Движению Красного Креста и Красного Полумесяца, равно как и в улучшении координации совместной деятельности с другими национальными и международными организациями, играет процесс консультаций. Составные части Движения, участвующие в деятельности в условиях чрезвычайной ситуации, должны инициировать этот процесс.

Рекомендации Специальной группы по проведению международных операций по оказанию помощи, принятые Советом делегатов (Резолюция 2, Совет делегатов 2001 г.), остаются полезным руководством для дальнейшей работы.

#### *Ожидаемые результаты*

- Составные части Движения могут оказать помощь большему числу уязвимых лиц, координируя свою деятельность во время чрезвычайных ситуаций, в том числе в области здравоохранения.
- Качество гуманитарной помощи, которую составные части Движения оказывают во время чрезвычайных ситуаций, повышается благодаря согласованному и систематическому соблюдению стандартов.
- Как получатели помощи, так и партнеры по оказанию гуманитарной помощи доверяют составным частям Движения и отдают им предпочтение в качестве партнеров.
- Национальные общества, участвующие в операциях по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, эффективно расширяют свои возможности.

#### *Реализация*

- МККК, Международная Федерация и национальное общество, осуществляющее операцию помощи в своей стране, заранее, с учетом Севильского соглашения, разрабатывают соответствующие механизмы координации своих усилий в форме общей *схемы* деятельности Движения на стратегическом, оперативном и техническом уровне. Эта схема применяется ко всей деятельности Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в данной ситуации.
- Все составные части Движения действуют в рамках схемы координации деятельности Движения, способствующей решению общих гуманитарных задач Движения.

- Составные части Движения при планировании операций придают первостепенное значение тому, чтобы совместные усилия и расширение возможностей национального общества, осуществляющего операцию по оказанию помощи, позволили достичь максимального эффекта.
- МККК и Международная Федерация обеспечивают то, что вклад участвующих в Движении организаций в операцию будет замечен и оценен в соответствии с пользой, которую это принесло с точки зрения оказания помощи жертвам и уязвимым лицам.
- Секретариат Международной Федерации и МККК продолжают развивать отношения с другими организациями и лицами, работающими в гуманитарной области, с целью установления рамок сотрудничества, в которых могут действовать национальные общества.
- МККК и Секретариат Международной Федерации способствуют более активному совместному использованию составными частями Движения существующих механизмов и инструментов, таких как Информационная система управления в ситуациях стихийных бедствий и катастроф (DMIS), подразделения быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации (ERUs), FАCT и другие, в том числе предназначенные для использования во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Они будут содействовать совместной подготовке всех составных частей Движения к применению этих инструментов и поощрять их усилия по дальнейшей разработке таких общих инструментов для управления ситуациями стихийных бедствий и катастроф и контроля качества в рамках Движения.
- Секретариат Международной Федерации и МККК в сотрудничестве с национальными обществами продолжают выполнять рекомендации Специальной группы по проведению международных операций по оказанию гуманитарной помощи.
- МККК и Секретариат Международной Федерации продолжают добиваться большей совместимости их систем управления международными операциями по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях. Национальные общества стремятся развивать свои системы управления на случай международных операций по оказанию помощи таким образом, чтобы укреплять связи с аналогичными системами МККК и Секретариата Международной Федерации.

Вид деятельности 7: Содействовать обучению на практике за счет систематических оценок деятельности, осуществляемой на национальном и международном уровне, а также с помощью системы обмена информацией и передовым опытом в рамках Движения.

В стремительно меняющемся мире, где требования к гуманитарной деятельности все возрастают, повышение качества работы и подотчетность имеют существенное значение для репутации организаций. Систематически использовать «Руководство по самооценке национального общества» и оценочные данные, которые могут помочь составным частям Движения определить, дают ли политика и стратегии ожидаемые результаты и способствуют ли они формированию такой культуры обучения, при которой составные части Движения обмениваются передовым опытом, применяя его при разработке новых направлений деятельности.

#### *Ожидаемые результаты*

- Повышение эффективности работы в результате непрерывного обучения.
- Большая прозрачность и подотчетность.

#### *Реализация*

- Все составные части Движения предоставляют информацию о результатах основных оценок и наиболее эффективных методах работы друг другу и, если это целесообразно, широкой общественности.
- Международная Федерация ежегодно составляет доклады о деятельности национальных обществ на основе их оценки собственной деятельности и раз в два года делает доклад на эту тему своей Генеральной ассамблее.
- Национальные общества сами отвечают за свое обучение. Они инициируют анализ своей работы и сравнивают ее с принятыми стандартами, чтобы добиться большей прозрачности и подотчетности.
- Секретариат Федерации и МККК продолжают поддерживать и поощрять дальнейшее развитие неформальных связей между национальными обществами с целью обмена знаниями и передовым опытом.

Стратегическая задача 3: Совершенствование образа Движения, возрастание роли его составных частей и укрепление отношений с правительствами и внешними партнерами.

Для Движения жизненно важно сотрудничать со всеми основными действующими лицами, чтобы более эффективно оказывать помощь уязвимым лицам, которые находятся в центре его внимания, одновременно укрепляя свою позицию и репутацию в гуманитарной сфере. Его особая роль состоит в том, чтобы всегда быть хранителем принципа независимой гуманитарной деятельности и гуманитарных ценностей. Способность Движения, выполняя свои задачи и проводя оперативную деятельность, последовательно формировать собственный имидж, зависит прежде всего от четкости его внутреннего функционирования. Только если внутри самого Движения царит гармония отношений, Движение будет иметь солидную репутацию.

Вид деятельности 8: Эффективно и энергично информировать общественность о деятельности Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, последовательно формируя общественное мнение по волнующим всех гуманитарным проблемам.

Широкая общественность воспринимает Движение Красного Креста и Красного Полумесяца как единую систему гуманитарных организаций. Такое восприятие обеспечивает серьезную моральную и финансовую поддержку. Однако есть разница между восприятием Движения Красного Креста и Красного Полумесяца как единой системы и реальной сложной структурой этого Движения. Движение стремится последовательно создавать правильное представление о себе, рисуя четкую и ясную картину своей деятельности в национальных и международных средствах массовой информации.

Часто для отстаивания своей позиции по гуманитарным вопросам Движение использует двусторонние выступления и диалог с правительствами и другими заинтересованными партнерами. Однако имеются также возможности для выступлений на общественных форумах или конференциях, что требует сформулированной публичной позиции. Резолюция 6 Совета делегатов 1999 г. поощряет составные части Движения к проявлению инициативы в деятельности, осуществляемой с целью информирования общественности об участии жертв вооружен-

ных конфликтов и стихийных бедствий и катастроф, а также в распространении знаний о международном гуманитарном праве.

Для национальных обществ, так же, как для МККК и Международной Федерации, важно делать все возможное, чтобы роль Движения была зримой, а репутация – солидной; также необходимо приумножать свои достижения за счет создания устойчивых отношений с внешними партнерами.

### *Ожидаемые результаты*

- Движение в целом и его отдельные составные части воспринимаются как очень серьезная гуманитарная сила, благодаря как своей деятельности, так и влиянию на гуманитарную политику.
- Перед широкой общественностью разворачивается общая картина Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, тогда как конкретным аудиториям дается представление об отличительных чертах отдельных составных частей Движения.
- Внутри Движения имеется общая ясная и последовательная позиция по основным проблемам, с которыми сталкиваются международное сообщество и внешние партнеры.
- У Движения есть четкая стратегия деятельности в области адвокации, включая расстановку приоритетов.
- Приоритеты Движения отражаются в сегодняшних дискуссиях по гуманитарным вопросам.

### *Реализация*

- Совет делегатов определяет основные идеи Движения и вопросы, связанные с деятельностью в области адвокации. Международная Федерация и МККК будут оказывать поддержку национальным обществам в их информационной работе, обусловленной вопросами, утвержденными Советом делегатов.
- Национальные общества строят свою работу по формированию общественного мнения, проводимую среди широкой общественности, организаций гражданского общества, партнеров и правительств их стран, на основе идей и позиций Движения.
- Каждый Совет делегатов анализирует реализацию ранее утвержденных стратегий агитационно-пропагандистской деятельности и формирования общественного мнения.
- На субрегиональном, региональном и международном уровнях национальные общества обмениваются передовым опытом информационной деятельности с использованием систем связи националь-



ных обществ, учебных центров и других механизмов, при активной поддержке Международной Федерации и МККК.

- Национальные общества, МККК и Международная Федерация обязуются обеспечить свое постоянное присутствие и взаимосвязь в Интернете, отражая тем самым стремление Движения быть единой и эффективной гуманитарной силой, обладающей глобальной системой связи.

Вид деятельности 9: Проанализировать роль национальных обществ как вспомогательную по отношению к своим правительствам, а также взаимодействие Движения с политическими и военными органами. Обеспечить наличие адекватных механизмов для консультаций и координации действий внутри Движения.

Природа отношений между государствами и национальными обществами уникальна и во многом выгодна для обеих сторон. Роль национального общества как организации, оказывающей содействие государственным властям, основана на положениях международного гуманитарного права (например, статья 26 Женевской конвенции I от 1949 г.) и на Уставе Движения (например, статьи 3(1) и 4(3)). Эта роль также признана Генеральной Ассамблеей ООН, например, в резолюции 49(2) 1994 г. Такая вспомогательная роль дает национальным обществам особый статус: они одновременно являются частными учреждениями и государственными организациями. В соответствии с принципом независимости национальные общества всегда должны сохранять достаточную автономию, чтобы иметь возможность неизменно действовать согласно принципам Движения. Более того, в Уставе Движения имеется положение о том, что национальные общества, сохраняя независимость своей деятельности, должны прежде всего сотрудничать с другими составными частями Движения. Таким образом, следует соблюдать должное равновесие между необходимостью поддерживать тесный контакт между государством и национальным обществом страны, с одной стороны, и необходимостью сохранять независимость национального общества – с другой.

В исследовании особо подчеркивается, что, сотрудничая с правительствами, военными или другими партнерами, составные части Движения содействуют эффективному оказанию помощи и предоставлению защиты жертвам конфликтов и уязвимым категориям лиц, а также соблюдению основополагающих принципов. Составные части

Движения всегда будут в целях сохранения своей независимости воздерживаться от деятельности политического или военного характера.

Существует тенденция помещать гуманитарную деятельность в более широкие политические и военные рамки, выходящие далеко за пределы традиционной военной и политической сферы действия. Движению важно сохранить себя как истинно независимую, нейтральную и беспристрастную гуманитарную силу. В ситуациях, где выполняется международная военная миссия, составные части Движения должны четко отделить свою гуманитарную деятельность от деятельности военных и объяснить последним свой образ действий. Это важно и в ситуациях, где отсутствует вооруженный конфликт, – в последние годы в таких ситуациях возросла роль национальных обществ как вспомогательных организаций.

Эти положения постоянно подчеркиваются в выступлениях на данную тему перед международными организациями и правительствами, которые стали яснее осознавать, что проявлять уважение к вспомогательной роли национальных обществ весьма важно.

#### *Ожидаемые результаты*

- Движение сохраняет свой статус независимой, нейтральной и беспристрастной системы гуманитарных организаций. Его составные части, насколько это возможно, координируют свою деятельность с другими важнейшими действующими лицами в данной сфере, не поступаясь при этом основополагающими принципами.
- Составные части Движения, государства и другие действующие лица имеют общие четкие представления о вспомогательной роли национального общества, ее преимуществах и ограничениях в свете изменяющихся потребностей и новых функций других гуманитарных организаций.
- Как в ситуациях конфликтов, так и в мирное время все действующие лица и части общества понимают значение эмблем и уважают их.

#### *Реализация*

- Секретариат Международной Федерации в сотрудничестве с МККК представляет результаты консультаций с национальными обществами и государствами по Отличительным чертам сбалансированного сотрудничества между национальными обществами и государствами с утвержденным описанием вспомогательной роли для принятия на Международной конференции 2007 г. В рамках этого процесса МККК совместно с Международной Федерацией представит результаты обсуждения с государствами документа, посвященного

роли национальных обществ как организаций, оказывающих содействие государственным органам власти в гуманитарной сфере в ситуациях вооруженного конфликта и внутренних беспорядков.

