

Отношение МККК ко взятию заложников

Руководящие принципы

Сфера применения и определение, принятое МККК для внутреннего пользования

1. Настоящие руководящие принципы определяют отношение МККК к случаям взятия заложников в странах, где он осуществляет свою практическую деятельность, причем независимо от того, регулируются данные ситуации международным гуманитарным правом или нет. Данные руководящие принципы применяются также, когда взятие заложников происходит в третьей стране, но каким-либо образом связано с ситуацией насилия в стране, где МККК осуществляет свою деятельность.

2. По смыслу настоящих руководящих принципов взятие заложников имеет место при наличии комбинации следующих элементов:

- захват и удерживание лица без законных на то оснований;
- принуждение (явное или неявное) третьей стороны к тому, чтобы она что-либо сделала или не сделала, — в качестве условия освобождения заложника, сохранения его жизни и физической целостности.

3. В данном документе не рассматривается вопрос о похищении сотрудников МККК.

Позиция МККК в отношении взятия заложников

1. Взятие заложников запрещено международным гуманитарным правом (ст. 34 Женевской конвенции IV; ст. 3, общая для всех четырех Женевских конвенций; ст. 75.2 с Дополнительного протокола I и ст. 4.2 с Дополнительного протокола II).

2. МККК осуждает действия, совершаемые в нарушение международного гуманитарного права, в особенности направленные против жизни и физической целостности людей либо представляющие для них угрозу, такие как взятие заложников. Как и в лю-

бой другой области, МККК руководствуется интересами жертв и стремлением облегчить их страдания. В случае взятия заложников действия, которые может предпринять МККК, никоим образом не означают признания такой практики и никак не смягчают тяжесть этого нарушения.

3. Если МККК приходится играть определенную роль в подобных ситуациях, он напоминает сторонам о том, что взятие заложников запрещено либо международным гуманитарным правом, либо принципами права и гуманности, и требует освобождения заложников или, по обстановке, первоочередного освобождения уязвимых лиц, таких как раненые, больные и дети.

Условия, при которых МККК может участвовать в разрешении ситуации

1. МККК может предпринять определенные действия либо по просьбе одной из сторон (и с четко выраженного согласия другой стороны), либо в результате принятия всеми сторонами сделанного им предложения добрых услуг.

2. В ситуациях, на которые не распространяется действие международного гуманитарного права, МККК предлагает свои услуги сторонам, только если он один способен это сделать или считает, что располагает наилучшими возможностями для этого.

3. В определенных обстоятельствах МККК подключается к решению проблемы только тогда, когда он обладает достаточным знанием сторон и пользуется их признанием в такой степени, которая позволяет ему рассчитывать на выполнение принимаемых ими на себя обязательств в отношении МККК, особенно в плане безопасности делегатов, и когда он в состоянии удовлетворить нужды заложников.

Возможная роль МККК в случае взятия заложников

1. В случае взятия заложников МККК может предпринять следующие действия:

- оказать заложникам медицинскую, психологическую и материальную помощь, играя роль нейтрального посредника;

- предложить сторонам свои добрые услуги.

2. Во всех случаях МККК:

- сообщает сторонам, что на основе консультаций с ними роль МККК будет периодически пересматриваться. МККК оставляет за собой право прекратить свое участие, уведомив обе стороны о своем решении, но не раскрывая мотивов последнего;
- извещает компетентные инстанции о невозможности гарантировать, что предоставляемая им материальная помощь не послужит каналом для доставки технических средств наблюдения и связи, спрятанных без его ведома среди передаваемых предметов;
- должен считаться с тем, что власти всегда имеют право добиваться соблюдения или восстановления порядка, используя при этом средства, которые они считают адекватными, но при условии соблюдения соответствующих положений гуманитарного права и права прав человека. Чтобы обеспечить безопасность своих делегатов и максимально увеличить шансы на успех своего вмешательства, МККК прилагает усилия к тому, чтобы стороны, в особенности власти, приняли на себя ряд обязательств, призванных облегчить его работу:

– сторонам следует взять на себя обязательство не принимать каких бы то ни было мер, которые могут повредить делегатам; воздерживаться от использования деятельности МККК в целях обмана одной или нескольких сторон и не применять силу во время осуществления МККК своей деятельности в интересах заложников, в частности, когда его представители направляются к месту их нахождения или возвращаются оттуда;

– стороны должны облегчать работу делегатов по оказанию помощи жертвам, в частности, гарантируя им возможность связи между собой, с другими делегатами, с представительством или штаб-квартирой МККК;

– если одна из сторон выразит свое несогласие с дальнейшим участием МККК в разрешении ситуации, она должна предоставить ему возможность информировать об этом другую заинтересованную сторону.

- Предоставляя свои добрые услуги, МККК:

– не участвует в переговорах между сторонами, но может содействовать установлению контактов между ними или выполнять посреднические функции;

– вся ответственность за передаваемые предложения и принимаемые решения лежит на сторонах, и делегаты не гарантируют исполнения решений и условий, принятых или поставленных сторонами. Стороны должны быть проинформированы об этих условиях;

– получив от штаб-квартиры положительное предварительное заключение и тщательно проанализировав обстановку, делегаты могут принять участие в осуществлении некоторых пунктов соглашения между сторонами, таких, например, как репатриация заложников.

Взятие заложников, ответственность за которое несут политические власти

1. В ситуациях, регулируемых международным гуманитарным правом, и в случаях, когда заложники удерживаются властями, например, в официальных пенитенциарных учреждениях, МККК направляет запрос о возможности посещения этих лиц в обычном порядке, предусмотренном для работы по защите лиц, лишенных свободы. Представители МККК дают обычные рекомендации об условиях содержания лиц, посещаемых ими в местах лишения свободы, и, кроме этого, как правило, требуют их освободить.

2. В ситуациях, регулируемых международным гуманитарным правом, когда взятие заложников, по-видимому, осуществлено не по приказу властей, а сами заложники являются гражданами другой стороны в конфликте или сочувствующими ей, МККК:

- прилагает усилия к тому, чтобы посетить заложников в обычном порядке, которого он придерживается в своей работе, и требует освобождения заложников и их передачи властям, если последние сами не предприняли соответствующие действия;
- не требует передачи заложников властям, если в связи с этим требованием может возникнуть опасность для здоровья или жизни заложников или если в случае их передачи властям есть

серьезные основания полагать, что они подвергнутся более длительному лишению свободы и будут содержаться в худших, по сравнению с предыдущими, условиями.

Даже в этих условиях МККК должен напомнить властям, что ответственность за участь заложников продолжает лежать на них.

**Взятие заложников, не связанное с ситуацией
международного вооруженного конфликта
или насилия внутри страны**

Как правило, МККК не предлагает своих услуг в случаях, когда взятие заложников не связано с ситуацией международного вооруженного конфликта или насилия внутри страны.

Международный Комитет Красного Креста