
В Плате действий на 2000–2003 гг., принятом на XXVII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 1999 г.), говорится о необходимости безотлагательно усилить защиту детей в условиях вооруженного конфликта. В приводимом ниже небольшом по объему документе МККК подводит промежуточный итог, говоря о проблемах детей в этих условиях и о действиях, осуществляемых в целях обеспечения их защиты.

Дети и война

Объединить усилия, откликаясь на конкретные потребности

Беспристрастная, нейтральная и независимая организация Международный Комитет Красного Креста (МККК) призвана предоставлять защиту и помощь жертвам войны и ситуаций насилия внутри страны из числа как гражданских лиц, так и военнослужащих. МККК осуществляет свою деятельность на основании мандата, который вручили ему государства-участники Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г. Он стремится также предотвращать страдания людей, проводя работу по распространению знаний о гуманитарном праве и универсальных гуманитарных принципах и содействуя их более эффективному соблюдению. МККК, стоявший у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, осуществляет свою деятельность на основании основополагающих принципов, в том числе, принципов нейтральности, беспристрастности и независимости, которые придают ему уникальный характер. Это, в частности, и отличает МККК от других гуманитарных организаций.

В настоящее время большинство конфликтов являются внутренними, и действия в них направлены, прежде всего, против этнических, расовых и религиозных меньшинств внутри одного государства, при этом, более всего от них страдают, как правило, беднейшие слои населения. Комбатанты часто прибегают к терро-

ру как средству установления контроля над обществом; ведется своего рода тотальная война, которая охватывает все сферы общества — экономику, политику, социальную жизнь, культуру, а гражданское население все чаще становится в конфликте объектом нападения. Иногда это делается преднамеренно, и страданий избежать не может никто; представители наименее защищенных групп населения становятся жертвами насилия в первую очередь. Поэтому детям, так же как женщинам и престарелым следует уделять особое внимание.

Повышенное внимание, уделяемое судьбе детей, не означает, что их следует выделить в отдельную категорию среди гражданского населения и нарушить тем самым один из основополагающих принципов Движения — беспристрастность. МККК помогает, не проводя никакого различия, всем жертвам войны и ситуаций насилия внутри страны с учетом их потребностей. Нельзя однако отрицать, что потребности у детей существенно отличаются от потребностей, которые испытывают женщины, мужчины или лица пожилого возраста. И по сей день детей нередко рассматривают как взрослых в миниатюре. Они полностью зависят от общества или окружения, которые не всегда готовы предоставить им подобающий статус. Лучше понимать детей — значит предоставлять им помощь, соответствующую их потребностям как личностям, которые находятся в развитии.

Слишком часто дети становятся главными и бессильными свидетелями жестокостей, жертвами которых являются их родители или другие члены семьи. Их убивают, калечат, захватывают в плен, разлучают с родителями. Те, кому удастся избежать жестокости, но кто оказывается вырванным из привычной среды, не знают, что их и близких им людей ожидает в будущем. Они вынуждены спасаться бегством, предоставленные сами себе и не помня своего родства. Эти дети пережили глубокое психологическое потрясение, им кажется, что они от него никогда не оправятся, но есть способы, которые могут помочь им. Лучше понимать детей — это значит предоставлять им средства, позволяющие вернуться из состояния жертв войны в нормальное состояние с тем, чтобы стать создателями своего будущего.

**Защита детей, пострадавших в результате
вооруженных конфликтов, —
одна из первоочередных задач МККК**

Во многих заявлениях МККК говорится о защите детей, пострадавших во время вооруженных конфликтов. Участвуя в работе 55-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая проходила в Нью-Йорке, МККК выразил пожелание, чтобы «на чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной в 2001 г. выполнению рекомендаций, принятых на Всемирном саммите по вопросам защиты детей, государства взяли на себя твердые и конкретные обязательства в этой области. МККК вновь заявляет о своем желании и готовности сотрудничать в решении этих вопросов с государствами, международными и любыми другими гуманитарными организациями».

**Международное гуманитарное право:
общая и особая защита**

С целью предоставления как можно более эффективной защиты всем жертвам войны независимо от того, идет речь о международном или немеждународном конфликте, гуманитарное право не отдает предпочтения ни одной из категорий этих лиц.