- МККК в тесном сотрудничестве с Секретариатом Международной Федерации и национальными обществами формулирует общую позицию Движения по вопросам, касающимся отношений с политиками и военными.
- МККК в сотрудничестве с Секретариатом Международной Федерации и с национальными обществами разрабатывает основные принципы взаимодействия с политическими и военными властями. МККК оказывает помощь в применении и соблюдении этих принципов и разработает план информационной деятельности по разъяснению позиции Движения внешним партнерам.
- Международная Федерация и МККК разъясняют правительственным и международным организациям на международном уровне вспомогательную роль национальных обществ, чтобы содействовать неизменному уважению к национальным обществам, действующим в чрезвычайных и других ситуациях, в которых возникают проблемы гуманитарного характера.
- Национальные общества информируют правительства своих стран о характерных чертах сбалансированных отношений между государствами и национальными обществами и дают необходимые разъяснения.
- МККК при поддержке Секретариата Международной Федерации и в сотрудничестве с национальными обществами анализирует адекватность существующих норм и положений, касающихся эмблем.

Вид деятельности 10: Укреплять отношения составных частей Движения с частным сектором.

Движение будет развивать диалог с частным сектором, информируя его представителей о значении своей роли в жизни населения тех районов, которые находятся в сфере его коммерческих интересов. Составные части Движения будут способствовать тому, чтобы представители частного сектора участвовали в улучшении условий жизни уязвимых категорий этого населения.

Четкие этические критерии привлечения средств корпораций помогут Движению выбирать лучших партнеров из частного сектора, разработать принципы уместности добровольных пожертвований и лучше понять роль и обязанности всех заинтересованных сторон.

### *Ожидаемые результаты*

- Установлен общий и согласованный подход к отношениям с частным сектором, сохраняющий этические принципы составных частей Движения и обеспечивающий уважение эмблемы.
- Частный сектор вносит вклад в гуманитарную деятельность и помогает составным частям Движения расширить их возможности в оказании услуг.
- Частный сектор знает и понимает социальные и гуманитарные последствия своей деятельности и берет на себя ответственность за нее.

### *Реализация*

- Национальные общества, Секретариат Международной Федерации и МККК участвуют в диалоге с интересующими их корпорациями, чтобы повысить их информированность о гуманитарных последствиях их коммерческой деятельности.
- Национальные общества, Секретариат Международной Федерации и МККК активно используют *Руководящие принципы партнерских отношений с корпоративным сектором*, принятые Советом делегатов в 2005 г.
- Секретариат Международной Федерации обеспечивает национальные общества руководящими указаниями относительно привлечения средств из международных источников.
- МККК в сотрудничестве с Секретариатом Международной Федерации и национальными обществами начинает широкомасштабное исследование оперативных и коммерческих вопросов, связанных с использованием эмблем.

### *Реализация*

Разрабатывая общую стратегию, составные части Движения Красного Креста и Красного Полумесяца проложили дорогу к достижению большего единства и более тесного сотрудничества. Ключевые слова для успеха стратегии – участие, партнерство и согласованность.

Осуществление единого стратегического планирования примет форму процесса, который состоит из нескольких стадий.

1. На Совете делегатов составные части Движения определяют стратегические задачи и действия, которые следует предпринять для их достижения.
2. Каждый Совет делегатов анализирует достигнутые результаты и намечает пути решения стратегических задач.

3. Пересмотр и формулирование стратегического подхода, осуществляемые раз в два года, дают Движению возможность проявлять гибкость в разработке стратегических направлений своей деятельности с учетом новых требований и нужд, которые появляются в мире.

Эта новая версия Стратегии состоит из трех стратегических задач и 10 видов деятельности. Каждый вид деятельности включает ожидаемые результаты и меры по реализации. Некоторые результаты могут быть достигнуты в рамках ежегодных планов составных частей Движения, реализация которых должна быть обеспечена. Определенные виды деятельности могут быть реализованы в рамках Стратегии соглашения о сотрудничестве или через совместные проекты, в которых участвуют несколько составных частей Движения. Национальные общества, Секретариат Международной Федерации и МККК по отдельности несут ответственность за включение направлений деятельности, намеченных в данной Стратегии, в свои стратегии, планы и программы подготовки на национальном, региональном и международном уровнях.

## **Расходы**

Реализация данной Стратегии возможна при условии согласованной работы всех составных частей Движения, их участия в решении общих задач и выработке общей политики, а также в модификации методов и механизмов для обеспечения взаимодействия с другими составными частями Движения.

Некоторые из этих 10 видов деятельности уже нашли отражение в утвержденных бюджетах составных частей Движения. Расходы, связанные с другими видами деятельности, требуется тщательно подсчитать и включить в бюджеты составных частей Движения в последующие годы.

## **Сроки**

Эта новая версия Стратегии Движения была принята Советом делегатов в 2005 г. Руководящие органы каждого национального общества, Международная Федерация и МККК изучат ее, имея в виду выполнение возложенных на них обязательств, и внесут дальнейшие предложения по ее реализации и постоянному пересмотру. На основании доклада, представленного Постоянной комиссией, Стратегия, в случае необходимости, может быть пересмотрена на следующем Совете делегатов.

## Резолюция 7

### **Руководящий документ по вопросу отношений между составными частями Движения и военными властями**

Совет делегатов,

*напоминая* Вид деятельности 15 Стратегии 2001 г. Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, касающийся отношений Движения с ключевыми акторами в политической и военной сферах и необходимости создания и обеспечения функционирования соответствующих механизмов для проведения консультаций и координации,

*признавая*, что Международный Комитет Красного Креста (МККК), Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Федерация) и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца постоянно работают над определением более четкого и всеобъемлющего понятия статуса национальных обществ как организаций, оказывающих содействие органам государственной власти в гуманитарной области при неуклонном соблюдении основополагающих принципов, как об этом говорится в тексте «Вид деятельности 14» Стратегии Движения 2001 г. и в Резолюции 6 Совета делегатов 2003 г.,

*считая*, что все составные части Движения нередко взаимодействуют с военными властями во время вооруженных конфликтов или борьбы внутри страны, в ходе стихийных бедствий и (или) техногенных катастроф, а также в ситуациях мирного времени, не имеющих чрезвычайного характера,

*считая также*, что необходимо иметь общие принципы, дающие установку всем составным частям Движения относительно взаимодействия между составными частями Движения и военными властями как на национальном, так и международном уровнях,

*высоко оценивая* инициативу целого ряда национальных обществ, МККК и Международной Федерации по разработке данной темы и подготовке прилагаемого руководящего документа по вопросу об отношениях между составными частями Движения Красного Креста и Красного Полумесяца и военными властями,

1. *принимает* прилагаемый руководящий документ по вопросу отношений между составными частями Движения и военными властями;

2. *просит* составные части Движения использовать прилагаемый руководящий документ по вопросу об отношениях между составными частями Движения и военными властями в качестве основы для обсуждений в рамках своих организаций до принятия решений о своем взаимодействии с военными властями;
3. *просит также* все составные части Движения использовать документ и в своих переговорах с внешними партнерами относительно их взаимодействия с военными властями;
4. *предлагает* составным частям Движения провести в рамках ведущегося диалога консультации с правительствами и военными властями на основе прилагаемого руководящего документа;
5. *предлагает также* составным частям Движения обмениваться друг с другом информацией о содержании и результатах их диалога и решениях относительно взаимодействия с военными властями с тем, чтобы результаты таких консультаций были должным образом приняты во внимание в докладе Международной конференции 2007 г. по вопросу о статусе национальных обществ как организаций, выполняющих вспомогательную роль в гуманитарной области по отношению к органам государственной власти, и, следовательно,
6. *предлагает* Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца учитывать накопленный опыт и диалог между составными частями Движения и органами государственной власти или военными властями в проводимом в настоящее время Международной Федерацией – при консультациях с МККК и национальными обществами – исследовании роли национальных обществ в качестве организаций, оказывающих содействие органам государственной власти в гуманитарной области.

## Приложение (Резолюция 7)

### Отношения между составными частями Движения и военными властями<sup>1</sup>

#### Часть I: Введение

##### 1. Стратегия Движения

Настоящий документ является шагом к выполнению Вида деятельности 15 Стратегии 2001 г. Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, принятой Резолюцией 3 Совета делегатов в 2001 г. Он соответствует положению Стратегии о том, что *«при установлении отношений сотрудничества с правительствами или военными властями составные части Движения должны удостовериться в том, что они способствуют оказанию эффективной помощи жертвам конфликта и уязвимым лицам и что при этом соблюдаются основополагающие принципы»* Красного Креста и Красного Полумесяца.

*«Особенно в условиях, когда существует тенденция включить гуманитарную деятельность в более широкие политические и военные рамки, для Движения очень важно сохранить свой особый характер независимой, нейтральной и беспристрастной силы. В ситуациях, где осуществляются военные операции, составные части Движения должны четко отграничить свою гуманитарную деятельность от деятельности, выполняемой военными, и объяснить последним свой modus operandi»<sup>2</sup>.*

Положения данного документа позволяют Движению сохранить свой особый характер и координировать свои действия, насколько это возможно, с другими организациями, не ставя под угрозу соблюдение основополагающих принципов.

1 Данный документ касается всех органов, организаций и групп, выполняющих военные задачи и ведущих военные операции.

2 Вид деятельности 15 Стратегии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца – выполнение этого вида деятельности не влияет на обязательства национальных обществ, действующих в качестве вспомогательных органов медицинских служб вооруженных сил в соответствии со статьей 26 Женевской конвенции I (см. Часть III.1).



## 2. Движение Красного Креста и Красного Полумесяца

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца являются составными частями Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Гуманитарная миссия Движения заключается в том, чтобы предотвращать и облегчать страдания человека, где бы они ни имели место, путем осуществления независимой, нейтральной и беспристрастной гуманитарной деятельности.

Мандаты трех составных частей Движения определяются в его Уставе<sup>3</sup>. При выполнении своей миссии и на основании своих мандатов все составные части Движения часто взаимодействуют с военными. Чтобы способствовать такому взаимодействию, составные части Движения обычно поддерживают с ними диалог. Составные части Движения могут устанавливать и развивать отношения сотрудничества с целью выполнения своей миссии.

## 3. Цель и сфера действия

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы дать общие установки по вопросу отношений между составными частями Движения и военными властями как на национальном, так и на международном уровнях. Эти отношения могут возникнуть в ситуациях самого разного типа: мирная, не являющаяся чрезвычайной ситуация, вооруженный конфликт, внутренняя борьба или другой вид насилия, стихийное бедствие и (или) техногенная катастрофа. Хотя ниже исследуется целый ряд примеров взаимодействия между Движением и военными, они не являются исчерпывающими. Данный документ должен приниматься во внимание в ходе принятия составными частями Движения всех решений, касающихся их взаимоотношений с военными властями. Его цель состоит в том, чтобы обеспечить сохранение независимости, нейтральности и беспристрастности гуманитарной деятельности Движения.

## 4. Общие основания

В своих взаимоотношениях с военными властями составные части Движения должны удостовериться в том, что они способствуют предоставлению эффективной помощи и защиты жертвам конфликта

3 Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в частности статьи 3–7.

и уязвимым лицам и что при этом соблюдаются основополагающие принципы, в частности принципы гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости.

Отношения между составными частями Движения и военными властями должны строиться, в частности, на следующих основаниях:

- основополагающие принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.
- Международное гуманитарное право (МГП), особенно четыре Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним.
- Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.
- Кодекс поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций (НПО) при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф.
- Принципы и правила проведения операций Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию помощи при стихийных бедствиях и катастрофах.
- Севильское соглашение<sup>4</sup> и другие действующие механизмы для координации действий в рамках Движения.
- Другие соответствующие резолюции и положения, принятые Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца и Советом делегатов, в частности относительно вооруженной охраны<sup>5</sup> и использования эмблем<sup>6</sup>.

