

***Cees de Rover. To Serve and to Protect: Human Rights and Humanitarian Law for Police and Security Forces. Geneva, International Committee of the Red Cross, 1998, 455 pp.***

***Кейс де Ровер. Служить и защищать: права человека и гуманитарное право для сил безопасности и правопорядка.***

Руководство «Служить и защищать: права человека и гуманитарное право для сил безопасности и правопорядка», написанное координатором МККК по работе с силами безопасности и правопорядка К. де Ровером, представляет собой знаменательный и долгожданный отказ МККК от традиционной трактовки своей роли в области распространения знаний и информации о праве войны. Кроме того, меняются также и категории населения, с которыми ведется эта работа. В учебнике нашел отражение и прагматизм МККК, который учитывает меняющуюся природу конфликтов и растущую роль правоохранительных органов в поддержании мира и порядка в обществе. Это особенно верно для сегодняшнего времени, отмеченного появлением широкого спектра ситуаций взрыва насилия внутри страны, приносящих даже больше горя и страданий, чем международные и немеждународные вооруженные конфликты. В предисловии к книге Президент МККК Корнелио Соммаруга справедливо указывает: «МККК признал, что для предоставления надлежащей защиты и помощи жертвам ситуаций вооруженного насилия важно и даже жизненно необходимо сосредоточить внимание на личном составе правоохранительных органов». Данная книга способствует достижению этой цели. Автор, за плечами которого опыт подготовки кадров и практической работы сотрудника полиции, при написании этого труда, отличающегося полнотой и хорошо продуманной логической структурой, опирался на свой широкий международный опыт и глубокие правовые знания. Поддержав создание этой книги и опубликовав ее, МККК оказал большую услугу правоохранительным органам и силам безопасности.

Пособие состоит из шести основных разделов, разбитых на 16 глав. Каждый раздел посвящен одной из тесно взаимосвязанных тем, построенных вокруг фундаментальных проблем международного права вообще, права прав человека и международного гуманитарного права, таких, например, как полномочия и ответственность в правоприменительной сфере, определение круга конкретных обязанностей и различные формы юридической ответственности.

Раздел «Правовой базис» содержит информацию общего характера, особенно ценную для инструкторов и старших офицеров полиции. Вопросы, связанные с обычаем и договорами, национальной и международной уголовно-правовой юрисдикцией, государственным и дипломатическим иммунитетом и т. д., рассматриваются в соответствующем контексте. Хорошо написаны главы о правах человека, международном гуманитарном праве и их взаимоотношениях. Особенно информативна часть, посвященная механизмам правоприменения. Она дает ответы на многие острые и порой неприятные вопросы, с которыми, вероятно, придется столкнуться пользователям настоящего пособия.

В разделе «Основы правоприменительной деятельности» автор пишет: «Работникам правоохранительных органов необходимо не только знать полномочия, которыми они наделены законом, но и понимать их потенциально опасные (и потенциально развращающие) последствия», и еще: «Правоприменительная деятельность не является профессией, которая заключается в применении стандартных решений к стандартным проблемам (...). Это, скорее, искусство понимания одновременно буквы и духа закона, а также уникальных обстоятельств каждого конкретного случая, с которым приходится иметь дело». Всем работникам правоохранительных органов К. де Ровер рекомендует до того, как они используют свои властные функции и свой авторитет, задать себе следующие три вопроса: 1) Будет ли шаг, который они собираются предпринять, законным? 2) Является ли он сугубо необходимым? 3) Будет ли он соразмерен серьезности ситуации? Полиция должна оттачивать свое профессиональное мастерство, строго следуя при этом моральным и этическим кодексам поведения, которые исходят из верховенства закона, и служить обществу средствами, которые для него приемлемы. Автор неустанно повторяет, что, преследуя ту или иную цель, следует постоянно помнить о необходимости соответствия «средств и методов» профессиональной этике.

Поддержание общественного порядка — это нечто большее, чем простое регулирование собраний, шествий и демонстраций. Правильные действия в таких ситуациях могут иметь решающее значение при стремительном перерастании последних из мирных в насильственные. История полна примеров того, как в результате непродуманных действий из простого инцидента выросло целое движение насильственной направленности. В книге надлежащим образом показана опасность злоупотреблений властью со стороны сотрудников правоохранительных органов и (или) членов личного состава вооруженных сил, для которых всегда существует соблазн организовать «исчезновение» или «внесудебную расправу», чтобы доказать эффективность своей работы. Автор подчеркивает также, что принятие репрессивных законов или объявление чрезвычайного положения для того, чтобы справиться с развивающейся ситуацией, не могут служить обоснованием или оправданием несоблюдения или произвольного нарушения прав человека. Данная глава касается не только сотрудников правоохранительных органов, но также законодателей и тех, кто определяет стратегию в области национальной безопасности.

В главах 8, 9 и 10, озаглавленных соответственно «Арест», «Содержание под стражей» и «Применение силы и огнестрельного оружия», очень наглядно пред-

ставлены относящиеся к этим темам понятия, принципы и гарантии. Сформулированные на основе анализа обширного материала эти руководящие принципы, подкрепленные национальными законами и постановлениями, могли бы послужить практическим руководством к действию для сотрудников полиции любой страны. Следует отметить и умело поданную информацию по вопросу содержания под стражей, которая будет особенно полезной для сотрудников правоохранительной сферы, работающих в уголовном судопроизводстве.

Преступность несовершеннолетних представляет собой серьезную социальную проблему. Занимающиеся ею сотрудники правоохранительных органов должны проявлять деликатность и сочувствие. С чувством такта автор рассматривает вопросы, касающиеся других уязвимых групп, таких, например, как жертвы преступлений и злоупотребления властью, а особенно женщины. Происходящие в настоящее время политические перевороты, этнические, социальные и экономические кризисы усугубили положение перемещенных внутри страны лиц, беженцев и экономических мигрантов. Автор советует сотрудникам правоохранительных органов развивать в себе «способность понимать людей, разбираться в конкретной ситуации и входить в положение каждого отдельного беженца», чтобы защита этих лиц, забота о них и надлежащее обращение с ними не оказались пустыми словами. Он также отмечает совершенно особую роль и особый мандат МККК в вопросах помощи беженцам и перемещенным внутри страны лицам.

Каждая глава открывается перечнем ключевых вопросов, задающих рамки для обсуждения и представляющих рассматриваемую проблематику. Эти вопросы позволяют инструктору оценить уровень аудитории и приспособить материал к восприятию. Наличие тезисов глав и контрольных вопросов, служащих для оценки знаний и понимания, также являются плюсом учебника. Краткий раздел в конце каждой главы, озаглавленный «Применение», включает в себя контрольные вопросы, которые представляют собой суть рассмотренной в главе темы. Эти простые, но эффективные приемы в сочетании с продуманной системой ссылок и обширной библиографией делают книгу К. де Ровера незаменимым руководством для преподавателей и полезным справочником для всех, кто хочет понять, как работают правоохранительные органы.

Эта книга — больше, чем простая компиляция норм международного гуманитарного права и права прав человека. Пособие легко читается, отличается полнотой и может найти очень широкое применение. В нем утверждаются международные стандарты деятельности правоохранительных органов.

*Д. К. Арья,*  
бывший генеральный директор  
пограничной службы Индии