В качестве лиц, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях, дети пользуются общей защитой, выражающейся в предоставлении им основных гарантий. Так же как и другие гражданские лица, они имеют право на уважение их жизни, физической и психической неприкосновенности. С детьми, как и с другими категориями гражданского населения, запрещается жестоко обращаться, пытаться их, применять к ним коллективные меры наказания и репрессалии.

Международное гуманитарное право предоставляет также особую защиту детям, как лицам, относящимся к наиболее уязвимым группам населения. Более 25 статей четырех Женевских конвенций и двух Дополнительных протоколов касаются непосредственно детей.

Как складывается ситуация в отношении детей-солдат?

В ходе современных конфликтов возрастает число детей, добровольно примыкающих к вооруженным группам или привлекаемых туда насильно. Однако международное гуманитарное право предусматривает, что «Стороны, находящиеся в конфликте, предпринимают все практически возможные меры для того, чтобы дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях, и, в частности, стороны воздерживаются от вербовки их в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших пятнадцатилетнего возраста, но которым еще не исполнилось восемнадцати лет, стороны, участвующие в конфликте, стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста» (Дополнительный протокол I, статья 77, пункт 2).

Дети, проживающие в зонах конфликта со своими родителями или без них (причины могут быть разные: бедность родителей не позволяет семьям выехать из таких зон; дети были разлучены со своими родителями или превратились в маргинальный элемент), являются потенциальными кандидатами на то, чтобы быть завербованными. Лишенные родительской защиты, возможности получить образование и всего того, что может подготовить их к взрослой жизни, эти малолетние солдаты уже практически не могут представить свою жизнь вне конфликта. Вступление в вооруженную группу является для них средством обеспечить свое собственное выживание.

Участвуя в военных действиях, дети подвергают опасности не только свою собственную жизнь. Их поведение, часто необдуманное и импульсивное, представляет собой угрозу для всех, кто их окружает. Положения Дополнительного протокола II (статья 4, пункт 3d) носят более строгий характер по сравнению с Протоколом I и применяются в условиях немеждународных вооруженных конфликтов. В них говорится, в частности, что дети, не достигшие пятнадцатилетнего возраста, которые принимают непосредственное участие в военных действиях и попадают в плен к неприятельской стороне, продолжают пользоваться особой защитой, предусмотренной международным гуманитарным правом.

Выполнение положений международного гуманитарного права, предоставляющих особую защиту детям, является моральной обязанностью всех государств-участников Женевских конвенций, которые должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение.

Вклад МККК в дело развития гуманитарного права

В Женевских конвенциях и Дополнительных протоколах к ним уделяется большое внимание защите детей, которая им предоставляется положениями, относящимися как к гражданскому населению в целом, так и к этой конкретной категории. МККК участвовал в разработке других соглашений, обеспечивающих предоставление подобной защиты. Речь идет, в частности, о *Конвенции о правах ребенка* (статья 38) и ее *Факультативном протоколе об участии детей в вооруженных конфликтах* (2000 г.), *Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении* (Оттавский договор), а также *Римском статуте Международного уголовного суда*, в статье 8 которого говорится, что набор или вербовка детей в возрасте до пятнадцати лет в состав национальных вооруженных сил или их использование для активного участия в боевых действиях являются военным преступлением.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, под ребенком понимается любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста. Во время принятия Конвенции в 1989 г. в ней говорилось, что минимально разрешенный возраст для непосредственного участия в военных действиях составляет 15 лет. В Факультативный протокол, принятый в 2000 г., были включены некоторые статьи, исправляющие этот недостаток: в статье 1, в частности, говорится о том, что лица, не достигшие 18-летнего возраста, не должны принимать непосредственного участия в военных действиях; статья 2 запрещает производить обязательный призыв в вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста; статья 3 призывает государства повысить минимальный возраст добровольного призыва лиц в их национальные вооруженные силы. Что же касается вооруженных группировок, отличных от вооруженных сил государства,

то им запрещается вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. Следует отметить, что в Факультативном протоколе говорится, что «государства-участники сотрудничают в деле осуществления настоящего Протокола, в том числе в деле предупреждения любой деятельности, противоречащей Протоколу, и в деле реабилитации и социальной реинтеграции лиц, ставших жертвами действий, противоречащих настоящему Протоколу, в том числе посредством технического сотрудничества и финансовой помощи. Такая помощь и сотрудничество будут осуществляться в консультации с заинтересованными государствами-участниками и соответствующими международными организациями» (статья 7).