## Часть II: Руководящие принципы

Принципы взаимодействия между составными частями Движения и военными властями

Очевидно, что при выполнении своей миссии составные части Движения часто взаимодействуют с военными властями. Это осуществляется на основании их мандатов в областях, соответствующих их признанным ролям и специальным знаниям и умениям.

4 Соглашение об организации международной деятельности составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Резолюция 6 Совета делегатов, Севилья, 1997 г.

5 Резолюция 9 Совета делегатов, Женева, 1995 г.

6 Резолюция 5 Совета делегатов, Будапешт, 1991 г.

Руководящими принципами для такого взаимодействия являются следующие:

- При ведении диалога с вооруженными силами на всех уровнях составные части Движения сохраняют свою независимость в принятии решений и осуществлении деятельности для того, чтобы обеспечить должный доступ ко всем лицам, нуждающимся в гуманитарной помощи<sup>7</sup>.
- При установлении и поддержании отношений с военными властями составные части Движения следят за тем, чтобы такие отношения способствовали предоставлению эффективной помощи и защиты жертвам вооруженного конфликта и уязвимым лицам.
- Все составные части Движения гарантируют, что при принятии их решений должным образом учитываются возможные последствия этих решений для других составных частей Движения и позиционирования всего Движения в целом.
- Все составные части Движения следят за тем, чтобы их действия осуществлялись и воспринимались как действия, соответствующие Основополагающим принципам, в частности принципам независимости, нейтральности и беспристрастности.
- Каждый участник Движения выступает за четкое разграничение соответствующих ролей военных органов и организаций – и осуществляющих гуманитарную деятельность лиц и организаций, уделяя особое внимание тому, как его воспринимают на местах и среди более широкого круга лиц.
- В своих отношениях с военными составные части Движения следят за тем, чтобы их деятельность не заключалась лишь во внесении некоторого вклада в военные усилия и не воспринималась в качестве таковой.
- Чем более военные органы и организации воспринимаются в качестве стороны в вооруженном конфликте, тем внимательнее составные части Движения должны сопоставлять возрастающую необхо-

7 Признано, что персонал национального общества, которое действует в качестве органа, вспомогательного по отношению к военно-медицинской службе, подчиняется военному командованию (статья 26 Женевской конвенции I: «К личному составу, упомянутому в статье 24, приравнивается личный состав национальных Обществ Красного Креста и других добровольных обществ помощи, надлежащим образом признанных и уполномоченных своим правительством, используемый для тех же функций, что и функции личного состава, упомянутого в названной статье, при условии подчинения личного состава этих обществ военным законам и распоряжениям. Каждая Высокая Договаривающаяся Сторона сообщит другой либо в мирное время, либо в начале или в течение военных действий, но, во всяком случае, ранее начала фактической деятельности упомянутых обществ, наименование обществ, которые она под своей ответственностью уполномочит оказывать содействие официальной санитарной службе при своих вооруженных силах».

димось взаимодействия с этими органами и организациями с последствиями такого взаимодействия для соблюдения основополагающих принципов.

- Составные части Движения постоянно следят за тем, чтобы их отношения с военными властями не сказывались негативным образом на безопасности лиц, получающих и оказывающих гуманитарную помощь.

### **Часть III: Особые моменты**

1. Отношения между составными частями Движения и военными властями на национальной территории последних

#### *Диалог*

Обычно национальные общества поддерживают диалог с военными властями в своих соответствующих странах. Они обмениваются мнениями и информацией относительно областей возможного взаимодействия, в том числе методов работы и сфер деятельности, с тем чтобы добиться взаимопонимания в том, что касается их ролей и мандатов, взаимного доверия и уважения. Если другие составные части Движения устанавливают контакты с военными властями на территории, где работают эти национальные общества, они должны информировать их о любой планируемой или осуществляемой деятельности.

Составные части Движения могут заключать официальные соглашения или другие договоренности с военными властями по таким вопросам, как распространение знаний и информации, обеспечение готовности к действиям в случае стихийных бедствий, здравоохранение, услуги социального обеспечения, обучение оказанию первой помощи и розыск.

#### *Деятельность*

На основании своих мандатов составные части Движения часто взаимодействуют с военными властями. Области, где должным образом осуществляется такое взаимодействие, таковы:

- распространение знаний и информации о МГП (включая положения об эмблемах), основополагающих принципах, мандатах и деятельности составных частей Движения;
- оказание помощи военным в соблюдении МГП;
- работа МККК в соответствии с его особым мандатом и ролью;

- работа с военными властями в сфере обеспечения готовности к действиям в случае стихийных бедствий и катастроф в соответствии с политикой и в рамках, установленных на национальном уровне;
- здравоохранение и услуги социального обеспечения, а также подготовка в сфере оказания первой помощи;
- служба розыска, восстановление семейных связей и выяснение участи лиц, пропавших без вести.

*Национальные общества как организации, выполняющие вспомогательную роль по отношению к медицинским службам вооруженных сил*

В соответствии со статьей 26 Женевской конвенции I национальное общество может помогать медицинской службе своих национальных вооруженных сил во время вооруженного конфликта<sup>8</sup>. В таком случае персонал национального общества действует под началом вооруженных сил, строго придерживаясь при этом основополагающих принципов. Основная роль национальных обществ при выполнении ими этой вспомогательной функции заключается в том, чтобы оказывать медицинскую помощь раненым и больным из состава вооруженных сил.

2. Отношения между составными частями Движения и воинскими контингентами, выполняющими задачи за пределами их национальной территории

#### *Диалог с военными властями*

Если составные части Движения ведут диалог с военными властями на международном уровне, они должны проинформировать об этом другие составные части Движения и проконсультироваться с ними, если такой диалог может иметь последствия для оперативной деятельности последних.

#### *Международная деятельность составных частей Движения*

Все составные части Движения, участвующие в международной деятельности, должны сохранять нейтральность и независимость в своей работе и постоянно четко отличать себя от военных. Всегда следует соблюдать соглашения Движения, касающиеся координации, и действовать в соответствии с установленными в их рамках механизмами. На-

<sup>8</sup> Решение национального общества основывается на Руководящих принципах, как это изложено выше.

циональные общества, работающие на международном уровне (но не те, которые действуют в ситуации, описанной в статье 26 Женевской конвенции I) на том же театре военных действий, что и их национальные вооруженные силы, с особой тщательностью следят за тем, чтобы они не ассоциировались с теми, кто участвует в проведении военной операции, и не воспринимались в качестве таковых. Это особенно важно, если вооруженные силы, о которых идет речь, являются стороной в вооруженном конфликте или воспринимаются в качестве таковой.

*Военные контингенты, участвующие в выполнении задач за пределами своей национальной территории*

Принципиально важно весьма тщательно избегать ситуаций, когда национальное общество, работая в какой-либо стране, одновременно действует и как часть своих вооруженных сил, и как участник гуманитарной операции, осуществляемой всем Движением коллективно.

Во время международных вооруженных конфликтов или в ходе выполнения миссий в соответствии с международным мандатом национальное общество может сопровождать вооруженные силы своей страны за границей в качестве вспомогательной организации по отношению к медицинской службе вооруженных сил. В таких случаях оно должно заключить соглашение с властями своей страны относительно сферы и методов своей деятельности. Национальные общества, которые считают, что в их задачи не входит участие в таких операциях, или те, которые основывают свое решение об участии на определенных критериях, доводят информацию о своей позиции до властей своей страны достаточно заблаговременно – чтобы дать возможность соответствующим военным органам должным образом спланировать возможные операции такого типа.

Если имеет место тенденция рассматривать гуманитарную деятельность в рамках более широкой политической и военной операции, составные части Движения должны выступать за четкое разграничение своей гуманитарной работы и военных (политических) действий других.

Если одна из сторон в международном вооруженном конфликте оккупирует часть территории или всю территорию другой стороны в вооруженном конфликте, национальное общество оккупирующей страны должно осуществлять политику Движения и действовать в соответствии с его координационными механизмами, за исключением случаев, когда оно действует в соответствии со статьей 26 Женевской конвенции I.

Если воинские подразделения участвуют в деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий или катастроф за границей и к национальному обществу обращаются с просьбой оказать им в этом помощь, оно принимает решение в соответствии с общими положениями и руководящими принципами, изложенными выше.

### 3. Предоставление информации военным властям

Если это целесообразно, составные части Движения предоставляют военным властям, с которыми они поддерживают связь, информацию о ситуации в гуманитарном плане при условии, что это не угрожает нейтральности и независимости их гуманитарной деятельности.

### 4. Участие в подготовке и учениях

Составные части Движения могут участвовать в военной подготовке и учениях. В таких случаях их цель заключается в том, чтобы привлечь внимание военных властей к мандату (мандатам) и деятельности составных частей Движения<sup>9</sup>, основополагающим принципам и защитной роли эмблем и распространять знания о МГП. Если в учениях участвуют более одной составной части Движения, они информируют об этом друг друга и должным образом координируют свою деятельность. Участие в учениях может также способствовать установлению взаимопонимания между составными частями Движения и военными властями.

### 5. Использование эмблем

Составные части Движения должны содействовать правильному использованию эмблем всеми, включая военных, и широко распространять информацию о положениях МГП, касающихся правомерного использования эмблем.

### 6. Использование составными частями Движения материально-технических ресурсов вооруженных сил

В условиях вооруженного конфликта, борьбы или других видов насилия использование военных ресурсов может негативно сказаться на том, как воспринимается Движение в целом, и на независимости реше-

<sup>9</sup> В частности, к роли национальных обществ в деле обеспечения готовности к действиям в случае стихийных бедствий и катастроф.

ний, принимаемых им. В других ситуациях такое использование может более соответствовать основополагающим принципам. Однако даже тогда это способно создать прецеденты сотрудничества, которое, вероятно, трудно будет изменить впоследствии.

В любом случае следует должным образом учитывать возможность создать прецедент, необходимость сохранить нейтральность и независимость гуманитарной деятельности и проконсультироваться с другими составными частями Движения<sup>10</sup>.

К использованию военных ресурсов составной частью Движения, особенно в странах, где происходит вооруженный конфликт либо борьба или иное насилие, следует прибегать лишь в крайних случаях: это может быть оправдано только серьезной и срочной потребностью в осуществлении гуманитарных действий, необходимых для спасения человеческих жизней, если нет другой возможности предпринять подобные действия. Такое серьезное решение должно приниматься высшим руководством соответствующей организации. Любое использование ресурсов вооруженных сил должно обуславливаться потребностями, а не наличием этих ресурсов.

## 7. Использование сопровождения и вооруженной охраны

Составные части Движения не должны прибегать к вооруженной охране. Исключения могут допускаться только в случаях, определенных в Резолюции 9 Совета делегатов, состоявшегося в 1995 г.<sup>11</sup>.

10 МККК часто в состоянии предоставить консультацию по этому вопросу с учетом сложившихся обстоятельств.

11 Критерии изложены в Докладе об использовании вооруженной охраны для операций гуманитарной помощи, принятом Советом делегатов (1995 г., Резолюция 9). Совет делегатов одобрил «руководящие принципы, сформулированные в главе III вышеуказанного доклада, в частности минимальные критерии допустимости использования при крайней необходимости вооруженной охраны автоколонн с гуманитарными грузами».



## Резолюция 8

### ВЫПОЛНЕНИЕ СЕВИЛЬСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

Совет делегатов,  
*напоминая* Резолюцию 8 своей сессии 2003 г.,  
*принимая во внимание* доклад Постоянной комиссии о работе, проделанной ее Специальной рабочей группой по Севильскому соглашению,

*признавая*, что Севильское соглашение явилось важнейшим инструментом в деле организации международной деятельности составных частей Движения и что в ходе его выполнения после принятия в 1997 г. был целый ряд достижений,

*отмечая*, однако, что Севильское соглашение все еще недостаточно четко понимается, принимается и применяется сотрудниками, добровольцами и органами управления составных частей Движения и что некоторые национальные общества выразили озабоченность в связи с тем, что в Соглашении недостаточное внимание уделяется сотрудничеству в отдельных областях оперативной деятельности,

*признавая*, что усложнилась обстановка и имеются многие кризисные ситуации и что со времени принятия Соглашения в 1997 г. изменилось положение внутри Движения и его составных частей,

*принимая и приветствуя* появление новых и разнообразных моделей взаимодействия и сотрудничества между составными частями Движения,

*подтверждая*, что национальные общества являются автономными национальными организациями в своих странах, независимо осуществляющими свою деятельность в соответствии с собственными уставами и национальными законодательствами при выполнении задач Движения согласно основополагающим принципам,

*подтверждая*, что Севильское соглашение необходимо в качестве катализатора для создания атмосферы сотрудничества и в качестве действующего инструмента для организации международной деятельности составных частей Движения,

1. *принимает* Дополнительные меры, направленные на более эффективное выполнение Севильского соглашения;
2. *призывает* все составные части Движения применять Дополнительные меры так же, как они должны выполнять само Соглашение;

3. *призывает* все составные части Движения тщательнее изучить Севильское соглашение, Дополнительные меры и механизмы сотрудничества и координации, организовав более интенсивное совместное обучение на всех уровнях;
4. *призывает* также МККК, Международную Федерацию и национальные общества направить усилия на планирование деятельности и обеспечение готовности к действиям в случае любых чрезвычайных ситуаций;
5. *обращается с просьбой* к Постоянной комиссии, МККК и Международной Федерации действовать в соответствии с их мандатами согласно статье 10 Севильского соглашения и осуществлять мониторинг за деятельностью Группы, упоминаемой в пункте б, поддерживая регулярные контакты с ее председателем;
6. *принимает решение* создать Группу, состоящую из четырех избранных вице-президентов Международной Федерации и члена Исполнительного совета, представляющего регион Ближнего Востока и Северной Африки, а также двух представителей – одного от МККК и одного от Секретариата Международной Федерации, для осуществления контроля за выполнением Севильского соглашения и Дополнительных мер (путем создания структуры такого контроля и отчетности) и решения всех вопросов, связанных с сотрудничеством и координацией деятельности в рамках Движения;
7. *порукает* Группе:
  - а) избрать председателя из числа своих членов и принимать свои выводы и рекомендации на основе консенсуса;
  - б) обеспечить на региональном уровне наличие механизмов (воспользовавшись существующими форумами), благодаря которым все заинтересованные национальные общества смогут высказать свои точки зрения и выразить обеспокоенность в связи с тем или иным вопросом;
  - с) сделать выводы и рекомендации и представить их на рассмотрение Совета делегатов в 2007 г.

## Приложение (Резолюция 8)

### **Дополнительные меры, направленные на более эффективное выполнение Севильского соглашения**

Цель данного документа заключается в том, чтобы улучшить выполнение и понимание Севильского соглашения. В нем рассматриваются те части Севильского соглашения, которые, возможно, недостаточно четко сформулированы и могут вызывать различные толкования. Документ будет помогать тем, кто применяет Севильское соглашение, в областях, где требуются улучшения: роли и обязанности, понятие «ведущее учреждение», координация, решение проблем и углубленное знание Соглашения. Он дополняет Севильское соглашение, не изменяя его условий применения и содержания.

1. Роли и обязанности – национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи на территории своей страны, и ведущее учреждение
  - 1.1. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца должно иметь четкую и эффективную систему координации международной деятельности, чтобы управлять ресурсами, требующимися для предоставления услуг пострадавшим людям и населению, а также для координации действий с более крупными системами оказания гуманитарной помощи<sup>1</sup>. Для этого Севильское соглашение предлагает понятие «ведущее учреждение», которое является «организационным инструментом управления международной оперативной деятельностью». В конкретной ситуации роль ведущего учреждения возлагается на одну из составных частей Движения (Севильское соглашение, 4.3).
  - 1.2. Национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи, выполняет свою роль и реализует мандат в соответствии с Уставом Движения. В Севильском соглашении внимание сосредоточено только на организации международной деятельности других компонентов Движения. В таком контексте национальное общество в собственной стране будет действовать в соответствии со своим мандатом во всех ситуациях. Что же касается международ-

1 Гуманитарные системы за рамками Движения Красного Креста и Красного Полумесяца – ООН и национальные и международные неправительственные организации.

ной оперативной деятельности Движения, то в некоторых ситуациях оно может взять на себя и роль ведущего учреждения, а если оно не играет этой роли, то всегда является «основным партнером» ведущего учреждения.

- 1.3. Поскольку в Соглашении говорится, что понятие «ведущее учреждение» применяется «прежде всего в чрезвычайных ситуациях [...] в которых требуется быстрое, слаженное и действенное оказание гуманитарной помощи для удовлетворения обширных потребностей жертв» (Севильское соглашение, 4.4), подразумевается, что эта роль является *временной ответной мерой на наличие конкретных обстоятельств*. В любой стране тот факт, что одновременно проводится санкционированная деятельность национального общества, осуществляющего операцию по оказанию помощи, и международная деятельность по оказанию поддержки, осуществляемая другими составными частями Движения, обуславливает наличие сложной обстановки для оперативной деятельности Движения. Такая деятельность требует координации, которую обеспечивает ведущее учреждение, – им может быть национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи, МККК или Международная Федерация (Севильское соглашение, 5.3).
- 1.4. Координация деятельности Движения, осуществляемая ведущим учреждением, бывала успешной, только когда удовлетворительные рабочие отношения складывались между национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи, МККК и (или) Международной Федерацией. Все другие составные части Движения, участвующие в международной операции, должны поддерживать тенденцию к более высокому уровню участия и ответственности национального общества, осуществляющего операцию по оказанию помощи, в управлении деятельностью и ее координации в рамках проводимой операции.
- 1.5. Ведущее учреждение функционирует в качестве организационного инструмента для принятия временных мер, направленных на решение проблем, вызванных конкретными обстоятельствами, и его работа производится одновременно с санкционированной деятельностью национального общества, осуществляющего операцию по оказанию помощи, которой оно занимается постоянно.
- 1.6. В любой международной операции по оказанию помощи, в которой национальное общество этой страны не является ведущим учреждением, оно будет основным партнером учреждения, на которое возложена эта обязанность.

- 1.7. С национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи на территории своей страны, которое является основным партнером ведущего учреждения, проводятся консультации по всем аспектам деятельности Движения в рамках, предусмотренных статьей 1.1 Севильского соглашения. Консультации между ведущим учреждением и национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи, проводятся посредством созданного координационного механизма, включающего следующие элементы:
- a) анализ политической, социально-экономической и гуманитарной обстановки;
  - b) оценка и определение потребностей в гуманитарной области;
  - c) определение общих целей международной операции по оказанию помощи, установление приоритетных задач;
  - d) разработка и реализация концепции обеспечения безопасности всех составных частей Движения;
  - e) разработка стратегии деятельности Движения, которая должна соответствовать общим целям и принимать во внимание имеющиеся в наличии ресурсы;
  - f) разработка плана действий по выполнению первоочередных задач, стоящих перед Движением в ходе его деятельности;
  - g) описание механизмов решения возникающих проблем;
  - h) построение взаимоотношений с властями в связи с международной операцией по оказанию помощи и
  - i) определение стратегии для начала программ и выхода из них и для начала деятельности различных составных частей Движения и ее окончания, в том числе мер, принимаемых в переходный период.
- 1.8. Статья 5.3 Севильского соглашения четко определяет обстоятельства, обуславливающие выбор ведущего учреждения. Благодаря этому возможно быстро и согласованно организовать деятельность Движения в интересах жертв в ситуациях, требующих наличия ведущего учреждения, как это определено в статье 5.1.
- 1.9. Принципы, в соответствии с которыми роль ведущего учреждения берет на себя национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи в своей стране, изложены в статье 6.2 Севильского соглашения. Во внимание принимаются объем оперативных ресурсов, который необходим для удовлетворения потребностей жертв, и возможности национального общества,

осуществляющего операцию по оказанию помощи на территории своей страны.

1.10. Показатели, которые помогают оценить возможности и способности национального общества осуществлять координацию действий в ходе международной операции по оказанию помощи на его собственной территории:

а) организационная и управленческая структура национального общества, осуществляющего операцию по оказанию помощи на территории своей страны:

национальное общество должно соответствовать стандартам, установленным для «эффективно функционирующего Национального общества»<sup>2</sup>, и регулярно проводить самооценку;

б) возможности для руководства международной операцией по оказанию помощи:

1) принятие его деятельности всеми акторами в данной ситуации и наличие доступа к ним;

2) степень охвата национальной территории своей деятельностью;

3) управление оперативной деятельностью и возможности систем логистики;

4) возможности в области обеспечения безопасности для национальных обществ, осуществляющих международную деятельность;

5) плодотворные рабочие отношения в рамках Движения и за его пределами.

1.11. Если существует ведущее учреждение иное, нежели национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи на территории своей страны, стратегия оперативной деятельности Движения будет разрабатываться при постоянных и обязательных консультациях с национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи, и в сотрудничестве с ним. Учитывается и мнение других составных частей Движения, действующих в этом контексте и оказывающих поддержку.

1.12. Руководство операциями по оказанию помощи в обстановке конфликта осуществляется иначе, чем в случае проведения операций по оказанию гуманитарной помощи в мирное время. Обязательно следует принимать во внимание тот факт, что в ситуа-

2 Characteristics of a Well-Functioning National Society, International Federation, May 1994.

ции вооруженного конфликта, борьбы внутри страны и в случае наличия их непосредственных последствий (5.1 и 5.2 Севильского соглашения) *два* учреждения (национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи на территории своей страны, и МККК) имеют *четко сформулированный мандат* на удовлетворение потребностей пострадавших. Другие составные части Движения оказывают поддержку и способствуют расширению возможностей для деятельности на национальном уровне или многосторонней деятельности.

- 1.13. Ведущему учреждению, осуществляющему координацию международной операции по оказанию гуманитарной помощи в ситуации конфликта, требуются следующие *дополнительные возможности и способности*:
- а) поддерживать отношения и контакты с акторами, представляющими государства и негосударственные образования, способные повлиять на ход конфликта, в ситуации которого осуществляется операция по оказанию гуманитарной помощи;
  - б) организовывать и поддерживать функционирование системы обеспечения безопасности для всех составных частей Движения, которые осуществляют деятельность в рамках скоординированного подхода, выработанного Движением;
  - в) обеспечивать соблюдение действующих норм, касающихся использования эмблем красного креста и красного полумесяца в защитных целях;
  - г) подготавливать при консультациях с соответствующими национальными обществами публичные заявления о ходе операции по предоставлению гуманитарной помощи;
  - е) взять на себя полную ответственность за международную операцию по оказанию гуманитарной помощи перед всеми сторонами в конфликте, как государствами, так и не являющимися таковыми.
- 1.14. Эти акторы, как государства, так и не являющиеся таковыми, могут быть заинтересованы в контроле над различными группами населения и географическими зонами. Ведущее учреждение должно стремиться убедить стороны в конфликте в том, что помощь, предоставляемая Движением, основывается исключительно на потребностях в гуманитарной области, а это возможно только тогда, когда все стороны в конфликте принимают ведущее учреждение как беспристрастную, нейтральную и независимую гуманитарную организацию.

1.15. Организация международной операции по оказанию гуманитарной помощи в мирное время осуществляется в соответствии с Севильским соглашением и Принципами и правилами проведения операций Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию помощи при стихийных бедствиях и катастрофах. В ситуациях, когда Севильским соглашением предусмотрено, что Федерация должна действовать в качестве ведущего учреждения, ей предлагается заключать соглашения с осуществляющими операцию по оказанию помощи национальными обществами тех стран, которые наиболее подвержены стихийным бедствиям (либо соглашения, заключаемые до наступления бедствия, либо специальные соглашения), и на основе предварительной оценки возможностей или заявленных возможностей и планирования на случай чрезвычайных обстоятельств определять соответствующие роли и обязанности, в том числе, возможно, национальных обществ других стран и МККК.