Факультативный протокол является хотя и крупным, но лишь первым шагом в борьбе против вербовки детей и их участия в военных действиях. Первый недостаток этого Протокола заключается в том, что он не зафиксировал 18-летний возраст в качестве минимального возраста добровольного призыва. Насколько обоснованными могут быть утверждения, что ребенок действительно добровольно явился на призывной пункт? Второе упущение касается запрета, который налагается на государства и не позволяет им допускать непосредственного участия детей в военных действиях (а что подразумевается под непосредственным участием?). Наконец, статья 3 Протокола, предусматривающая повышение возраста добровольного призыва в вооруженные силы, не применяется в отношении воспитанников военных училищ. Так могут ли эти положения гарантировать в достаточной степени соблюдение интересов ребенка?

Несмотря на недостатки Протокола, мы должны прилагать усилия к тому, чтобы такие договоры ратифицировались и выполнялись. Консультативная служба МККК готова оказывать содействие правительствам в разработке национального законодательства для имплементации международного гуманитарного права. Кроме того, специалисты этой службы могут помогать им выполнять положения Конвенции о правах ребенка (статья 38) и ее Факультативного протокола об участии детей в вооруженных конфликтах.

Являясь хранителем международного гуманитарного права, МККК обязан участвовать и в его развитии. Распространять знания о гуманитарном праве, призывать государства соблюдать обязательства, налагаемые на них соответствующими конвенциями (в том числе и те, которые касаются их вооруженных сил), оказывать поддержку национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца в их работе по пропаганде этого права — таковы некоторые другие виды деятельности, которые осуществляет МККК. Распространение знаний о международном гуманитарном праве ведется различными способами, это — дискуссии, семинары и курсы, на которые приглашаются представители различных групп населения: сотрудники полиции, личный состав регулярных вооруженных сил, других силовых структур, представители широкой общественности, преподаватели и студенты высших учебных заведений и, конечно же, сами дети.

Право защищает настолько, насколько его уважают и применяют. Широко распространяя знания о международном гуманитарном праве и принимая меры по предотвращению его нарушений, государства содействуют тому, чтобы к детям относились должным образом. Содействие присоединению к договорам по гуманитарному праву также является составной частью этой коллективной задачи.

Деятельность в штаб-квартире и в зонах конфликта: устойчивое равновесие между теорией и практикой

Из своего большого оперативного опыта МККК черпает все необходимое для непрерывающейся аналитической работы, которая, в свою очередь, позволяет определять направления его деятельности. Осуществляя разнообразные виды деятельности как в штаб-квартире, так и на местах, Международный комитет собирает информацию, которую затем толкует, уточняет и перерабатывает с целью выработки собственных правил поведения. Это позволяет МККК быть последовательным в своих действиях и предсказуемым в глазах тех, с кем он имеет дело. Штаб-квартира МККК находится в Женеве, а его представительства — почти в шестидесяти затронутых вооруженными конфликтами странах в Аф-

рике, Латинской Америке, Азии, Европе и на Ближнем Востоке. Он стремится предоставить защиту и помощь жертвам войны и, выполняя эту задачу, постоянно сталкивается с критическими ситуациями, в которых оказываются дети в результате этих событий.

Деятельность по «защите» направлена, главным образом, на то, чтобы добиться уважения прав жертв, тогда как «помощь» означает оказание материальной помощи. МККК всегда стремится действовать в интересах всех жертв войны и ситуаций насилия внутри страны, не отдавая предпочтения ни одной из групп населения. Дети — одни из тех, для кого МККК осуществляет свою деятельность в зонах конфликта.

Что делает МККК, чтобы прямо или косвенно помочь детям?