## 2. Координация

2.1. Учреждение, исполняющее роль ведущего учреждения, должно иметь возможности и обладать компетенцией для осуществления «общего руководства международной оперативной деятельностью и ее координации»<sup>3</sup>, как это предусматривается Севильским соглашением. В рамках систем управления гуманитарной деятельностью Движения и ее координации должна учитываться обстановка в стране, где проходит работа, и решаться вопросы, связанные с поставками международной помощи и международными отношениями.

2.2. Основное внимание ведущего учреждения сосредоточено на управлении и координации, что «требует создания соответствующих [...] механизмов» (Севильское соглашение 4.5) для проведения консультаций с другими составными частями Движения, которые должны принять и соблюдать правила и процедуры, установленные таким образом. Чтобы создать прочную основу для координации деятельности Движения, в работе созданных механизмов должны участвовать *все* партнеры по Движению, осуществляющие деятельность в данной стране (национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи на территории своей

3 Севильское соглашение, Часть I, статья 4 В), 4.3.



- страны, МККК, Международная Федерация и национальные общества, осуществляющие международную деятельность).
- 2.3. Создаются координационные механизмы – они принимают форму регулярных совещаний представителей различных составных частей Движения, которые осуществляют оперативную деятельность в данной стране (национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи на территории своей страны, МККК, Федерация и национальные общества, осуществляющие деятельность на международном уровне). Председательствовать на таких совещаниях будет ведущее учреждение.
  - 2.4. На таких совещаниях должны вырабатываться необходимые основные принципы принятия стратегических решений и координации оперативной деятельности; они могут проводиться на различных уровнях (уровень старшего руководства и уровень исполнителей) в зависимости от сложности операции.
  - 2.5. Все решения, принятые на таких совещаниях, должны немедленно регистрироваться и для их исполнения доводиться до сведения всех партнеров, участвующих в операции, что будет контролироваться посредством координационных механизмов<sup>4</sup>.
  - 2.6. Координационные механизмы Движения рекомендуется создавать во всех случаях, когда различные составные части Движения присутствуют в какой-либо стране и вносят свой вклад в проведение оперативной деятельности. Это означает, что такие координационные механизмы могут действовать и в «нормальных», «не чрезвычайных» ситуациях для обеспечения эффективности и достижения результатов в рамках сотрудничества участников Движения. Это будет способствовать сотрудничеству и диалогу в самом начале и при завершении выполнения роли ведущего учреждения (переходный период) и поможет прояснить вопросы более долгосрочной координации международной деятельности составных частей Движения.
  - 2.7. Процедуры привлечения к деятельности других составных частей Движения должны быть установлены ведущим учреждением в сотрудничестве с национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи, на основе следующей последовательности шагов:

4 Практическими примерами могут послужить координационные механизмы, разработанные для России в 2000 г., операции на Балканах в 1999 г., операции в Македонии в 2000 г., Суданской операции в 2004 г. и операции после цунами в 2005 г.

- a) выражение заинтересованности в участии на основе плана операции и приоритетных задач, которые были доведены до сведения потенциальных партнеров;
- b) определение мотивации и заинтересованности партнеров в участии;
- c) интересы национального общества, осуществляющего операцию по оказанию помощи на территории своей страны: близость, существующие партнерские отношения, возможности для долгосрочного участия;
- d) конкретные предложения потенциальных партнеров, особые навыки и умения и имеющиеся в наличии ресурсы;
- e) решение ведущего учреждения, принятое совместно с национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи, и при консультациях с потенциальными партнерами;
- f) МОВ или аналогичное соглашение (соглашения), определяющее цели и задачи, роли и обязанности, ресурсы (людские и финансовые), меры контроля и процедуру предоставления отчетности, а также механизмы решения возникающих проблем.

2.8. Ведущее учреждение должно выработать систему для определения и распространения передовых методов работы в области осуществления координации и выполнения процедур привлечения к деятельности.

Столь же важными для целей координации являются разделы 3–5.

### 3. Меморандумы о взаимопонимании (МОВ)

3.1. Меморандумы о взаимопонимании (МОВ), касающиеся соответствующих ролей и обязанностей на уровне страны, следует подписать, если в данной стране работают различные составные части Движения, – это способствует слаженной работе и пониманию ролей и обязанностей, уже установленных Уставом Движения и Севильским соглашением.

3.2. Опыт недавних операций<sup>5</sup> продемонстрировал огромное значение заранее согласованных МОВ между национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи, МККК и Федерацией. Процесс переговоров по заключению таких МОВ представляет собой прекрасную возможность для установления

<sup>5</sup> Судан 2004 г., Непал 2004 г., Шри-Ланка 2004 г., Индонезия 2004 г.

более тесных рабочих отношений между сторонами, помогает лучше узнать возможности для осуществления деятельности, системы и инструменты друг друга. Меморандумы о взаимопонимании могут рассматриваться в качестве мер по обеспечению готовности к действиям, которыми предусматривается изменение ролей и обязанностей в случае наступления чрезвычайной ситуации.

- 3.3. Национальное общество, осуществляющее операцию по оказанию помощи на территории своей страны, МККК и Федерация совместными усилиями обеспечат разработку такого инструмента в процессе соответствующих консультаций и участие в нем других заинтересованных национальных обществ.
  - 3.4. Такой МОВ будет содержать описание соответствующих ролей и обязанностей для осуществления функционального сотрудничества в «нормальных обстоятельствах» и в ситуациях, когда есть необходимость проведения международной операции по оказанию гуманитарной помощи согласно Севильскому соглашению.
  - 3.5. Процессы, проходящие в рамках МОВ и ССС (Стратегии соглашения о сотрудничестве), должны идеально дополнять друг друга для обеспечения более эффективного сотрудничества и постоянной координации действий.
4. Национальные общества соседних стран и национальные общества, осуществляющие международную деятельность
    - 4.1. Устав Движения предусматривает следующую роль для национальных обществ, осуществляющих деятельность на международном уровне: «...каждое Национальное общество по мере своих возможностей оказывает согласно Женевским конвенциям помощь жертвам вооруженных конфликтов и пострадавшим в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств. Эта помощь в форме предоставления услуг, персонала, материальной, финансовой и моральной поддержки осуществляется через соответствующие Национальные общества, Международный Комитет или Федерацию» (Устав Движения, статья 3.3).
    - 4.2. При планировании любой операции Движения все его составные части, такие как национальные общества соседних стран, другие общества, осуществляющие международную деятельность, и МККК или Федерация (в зависимости от ситуации), должны иметь возможность участвовать в операции в духе преамбулы Севильского соглашения. Все составные части Движения должны оказывать

поддержку при выполнении задач в той очередности, которая была установлена ведущим учреждением (по согласованию с национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи, которое выступает его основным партнером, если оно само не является ведущим учреждением). Более того, все участвующие в операции составные части Движения обязаны действовать строго в рамках установленных механизмов координации и поддерживать их функционирование.

- 4.3. Следует рассмотреть вопрос о взаимных обязанностях национальных обществ соседних стран в рамках региональных соглашений, признавая тот факт, что на этом конкретном уровне между ними существуют нормальные и логичные взаимоотношения благодаря культуре, языку и другим общим чертам.
- 4.4. Региональные сети могут сыграть важнейшую роль в плане поддержки операции Движения. Международная Федерация призвана координировать сотрудничество между национальными обществами в различных регионах и способствовать заключению субрегиональных предварительных соглашений в качестве меры по обеспечению готовности к действиям на случай, если в мирное время складывается чрезвычайная ситуация, требующая международной помощи. МККК также может быть стороной в таких соглашениях.
- 4.5. Национальные общества, работающие в соответствии с Севильским соглашением, могли бы служить постоянным форумом для обсуждения вопросов координации и планирования в прилегающих регионах с целью обеспечения большей готовности к любым чрезвычайным ситуациям. Планы в области оказания взаимопомощи и конкретные протоколы относительно действий в случае катастрофы и восстановительных работ должны составляться с учетом положений Севильского соглашения и Принципов и правил проведения операций Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию помощи при стихийных бедствиях и катастрофах и с указанием основных акторов, отвечающих за координацию. Возможности, имеющиеся в регионах, следует в первую очередь использовать для того, чтобы следить за появлением потребностей в гуманитарной сфере и обеспечить функционирование системы раннего предупреждения на случай возникновения необходимости в помощи извне. Региональное сотрудничество должно пользоваться поддержкой со стороны других составных частей Движения.

- 4.6. В соответствии с Севильским соглашением все международные ресурсы, выделенные для чрезвычайной операции и направляемые любыми каналами и через любые учреждения, должны считаться частью общего скоординированного подхода Движения. Для достижения максимальной эффективности и слаженности национальные общества должны воздерживаться от односторонних или нескоординированных двусторонних действий.
- 4.7. Если существуют региональные сети национальных обществ – возможно в соответствии с заключенным предварительно соглашением о сотрудничестве, – они призваны действовать в поддержку выполнения поставленных задач в той очередности, которая была установлена для операции Движения.

## 5. Переходный период

- 5.1. Переход ответственности за управление ресурсами, связанной с деятельностью Движения в конкретной ситуации, должен основываться на анализе и мониторинге событий в данном контексте. Такой анализ должен производиться и обсуждаться на регулярных координационных совещаниях с участием всех сторон – национального общества, осуществляющего операцию по оказанию помощи, МККК и (или) Федерации и национальных обществ, осуществляющих международную деятельность.
- 5.2. Во время переходного периода от кризисной ситуации – через восстановление и реабилитацию – к нормальной ситуации созданные координационные механизмы и соглашения между составными частями Движения, участвующими в операции, должны, как правило, продолжать действовать.
- 5.3. Ведущее учреждение по согласованию с национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи (если национальное общество само не является ведущим учреждением), несет ответственность за переговоры о любых изменениях в созданных механизмах и в соглашениях.
- 5.4. Стратегия начала осуществления программ и других видов деятельности составных частей Движения в данном контексте и стратегия «выхода» должны определяться по согласованию между ведущим учреждением и национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи.

- 5.5. Решение завершить выполнение функции ведущего учреждения принимается самим ведущим учреждением по согласованию с национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи (если оно не является ведущим учреждением), и другими составными частями Движения, участвующими в оперативной деятельности в данном контексте.
- 5.6. Процесс перехода ответственности от ведущего учреждения к национальному обществу, принимающему на себя эту роль, должен быть оформлен Меморандумом о намерениях сотрудничать в области развития (МОНСР), который будет служить основой для предоставления поддержки с целью расширения возможностей национального общества.

## 6. Решение проблем

- 6.1. Общий план операции, составленный ведущим учреждением по согласованию с национальным обществом, осуществляющим операцию по оказанию помощи (если оно не является ведущим учреждением), должен включать механизмы решения проблем.
- 6.2. Проблемы, касающиеся выполнения Севильского соглашения, должны быть четко определены на местах, и попытки решить их с соответствующими учреждениями или лицами должны быть предприняты там же.
- 6.3. Различные учреждения Движения, работающие на местах, должны проследить за тем, чтобы их сотрудники, отвечающие за работу на местах, обладали, насколько это возможно, компетенцией и мандатом принимать решения для устранения проблем, возникающих в стране, где осуществляется операция.
- 6.4. Учреждение, исполняющее роль ведущего учреждения в стране, где проводится операция, отвечает за то, чтобы все вопросы были четко определены и представлены с предложениями по их решению на местах. Такие шаги должны быть четко задокументированы в письменном виде.
- 6.5. Возникшие на местах проблемы, которые не удалось решить незамедлительно, несмотря на принятие должных четко задокументированных мер, направленных на поиски решения, передаются на рассмотрение соответствующей штаб-квартире составной части Движения, которая осуществляет международную деятельность.
- 6.6. Руководители, отвечающие за осуществление оперативной деятельности в учреждениях, работающих на местах, рассматривают каждый случай на основе документации и предоставленной ин-

формации и принимают необходимое решение. Такие решения передаются для выполнения в страну, где осуществляется операция.

- 6.7. Статья 10 Севильского соглашения предусматривает меры контроля за выполнением Севильского соглашения и механизм для разрешения в арбитражном порядке разногласий, которые не могут быть решены иным способом. Это положение о контроле и отчетности в отношении выполнения Соглашения должно применяться более эффективно и более систематически, чтобы можно было осуществлять регулярные и строгие проверки, а также принимать своевременные корректировочные меры в случае возникающих трудностей.
- 6.8. Неоднократные случаи несоблюдения Севильского соглашения любой составной частью Движения при выполнении ее роли и обязанностей, которые были согласованы, отрицательно сказываются на слаженности работы и репутации Красного Креста и Красного Полумесяца на местах. Такие случаи будут сначала рассматриваться в соответствии с процедурой, описанной выше. В зависимости от обстоятельств они могут считаться случаями, когда речь идет о добросовестности и профессиональной честности.

## **7. Более глубокое знание Соглашения**

- 7.1. Обучение является важнейшим элементом для создания атмосферы сотрудничества и более глубокого понимания политики и правил. Чтобы повысить роль Севильского соглашения в создании такой атмосферы – а ему надлежит стать катализатором этого процесса (см. Преамбулу Соглашения), – обучение должно охватывать как можно более широкую аудиторию на всех уровнях во всех составных частях Движения, а не только тех, кто участвует или может принять участие в операциях по оказанию гуманитарной помощи.
- 7.2. Обучение должно быть сосредоточено на отчетности в рамках каждой составной части Движения с надлежащим соблюдением правил, а также на особой обязанности руководства контролировать выполнение администрацией обязательств, вытекающих из Соглашения.
- 7.3. МККК и Международная Федерация при участии национальных обществ разрабатывают стандартные обучающие модули, которые будут различаться в зависимости от того, какая программа выбирается – начальная программа подготовки, доступная для всех сотрудников и добровольцев, или программа обучения по руковод-

ству оперативной деятельностью для тех, кто с большой долей вероятности будет непосредственно участвовать в координации международной деятельности. В таких обучающих модулях предусматривается адекватный подход к вопросу о специфических особенностях работы в ситуациях конфликта и беспорядков внутри страны.

- 7.4. Национальные общества, МККК и Международная Федерация будут организовывать совместные занятия для своих сотрудников и добровольцев на уровнях реализации, управления и руководства своих соответствующих учреждений.
- 7.5. Такие занятия должны, по возможности, проводиться совместно и на регулярной основе, для того чтобы новое руководство, персонал и добровольцы надлежащим образом знали Соглашение.
- 7.6. Международная Федерация и МККК предлагают помощь национальным обществам в организации таких занятий, участниками которых являются представители всех различных составных частей Движения.
- 7.7. Актуальность Севильского соглашения должна находить свое подтверждение в политике, правилах и постановлениях, принимаемых в рамках Движения.



## Резолюция 9

### **НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВА КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА КАК ОРГАНИЗАЦИИ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ СОДЕЙСТВИЕ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ГУМАНИТАРНОЙ ОБЛАСТИ**

Совет делегатов,

*подчеркивая* значение роли национальных обществ в качестве организаций, оказывающих содействие в гуманитарной области органам государственной власти на основании положений международного гуманитарного права<sup>1</sup>, основополагающих принципов<sup>2</sup>, Уставов<sup>3</sup> и других норм, принятых Движением, а также на национальном законодательстве каждого государства, – роли, которая признается Организацией Объединенных Наций<sup>4</sup>,

*принимая во внимание* изменяющиеся потребности в гуманитарной и социальной сферах и в области здравоохранения и развивающуюся роль государств и национальных обществ в удовлетворении этих потребностей,

*напоминая* об обязательствах, неоднократно принимаемых государствами и всеми составными частями Движения, укреплять их взаимодействие и партнерские отношения, *подтверждая повторно* обязанность государств уважать приверженность составных частей Движения основополагающим принципам с целью предоставления беспристрастной, нейтральной и независимой защиты и помощи тем, кто больше всего в них нуждается,

*напоминая* Резолюцию 6 Совета делегатов 2003 г. и Резолюцию 1 XXVIII Международной конференции, в которых приветствуется исследование, проведенное Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Федерация) по теме «Национальные общества как организации, оказывающие содействие органам государственной власти в гуманитарной области» и предлагает Международной Федерации в сотрудничестве с Международным Комитетом Красного Креста (МККК) продолжить свою работу

по этой теме, проводя, в частности, дальнейшие консультации с национальными обществами, государствами и международными организациями,

1. *одобряет* представленный Международной Федерацией при консультациях с МККК в качестве шага для выполнения Резолюции 6 Совета делегатов 2003 г. доклад, озаглавленный «Национальные общества как организации, оказывающие содействие органам государственной власти в гуманитарной области», и исследование, проведенное МККК при консультациях с Международной Федерацией и национальными обществами, по конкретному вопросу о национальных обществах как организациях, оказывающих содействие органам государственной власти в гуманитарной области в случае вооруженного конфликта;
2. *предлагает* Международной Федерации при консультациях с МККК продолжить свои обсуждения с национальными обществами вопроса о рабочем определении, как это изложено в информационном документе CD 2005 12/1.
3. *предлагает* национальным обществам начать дискуссии со своими правительствами на основе документа «Характерные черты сбалансированных отношений», представленного в 2003 г. и дополненного рабочим определением, вышеупомянутым докладом Международной Федерации и исследованием МККК, с тем чтобы углубить понимание правительством значения вспомогательной роли национальных обществ и важности сбалансированных отношений;
4. *просит* Международную Федерацию и МККК и впредь подчеркивать актуальность вспомогательной роли обществ в их работе на международном уровне, в том числе в Организации Объединенных Наций;
5. *предлагает* национальным обществам проинформировать Международную Федерацию и МККК о результатах их дискуссий с правительствами;
6. *просит* Международную Федерацию по согласованию с МККК и национальными обществами проинформировать Совет делегатов 2007 г. и Международную конференцию, которая затем последует, о достигнутых успехах и представить выводы из своей работы, включая любые рекомендации, которые могли бы помочь государствам и составным частям Движения лучше понять роль национальных обществ в качестве организаций, оказывающих содействие органам государственной власти в гуманитарной области.

## Резолюция 10

### ПОЛИТИКА ДВИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ С КОРПОРАТИВНЫМ СЕКТОРОМ

Совет делегатов,

*напоминая* Вид деятельности 17 Стратегии Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, принятой Резолюцией 3 Совета делегатов 2001 г.,

*признавая*, что партнерские отношения с частным сектором могут помочь в деле предоставления защиты уязвимым лицам и улучшения их жизни, привлечь внимание к роли Движения и повлиять на действия корпораций в том, что касается социальных вопросов,

*напоминая* статью 23 Правил по использованию эмблемы красного креста или красного полумесяца национальными обществами, принятых Советом делегатов в 1991 г., которая требует, чтобы корпоративный партнер никоим образом не участвовал в деятельности, противоречащей задачам и принципам Движения,

*считая*, что партнерские отношения с частным сектором могут повлиять на деятельность Движения и его репутацию в качестве нейтрального и независимого гуманитарного актора, в частности в ситуациях вооруженного конфликта,

*признавая*, что общий и согласованный подход к взаимоотношениям с частным сектором крайне важен для сохранения целостности составных частей Движения и обеспечения уважения к эмблемам,

*принимая к сведению* существующие решения относительно мобилизации ресурсов и общего формирования доходов, а также рекомендации и предложения, сделанные национальными обществами в ходе всестороннего рассмотрения проекта Политики и консультаций, включая те, которые проводились на Совете делегатов в 2003 г.,

1. *принимает* «Политику Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в области партнерских отношений с корпоративным сектором»<sup>1</sup>, основные положения которой включены в Приложение к данной Резолюции;

1 Полный текст документа помещен на FedNet под заголовком «Working Together / ERC/ Relationship Development / Corporate Relations / Corporate Policy». В полный текст включены описания практических механизмов осуществления Политики, которые могут служить ориентиром для тех, кто устанавливает партнерские отношения с корпоративным сектором от имени своих организаций. Основные положения, содержащиеся в Приложении к данной Резолюции, высвечивают главные моменты всего документа, касающиеся политики.

2. *призывает* все составные части Движения осуществлять Политику при заключении партнерских отношений с компаниями, если составная часть Движения предоставляет компании право использовать ее название, эмблему (логотип) или имидж;
3. *признает*, что Политика предлагает набор минимальных требований, касающихся партнерских отношений с корпоративным сектором, который составная часть Движения может дополнить, приняв более ограничительные решения в области своей политики;
4. *призывает* составные части Движения не вступать в партнерские отношения с компаниями, занимающимися деятельностью, которая противоречит целям Движения, как они определены в «Обязательных критериях» Политики, и поощрять партнерские отношения с компаниями, отвечающими требованиям «желательных характеристик»;
5. *принимает решение*, что все составные части Движения должны оценивать потенциальных корпоративных партнеров, используя процесс отбора, определенный в Политике;
6. *принимает решение*, что каждый случай отношений с корпоративным партнером должен оформляться письменно, как это определено в Политике.

## Приложение (Резолюция 10)

### **Основные положения политики Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в области партнерских отношений с корпоративным сектором**

#### 1. Цели и сфера применения

1.1. Политика в области партнерских отношений с корпоративным сектором («Политика») направлена на установление партнерских отношений между компаниями и составными частями Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, как они определяются в данном документе:

1.1.1. Термин «партнерские отношения» включает все отношения между составной частью Движения и компанией, при которых составная часть Движения предоставляет компании возможность использовать ее название, эмблему (логотип) или имидж в своих информационных или рекламных материалах. Потенциально это может привести к тому, что в общественном сознании имидж компании будет ассоциироваться с имиджем составной части Движения<sup>2</sup>. «Ассоциация имиджа в общественном сознании» означает формирование в общественном сознании любых связей между двумя организациями. Приведем примеры партнерских отношений.

Спонсорство: взаимоотношения, при которых компания предоставляет финансовую поддержку составной части Движения для конкретного мероприятия, программы или проекта и ожидает, что в общественном сознании имидж компании будет ассоциироваться с составной частью Движения. Это краткосрочные отношения, связанные с конкретным мероприятием.

2 Политика не применяется по отношению к финансовым пожертвованиям или пожертвованиям в неденежной форме и к коммерческим соглашениям с поставщиками или провайдерами услуг, которые не имеют информационной или рекламной цели, что потенциально может привести к созданию ассоциации имиджа в общественном сознании. В случае таких взаимоотношений в общественном сознании не должно быть никаких ассоциаций с названием, имиджем и эмблемой (логотипом) красного креста или красного полумесяца, хотя может признаваться поддержка со стороны компании.

Рекламная благотворительность: взаимоотношения, при которых компания соглашается пожертвовать составной части Движения конкретную часть выручки (или ее эквивалент) от продаж продукции, услуг или торговой марки взамен на создание в общественном сознании ассоциации ее имиджа с имиджем Движения. Эти взаимоотношения часто превращаются в широко освещенные «рекламные акции», когда компания убеждает людей купить продукт, услуги или торговую марку, используя название составной части Движения или ее логотип.

Стратегическое партнерство: взаимоотношения между компанией и составной частью Движения, которые сосредоточены на совместном достижении цели, представляющей общий интерес (например, решение конкретной социальной задачи), и связаны с созданием ассоциации имиджа в общественном сознании. Эти взаимоотношения часто являются многогранными, долгосрочными и мобилизуют взаимодополняющие возможности обеих организаций.

- 1.1.2. Термин «компания» означает государственные предприятия, а также частные фирмы и их фонды. Термин «корпоративный» относится к «компаниям».
- 1.1.3. «Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца» (Движение) включает в себя Международный Комитет Красного Креста, все национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца и Секретариат Международной Федерации.