- *защита* безнадзорных детей (по мере возможности: установление личности, розыск родных и близких, воссоединение семей; в других случаях — поиск долгосрочных решений), розыск без вести пропавших и содействие осуществлению права на образование;
- *оценка условий содержания* (раздельное содержание детей и взрослых, девочек и мальчиков; если позволяют обстоятельства, совместное содержание под стражей детей и их родителей) и действия по освобождению содержащихся под стражей детей;
- *продовольственная и другие виды помощи* как в чрезвычайных ситуациях, так и в долгосрочном плане (перевозка, складирование и распределение продуктов питания), восстановление сельского хозяйства и оказание ветеринарной помощи, предоставление непродовольственной помощи (раздача одеял и одежды, строительство жилья);
- *медицинская помощь и здравоохранение*, профилактика заболеваний, оказание первой медицинской помощи, военно-полевая хирургия, протезные мастерские, продовольственная программа и обеспечение питьевой водой;

Например, в 2000 г. МККК:

- посетил 230 590 лиц, содержащихся под стражей в 65 странах, в том числе, 2650 лиц не достигших 18-летнего возраста;
- помог 2600 человек воссоединиться со своими родственниками;

- собрал 510 000 посланий на бланках Красного Креста и передал получателям 480 000 посланий.

**План действий Международного движения
Красного Креста и Красного Полумесяца
в интересах детей, пострадавших
в результате вооруженных конфликтов**

В Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца входят МККК, Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца. В своей деятельности Движение руководствуется семью основополагающими принципами (гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство и универсальность). Каждый из вышеупомянутых составных частей Движения осуществляет характерную для него деятельность, что объясняет ту решающую роль, которую играет солидарность внутри Движения.

В настоящее время составные части Движения осуществляют ряд программ (в некоторых случаях — совместных), направленных на защиту детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. С целью развития этого вида деятельности Совет делегатов Движения (в его заседаниях, которые проходят раз в два года, участвуют представители МККК, Федерации и национальных обществ) принял в Женеве в 1995 г. План действий («Дети, пострадавшие в результате вооруженных конфликтов» или Программа САВАС) в интересах детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов. В соответствии с этим планом Движение должно:

- содействовать соблюдению принципа отказа от вербовки в вооруженные силы и участия в вооруженных конфликтах лиц, не достигших 18-летнего возраста;
- принимать практические меры по защите детей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, и оказанию им помощи.

Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца

В работе Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая, как правило, проводится раз в четыре года, участвуют представители различных составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, а также государства-участники Женевских конвенций. Они рассматривают гуманитарные вопросы, представляющие взаимный интерес, а кроме этого, любые другие вопросы, касающиеся этой сферы деятельности, и принимают соответствующие решения в виде резолюций.

По вопросу защиты детей в условиях вооруженного конфликта на последних Международных конференциях и заседаниях Совета делегатов был принят целый ряд резолюций:

- Резолюция 2 С (d) XXVI Международной конференции (Женева, 1995 г.) «*рекомендует* сторонам в конфликте воздерживаться от выдачи оружия лицам, не достигшим 18-летнего возраста, и принимать все возможные меры к тому, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали участия в военных действиях»;
- та же резолюция в пункте С (g) «*поощряет* государства, Движение и другие компетентные органы, организации и учреждения к разработке мер предупредительного характера, оценке существующих программ и созданию новых программ, которые бы обеспечили детям-жертвам конфликтов медицинскую, психологическую и социальную помощь, предоставляемую, если это возможно, квалифицированным персоналом, который хорошо представляет себе специфику существующих проблем»;
- резолюции 8 и 9 Совета делегатов (Женева, 1999 г.);
- участвовавшие в работе XXVII Международной конференции (Женева, 1999 г.) представители многих государств-участников Женевских конвенций, а также организаций, входящих в Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, вновь заявили о своей поддержке Плана действий и обязались принять практические меры по его выполнению. Конференция приняла свой план действий, в котором были закреплены обязательства, взятые государствами и Движением с

целью улучшения положения детей в условиях вооруженного конфликта.