- 1.2. Политика применяется к партнерским отношениям с корпоративным сектором в пределах отдельных стран (на местном и национальном уровнях) и по всему миру.
- 1.3. Движение устанавливает партнерские отношения с компаниями для того, чтобы поощрить их вклад в предоставление защиты уязвимым лицам и улучшение условий жизни в странах, где они ведут свое дело, и информировать население этих стран о роли Движения. Такие партнерские отношения дают возможность Движению посредством диалога влиять на поведение компаний в отношении социальных проблем.
- 1.4. Политика определяет критерии для отбора корпоративных партнеров («критерии отбора»), предлагает процедуру оценки для отбора компаний в соответствии с этими критериями («процесс отбора») и определяет условия партнерских отношений с компаниями («до-

говоры о партнерских отношениях»). Цель Политики заключается в том, чтобы создать максимально благоприятные возможности для работы Движения с корпоративным сектором, гарантируя при этом защиту его ценностей, репутации и целостности.

## 2. Уставные рамки

2.1. Политика является производной от целей и задач и Основопологающих принципов Движения, от мандатов его составных частей и правил и законов, регулирующих использование эмблемы.

### Гуманитарный диалог

2.2. Уставные рамки способствуют налаживанию партнерских отношений в духе открытого диалога по гуманитарным вопросам. Кроме того, они требуют от составных частей Движения включать непосредственно или косвенно компонент адвокации в отношения со всеми своими партнерами.

2.3. Составные части Движения должны поощрять компании к более социально ответственному поведению. Это особенно важно в случае компаний, работающих над улучшением своего имиджа и отношений с гражданским обществом. В тех случаях, когда это уместно, партнерские отношения могут включать помощь и поддержку компании в разработке и выполнении корпоративной социально ответственной стратегии.

### Законы и правила использования эмблемы

2.4. Эмблемы красного креста и красного полумесяца находятся под защитой международного права (Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов 1977 г.) и национального законодательства и являются прежде всего международно-признанными символами защиты во время вооруженных конфликтов. Каждая составная часть Движения несет ответственность за сохранение уникальной защитной функции эмблем.

2.5. Правила 1991 г. по использованию эмблемы<sup>3</sup>, принятые как Движением, так и всеми государствами – участниками Женевских конвенций 1949 г., описывают условия, регулирующие использование эмблемы национальными обществами и их членами.

2.6. Ни при каких условиях защитное и опознавательное использование эмблем не должно быть скомпрометировано, и во всех соглашениях с компаниями должны соблюдаться эти правила.

### 3. Критерии отбора

3.1. Критерии отбора применяются по отношению к компании, с которой составная часть Движения вступает в партнерские отношения. Критерии отбора применяются к головной компании корпоративного партнера, только если она обладает значительной долей участия в капитале компании или правом голоса в компании, являющейся корпоративным партнером составной части Движения. Критерии отбора применяются к дочерней фирме корпоративного партнера, только если корпоративный партнер обладает значительной долей участия в капитале компании или правом голоса в дочерней фирме.

3.2. Потенциальные партнеры оцениваются как в соответствии с обязательными критериями, которыми следует руководствоваться, так и в соответствии с желательными критериями.

#### 3.3. Обязательные критерии

Критерии, которыми следует руководствоваться Движению при принятии решения об установлении партнерских отношений с компанией: корпоративный партнер ни в коем случае не должен сознательно или преднамеренно заниматься деятельностью, которая противоречит (i) целям Движения и его основополагающим принципам, (ii) принципам международного гуманитарного права<sup>4</sup> и (iii) международно-признанным стандартам, как они устанавливаются в Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Декларации основополагающих принципов и прав в сфере труда 1998 г., Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

3 Правила по использованию эмблемы красного креста или красного полумесяца национальными обществами (называемые здесь «Правила использования эмблемы») были приняты на XX Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (1965 г.) и пересмотрены Советом делегатов (1991 г.). В настоящем документе мы ссылаемся на пересмотренную версию 1991 г., которая была представлена всем государствам – участникам Женевских конвенций и одобрена ими, а также согласована с МККК и Федерацией на заседании Совета делегатов в 1993 г. (Резолюция 8).



1965 г. и Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1979 г.

В ситуациях вооруженного конфликта составные части Движения должны избегать корпоративных партнерских отношений, которые могут подрывать способность Движения осуществлять деятельность – это может случиться, если одна сторона в конфликте считает деятельность корпоративного партнера пристрастной и неоднозначной.

Для того чтобы соответствовать целям и принципам Движения, ни одна составная его часть не должна устанавливать партнерские отношения с компанией, материальная часть бизнеса которой связана с производством либо продажей оружия или боеприпасов. К другим случаям, когда деятельность может противоречить целям и принципам Движения, относятся случаи, когда компания:

- 3.3.1. В качестве основного вида деятельности занимается непосредственно производством или продажей продукции, которая публично признана вредной для здоровья.
- 3.3.2. В силу своей производственной практики вносит материальный вклад в вооруженный конфликт или в создание условий для стихийного бедствия.
- 3.3.3. Не соблюдает местные или национальные законы и постановления в странах, где она работает.
- 3.3.4. Является стороной в серьезных спорах в стране, где имеют место партнерские отношения, что может подрывать репутацию Движения, негативно сказаться на его имидже или на уважении к эмблеме<sup>5</sup>.

#### 3.4. Желательные характеристики

Все составные части Движения будут поощрять партнерские отношения с компаниями:

- 4 Международное гуманитарное право (МГП) применяется главным образом в ситуациях вооруженного конфликта. В основном это четыре Женевские конвенции 1949 г. и два Дополнительных протокола 1977 г. И хотя оно должно в первую очередь соблюдаться комбатантами (государственными и негосударственными структурами, имеющими вооруженный персонал и участвующими в военных действиях), МГП также применяется к частным компаниям в случаях, если они непосредственным образом участвуют в военных действиях, например, нанимая военный персонал. Узнать больше о том, не нарушал ли потенциальный корпоративный партнер МГП, можно по адресу: [www.preventconflict.org/portal/economics/portalhome.php](http://www.preventconflict.org/portal/economics/portalhome.php)
- 5 Статья 23 (г) Правил по использованию эмблемы устанавливает, что «заинтересованная компания никоим образом не должна заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам Движения, или деятельностью, которая может восприниматься общественностью в качестве таковой».

- 3.4.1. Которые уважают гуманитарные ценности Движения и одобряют программу действий в поддержку его работы.
- 3.4.2. Которые являются лидерами среди других компаний, проявляя социальную ответственность в своей корпоративной политике и практике.
- 3.4.3. Которые будут позитивно реагировать на усилия составных частей Движения, направленные на такое улучшение их практики, которое будет способствовать формированию социальной ответственности.
- 3.4.4. Чьи продукция и услуги имеют отношение к задачам или деятельности составных частей Движения; которые будут самыми надежными партнерами, способствуя составным частям Движения в достижении их целей, расширении сферы деятельности и более широкой информированности населения о его работе.
- 3.4.5. Которые охотно занимаются добровольной деятельностью.
- 3.4.6. Которые предпринимают идущие сверх требований закона усилия, содействуя образованию своих сотрудников, охране их здоровья и их социальному обеспечению.
- 3.4.7. Которые выступают за ответственное отношение к своей продукции и услугам и к их использованию и придерживаются принципов устойчивого развития<sup>6</sup>.
- 3.4.8. Которые обладают положительным имиджем, солидной репутацией и в течение долгого времени известны своим этичным поведением.

#### 4. Процесс отбора

- 4.1. Все составные части Движения отбирают потенциальных корпоративных партнеров в соответствии с критериями, определенными в разделе 3. Все составные части Движения позитивно относятся к конструктивной критике своих партнерских отношений и к тому, что они сами будут подвергаться аналогичному отбору со стороны любых потенциальных корпоративных партнеров.
- 4.2. Потенциальный корпоративный партнер является источником информации для отбора, включая информацию, касающуюся соответствующих головной и дочерних компаний, требуемую для

<sup>6</sup> Устойчивое развитие определяется как «развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего момента, не подвергая опасности способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» (World Commission on Environment and Development, 1987).

удовлетворения Обязательных критериев, установленных в разделе 3.

- 4.3. Решение относительно того, удовлетворяет ли компания требованиям данной Политики, принимается на основе имеющейся информации, полученной из надежных источников в ходе проведения исследования, и учитывает период времени, к которому относятся сведения.
- 4.4. Хотя прошлое организации будет учитываться в процессе рассмотрения, наиболее значимыми окажутся показатели последнего времени. Результаты деятельности в прошлом могут быть скорректированы предпринятыми позднее шагами в сторону позитивных изменений. Составная часть Движения должна принять во внимание действия организации по решению проблем, а также возможности для составной части Движения оказать в этом помощь.
- 4.5. Все составные части Движения продолжают осуществлять мониторинг результатов отбора и оставляют за собой право произвести пересмотр любых партнерских отношений в свете новой или неизвестной ранее информации, как это указывается в Договоре о партнерских отношениях.

## Процедура отбора

- 4.6. Составные части Движения применяют следующую процедуру в отношении любых потенциальных партнерских отношений.
  - 4.6.1. Насколько это возможно благодаря наличию общей информационной системы, выясняется, не проверяла ли какая-либо другая составная часть Движения эту компанию. В зависимости от конкретных фактов и от того, как давно эта информация была получена, возможно, потребуется дальнейшая проверка.
  - 4.6.2. Информация собирается из внешних источников и получается от самой компании<sup>7</sup>.
    - a. Получите ежегодный доклад и отчеты компании.
    - b. Проконсультируйтесь минимум с тремя независимыми и надежными источниками, которые должны включать общий сервер поиска, международный или местный орган

7 В случаях, когда компания не выражает желания поделиться информацией о себе, может применяться принцип «добросовестности». В этом случае от компании не требуется раскрытия ее информации, но она должна будет заявить, что удовлетворяет Общим критериям и будет впредь делать это в силу условий соглашения, как это указано в п. 5.3.4. Другим возможным путем, который облегчит процесс предоставления информации, может стать подписание соглашения о конфиденциальности (см. Образец документа IV Политики).

СМИ с хорошей репутацией, надежную НПО, работающую в соответствующей сфере.

с. Предложите компании предоставить любую информацию по их выбору, которая бы имела отношение к критериям отбора, и описание их политики в том, что касается социальной ответственности.

4.6.3. Составным частям Движения рекомендуется также проконсультироваться с профессиональным, независимым, специализированным рейтинговым агентством, рекомендуемым Федерацией или МККК.

4.6.4. В случае многонационального (межгосударственного) партнерства<sup>8</sup> составная часть Движения, осуществляющая изучение вопроса о партнерских отношениях, должна на этой стадии проинформировать любые другие потенциально заинтересованные организации в рамках Движения.

4.6.5. Если составная часть Движения хочет установить партнерские отношения, которые предусматривают совместную или хорошо освещаемую деятельность в стране, где проходит вооруженный конфликт или внутренняя борьба, то для обеспечения соблюдения Общих критериев эти партнерские отношения следует обсудить с главой делегации МККК в этой стране – до заключения соглашения.

4.7. Если в ходе процесса отбора выявляется, что потенциальный партнер не удовлетворяет критериям в п. 3.3, составная часть Движения не должна вступать в партнерские отношения.

4.8. Чтобы определить, следует ли вступать в партнерские отношения, все составные части Движения должны разработать четкую процедуру принятия решений на основе результатов процесса отбора. Рекомендуется, чтобы в случаях, когда остается озабоченность или расхождение во мнениях, окончательное решение принимал старший руководитель.

8 Партнерские отношения являются многонациональными, если в них участвуют транснациональная корпорация и более чем одно национальное общество. Такие партнерские отношения требуют участия Международной Федерации (Десятая Генеральная ассамблея, 1995 г.).

5. Договор о партнерских отношениях
- 5.1. Все случаи партнерских отношений с компаниями в рамках данной Политики должны быть согласованы в письменном виде. Договоры о партнерских отношениях могут принимать за основу образец Договоров о партнерских отношениях с компаниями в области спонсорства, рекламной благотворительности и стратегического партнерства, как это предусмотрено в Политике.
- 5.2. При ведении переговоров о заключении договоров о партнерских отношениях составные части Движения должны помнить о той ценности, которую представляет собой связь с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца. Эта ценность должна найти отражение в условиях соглашения и в финансовом и неденежном вкладе компании.
- 5.3. Обязательные элементы договоров о партнерских отношениях с составной частью Движения:
- 5.3.1. Все стороны соглашения должны быть четко определены. В частности:
- а) Корпоративный партнер, подписывающий соглашение, должен быть субъектом права, который принимает на себя роли и обязанности, описанные в соглашении.
  - б) Каждая составная часть Движения является самостоятельным юридическим лицом и должна подписать соглашение для того, чтобы стать его стороной.
- 5.3.2. Корпоративный партнер не должен препятствовать выполнению задач Движения и нарушать его принципы.
- 5.3.3. Подтверждение того, что использование названий и эмблем красного креста и красного полумесяца соответствует статье 23 Правил по использованию эмблемы, и контроль за этим осуществляется составной частью Движения в течение всего срока действия Договора; составная часть Движения имеет право заранее проверить все сообщения и внести в них поправки.
- 5.3.4. Компания должна подтвердить, что ее деятельность по существу не нарушает принципов, указанных в п. 3.3.
- 5.3.5. Положения о прекращении действия договора, которые дают возможность составной части Движения незамедлительно и публично прекратить партнерские отношения, если:
- а) Компания совершает серьезное нарушение договора, в частности, если она более не соответствует Обязательным критериям.

- б) Продолжающееся партнерство повредит репутации составной части Движения из-за изменений в поведении компании или из-за того, как ее действия воспринимаются в обществе.
- 5.3.6. Подтверждение того, что партнерские отношения между составной частью Движения и компанией никоим образом не могут создать впечатление, что Движение или любая его составная часть одобряет<sup>9</sup> компанию, ее продукцию, политику или предоставляемые услуги.
- 5.3.7. Подтверждение того, что никакая составная часть Движения не может предоставить формальной бессрочной «исключительности»<sup>10</sup> какой-либо компании либо согласиться с ограничениями на развитие партнерских отношений с другими компаниями. В некоторых ситуациях такие исключительные права, предоставленные с определенной целью на определенный период времени, могут быть целесообразными в рамках осуществляемой деятельности.
- 5.3.8. Подтверждение того, что составная часть Движения не имеет обязательства закупать продукты, товары или услуги компании вследствие заключенного соглашения. Любые коммерческие сделки с компанией будут являться предметом отдельного соглашения.
- 5.4. Рекомендуемые элементы договоров о партнерских отношениях:
  - 5.4.1. Срок действия договора (партнерских отношений).
  - 5.4.2. Признательность, которую составная часть Движения выражает компании за ее поддержку. Эта признательность должна быть соразмерной уровню поддержки со стороны компании.
  - 5.4.3. Описание любых других потенциальных партнеров (таких как подрядчики), которые могут участвовать в партнерских отношениях. Составная часть Движения может решить провести отбор таких партнеров.
  - 5.4.4. Способы разрешения непредвиденных проблем и споров.

9 Одобряет: речь идет о ситуации, в которой причастность составной части Движения рассматривается как «символ формального и явного одобрения продукции, политики или услуг компании». Как говорится в статье 23 Правил по использованию эмблемы, «в сознании людей не должно происходить смешения представлений о деятельности предприятия или о качестве его продукции с представлениями об эмблеме или о самом обществе».

10 Исключительность: речь идет о ситуации, когда составная часть Движения соглашается с тем, что корпоративный партнер будет ее единственным партнером на неограниченный период времени.

- 5.4.5. Подтверждение того, что компания примет меры для минимизации финансовых и коммерческих рисков составной части Движения, в том числе потенциальных фискальных и налоговых проблем.
- 5.4.6. Определение контактного лица или отдела в компании для решения всех вопросов, связанных с партнерскими отношениями.
- 5.4.7. Подтверждение того, что компания не может передавать данный договор другому юридическому лицу, если ее приобретает другая компания, если она подлежит добровольной или принудительной ликвидации или если назначается ликвидатор всего либо части бизнеса компании.
- 5.4.8. В случае рекламной благотворительности – подтверждение того, что корпоративный партнер согласен вести (отдельно) всю финансовую отчетность, касающуюся партнерских отношений, и предоставлять составной части Движения доступ к ней по ее требованию. Составная часть Движения сохраняет за собой право заказать независимую аудиторскую проверку бухгалтерской документации, связанной с партнерскими отношениями. Аудиторская проверка должна оплачиваться компанией. Кроме того, компания должна предоставлять потребителям полную и точную информацию о том, как любая покупка сказывается на пожертвовании, в том числе на объеме этого пожертвования.
- 5.4.9. Часть дохода, которая будет предоставлена в качестве авансового пожертвования, если такое предусматривается.
- 5.4.10. Подтверждение того, что партнерские отношения будут предметом регулярного мониторинга, проверок и оценки со стороны обоих партнеров в течение всего срока действия соглашения, а при завершении партнерских отношений это будет сделано официально.

## 6. Выполнение

- 6.1. Настоящая Политика должна выполняться на всех уровнях Движения (местном, национальном, международном).
- 6.2. Каждая составная часть Движения – Федерация, МККК и национальные общества – несет индивидуальную ответственность за выполнение Политики и соответствующую подготовку добровольцев и сотрудников.

- 6.3. Секретариат Федерации и МККК обеспечивают распространение информации о Политике среди всех составных частей Движения; национальные общества отвечают за распространение информации о Политике среди местных отделений и подразделений и за контроль над ее правильным осуществлением.
- 6.4. Секретариат Федерации и МККК несут ответственность за обеспечение полного уважения и осуществления Политики Движением в целом. Они содействуют обмену опытом в осуществлении Политики между составными частями Движения и контролируют ее выполнение в рамках всего Движения.
- 6.5. Осуществление мониторинга партнерских отношений с корпоративным сектором и применение Политики составляют часть процесса самооценки национальных обществ и в качестве таковой будут регулярно проверяться.
- 6.6. На основе проверок, упоминаемых в п. 6.5, Секретариат Федерации и МККК анализируют выполнение Политики и представляют Совету делегатов рекомендации относительно совершенствования Политики.
- 6.7. Все составные части Движения несут ответственность за информирование других составных частей Движения о своих отношениях с транснациональными компаниями. Национальные общества отвечают за информирование Секретариата Федерации по таким вопросам.
- 6.8. Данная Политика применяется с даты ее принятия в отношении любых новых договоров о партнерстве и в случае возобновления или продления таких договоров.
- 6.9. Рекомендуется руководствоваться Политикой на различных стадиях выстраивания партнерских отношений с корпоративным сектором.



## Резолюция 11

### Пересмотр Устава Фонда императрицы Сёкэн

Совет делегатов 2005 г.,  
*ознакомившись* с докладом Совместной комиссии по управлению Фондом императрицы Сёкэн,

1. *благодарит* Совместную комиссию за работу по управлению Фондом императрицы Сёкэн и *одобряет* все произведенные им выплаты,
2. *одобряет* новую редакцию Устава Фонда императрицы Сёкэн, текст которого прилагается.

## Приложение (Резолюция 11)

## УСТАВ ФОНДА ИМПЕРАТРИЦЫ СЁКЭН

*(Утвержден XVI Международной конференцией Красного Креста, Лондон, 1938 г., пересмотрен XIX Международной конференцией, Нью-Дели, 1957 г., XXV Международной конференцией, Женева, 1986 г., Советом делегатов, Будапешт, 1991 г., XXVII Международной конференцией, Женева, 1999 г., и XXVIII Международной конференцией, Женева, 2003 г.)*

**Статья 1.** Сумма в 100 тысяч японских йен золотом, подаренная Ее Величеством Императрицей Японии Международному Красному Кресту по случаю IX Международной конференции (Вашингтон, 1912 г.) с целью содействовать «проведению операций помощи в мирное время», была увеличена до 200 тысяч йен благодаря новому взносу в 100 тысяч йен, поступившему от Их Величеств Императрицы и Вдовствующей Императрицы Японии по случаю XV Международной конференции (Токио, 1934 г.). В Фонд затем поступила сумма в 3 млн. 600 тысяч йен, подаренная Ее Величеством Императрицей Японии по случаю 100-летия Красного Креста, которое отмечалось в 1963 г.; начиная с 1966 г. в Фонд неоднократно делали взносы правительство Японии, а также Японский Красный Крест. Фонд называется «Фонд Императрицы Сёкэн».

**Статья 2.** Осуществляет управление Фондом и распределяет его доходы Совместная комиссия, состоящая из шести членов, выбранных в личном качестве. Она состоит из трех членов, назначенных Международным Комитетом Красного Креста, и трех членов, назначенных Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, кворум составляют четыре члена Комиссии. Функции Председателя Комиссии на постоянной основе выполняет один из представителей Международного Комитета Красного Креста, а сотрудников для работы в Секретариате Комиссии выделяет Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Совещания Совместной комиссии проводятся в Женеве, как правило, в штаб-квартире Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

**Статья 3.** Капитал Фонда, а также последующие дарения и взносы не подлежат использованию. Лишь доходы по процентам и от оборота капитала могут быть использованы для выплаты Комиссией сумм, предназначенных для частичного или полного покрытия расходов, связанных с осуществлением нижеперечисленных видов деятельности:

- (а) обеспечение готовности к бедствиям,
- (б) деятельность в области здравоохранения,
- (с) служба переливания крови,
- (д) деятельность среди молодежи,
- (е) первая помощь и программы в области спасательной деятельности,
- (ф) деятельность в области социального обеспечения,
- (г) распространение знаний о гуманитарных идеалах Красного Креста и Красного Полумесяца,
- (h) другие подобные программы, представляющие интерес для развития деятельности национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

**Статья 4.** Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, желающие, чтобы им были выделены средства, должны подать через свои Центральные комитеты соответствующую заявку в Совместную комиссию до 31 декабря того года, который предшествует году, в котором предстоит выделить средства. В заявке должна содержаться подробная информация, касающаяся конкретного вида деятельности, выбранного из перечисленных выше в статье 3.

**Статья 5.** Совместная комиссия рассматривает заявки, указанные в предыдущей статье, и осуществляет выделение средств таким образом, который представляется ей справедливым и оправданным. Комиссия ежегодно сообщает о принятых ею решениях национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца.

**Статья 6.** Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, которые в силу обстоятельств вынуждены использовать выделенные средства в иных целях, нежели те, которые указаны в заявке, упоминаемой в статье 4, должны предварительно получить соответствующее разрешение Комиссии.

**Статья 7.** Не позднее, чем по истечении двенадцати месяцев после получения средств, национальные общества Красного Креста и Красного

Полумесяца должны представить Совместной комиссии отчет об использовании полученных средств.

**Статья 8.** Решение о распределении денежных средств объявляется ежегодно 11 апреля, в годовщину смерти Ее Величества императрицы Сёкэн.

**Статья 9.** Сумма, не превышающая 50 тысяч швейцарских франков, резервируется для покрытия расходов, связанных с управлением Фондом и оказанием содействия соответствующим национальным обществам в реализации их программ.

**Статья 10.** Совместная комиссия представляет каждому Совету делегатов Красного Креста и Красного Полумесяца доклад о текущем финансовом положении Фонда, денежных суммах, которые были выделены со времени проведения предыдущего Совета, и использовании этих сумм национальными обществами. Совет делегатов направляет этот доклад Императорской семье Японии через посредство Японского общества Красного Креста.

## Резолюция 12

### РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ КОМИССИЙ

Совет делегатов,  
*выражая благодарность* Международной Федерации и МККК за подготовку информационного документа по темам «Доступ к жертвам и уязвимым лицам» и «Нейтральная и независимая гуманитарная деятельность» для обсуждения в Комиссиях,

*принимая к сведению* сводный доклад и рекомендации Комиссий, *высоко оценивая вклад* национальных обществ в диалог и подготовительные мероприятия, необходимые для проведения Международной конференции в 2007 г., и *поощряя* их дальнейшее участие в этом процессе,

*предлагает* Постоянной комиссии, Международной Федерации и МККК на основе сводного доклада и рекомендаций Комиссий определить темы и вопросы, которые следует рассмотреть на Международной конференции в 2007 г.