Четыре Женевские конвенции и 50-летие со дня их принятия

Международное гуманитарное право имеет целью ограничить и, насколько возможно, предотвратить страдания человека во время вооруженного конфликта. Основные положения этого права сосредоточены в четырех Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним, к которым присоединились практически все государства мира. Будучи хранителем международного гуманитарного права, МККК стремится к тому, чтобы те, кто нарушает положения МГП — умышленно или по незнанию, — стали его уважать. Ведь, как указывается в статье 1, общей для четырех Женевских конвенций (об этом мы говорили выше), государства-участники Женевских конвенций обязуются соблюдать и *заставлять соблюдать* нормы этой отрасли права.

В 1999 г. перед МККК встал вопрос, как наилучшим образом отметить 50-ю годовщину со дня принятия Женевских конвенций. Было предложено провести широкомасштабный опрос, в котором бы приняли участие комбатанты и лица, пострадавшие в ходе военных действий. Простые люди, непосредственно затронутые войной, должны были ответить на вопрос: «Что для вас означают слова: «Даже у войны есть пределы»?»

Огромное несоответствие, которое существует между положениями права вооруженных конфликтов и тем, что в действительности происходит на войне, люди часто объясняли такими причинами, как подчинение приказам, злоупотребление алкоголем и наркотиками, а также молодым возрастом комбатантов. Некоторые из респондентов вспоминали о том, что пережили сами, когда детьми их призвали на военную службу и они участвовали в войне: это и отсутствие зрелости, что толкает детей на совершение необдуманных поступков, и та часто неизлечимая психологическая травма, от которой невозможно избавиться еще долго после того, как завершатся военные действия. Учитель из Афганистана говорил о людях, выросших с автоматом Калашникова в руках, а один из сомалийцев высказал мнение, что сегодня дети понимают

только один язык — насилие. Другой житель Сомали, солдат, заявил, что дети-солдаты являются не только жертвами: не умея рассчитывать свои силы, открывая огонь без причины, они слишком часто не задумываются о последствиях своих действий и о страданиях, причиняемых жертвам.

Заключение

Учитывая серьезность проблемы и ужасающую реальность современных конфликтов, когда не щадят даже наиболее уязвимые группы населения, можем ли мы сделать вывод, что право предоставляет детям недостаточную защиту? Положения правовых актов, обеспечивающих их этой защитой, и, в частности, нормы международного гуманитарного права, свидетельствуют скорее об обратном. Речь идет, таким образом, о том, чтобы меньше думать о выработке новых правовых документов, а больше заботиться о соблюдении существующих норм. Именно на это направлены прежде всего усилия МККК, который стремится привлечь внимание вооруженных сил различных стран и мирового сообщества в целом к этой проблеме.

Что же касается участия в военных действиях, независимо от того, каким оно является — прямым или косвенным, добровольным или насильственным, все участники Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца по-прежнему единодушно выступают за то, чтобы минимальный возраст во всех странах составлял 18 лет. Пока это не произойдет, все усилия должны быть направлены на то, чтобы добиться применения существующих норм международного гуманитарного права, т.е. строго соблюдать требование, касающееся 15-летнего минимального возраста, и не допускать того, чтобы дети младше этого возраста брали в руки оружие.

Правительства и организации, принимающие участие в операциях по оказанию помощи жертвам вооруженных конфликтов, должны объединить свои усилия и действовать в духе сотрудничества, соблюдая принцип дополняемости и уважая особенности каждого из участников таких операций. Отношение к этим вопросам должно измениться. Следует принимать меры по предотвращению конфликтов, оказывать гражданскому населению

нию в целом и детям, в частности, психологическую и социальную помощь, а также осуществлять программы по их социальной реабилитации. При этом МККК, Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, национальные общества и правительства должны согласовывать свои усилия.

Для достижения этих целей органы государственной власти и население каждой из стран, которые сталкиваются с этой проблемой, должны изыскать возможность активно участвовать в осуществлении всех этапов процесса, содействуя соблюдению норм, гарантирующих защиту детям-жертвам конфликтов и находя другие решения, помимо вербовки и набора в вооруженные силы. Кроме того, детям следует помогать вернуться в то общество, в котором они выросли, вновь обрести семью и знакомую им обстановку, что способствовало бы их развитию и гарантировало бы будущее благополучие.

Международный Комитет Красного Креста