

Меры по имплементации международного гуманитарного права:

полугодовой обзор законодательных мер и судебной практики.

Январь — июнь 1998 г.

А. Законодательные меры

Германия

4 мая 1998 г. был издан закон о сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом по Руанде¹. Текст этого закона практически полностью совпадает с текстом закона от 10 апреля 1995 г. о сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии. В обоих документах делается ссылка на закон о взаимной помощи государств в вопросах уголовного преследования (BGB, I,1537), который стал широко применяться по аналогии.

Италия

16 февраля 1998 г. министр иностранных дел издал постановление² об учреждении национальной комиссии по международному гуманитарному праву, которая должна изучить вопрос о том, какие меры необходимо принять, чтобы привести внутреннее законодательство в соответствие с нормами международного гуманитарного права. В этом документе особо упоминаются меры, вытекающие из решений Римской конференции о создании постоянного международного уголовного суда.

Канада

В марте 1998 г. был учрежден Канадский национальный комитет по международному гуманитарному праву. Рамочное соглашение о его создании заключили 18 марта 1998 г. Министерство иностранных дел и внешней торговли, Министерство юстиции, Министерство национальной обороны, Королевская конная полиция Канады, Канадское агентство международного развития и Канадское общество Красного Креста.

¹ Gesetz über die Zusammenarbeit mit dem Internationalen Strafgerichtshof für Ruanda (Ruanda-Strafgerichtshof-Gesetz) vom 4. Mai 1998, Bundesgesetzblatt, 1998, I, n° 25, 8. Mai 1998.

² Decreto del Ministro degli Affari Esteri, n° 215 bis del 16 febbraio 1998, не опубликован.

Колумбия

8 мая 1998 г. был издан декрет № 860, касающийся защиты и использования названия и эмблемы Красного Креста, а также защиты деятельности Красного Креста и содействия осуществлению гуманитарной деятельности в Колумбии.

Перу

В официальном бюллетене от 21 февраля 1998 г. опубликован закон № 26/926, в соответствии с которым в отдельные статьи Уголовного кодекса вносятся изменения, в него включается также дополнительная глава (XIV-A), касающаяся преступлений против человечности¹. К этим преступлениям относятся преступления геноцида, насильственные исчезновения и пытки.

Таджикистан

21 мая 1998 г. в Таджикистане принят новый уголовный кодекс, в котором содержатся положения, касающиеся имплементации международного гуманитарного права. В статьях 403–405 устанавливается уголовная ответственность за серьезные нарушения гуманитарного права, совершенные в ситуациях конфликтов, как международных, так и внутренних. В статье 333 предусматриваются меры по пресечению незаконного использования эмблемы и названия Красного Креста и Красного Полумесяца. В действие новый уголовный кодекс вступает 1 сентября 1998 г.

Франция

25 июня 1998 г. Национальное собрание единогласно приняло закон о запрещении противопехотных мин², непосредственно основывающийся на Оттавской конвенции от 3 декабря 1997 г. Этот законодательный акт дополняет закон от 1 июля 1998 г. о ратификации данной Конвенции³.

Помимо запрещения разработки, производства, накопления, передачи и применения противопехотных мин закон предусматривает уничтожение существующих запасов этого оружия до 31 декабря 2000 г. Национальная комиссия по запрещению противопехотных мин будет осуществлять контроль за выполнением закона, который вступит в силу в тот же день, что и Оттавский договор, то есть 1 июля 1999 г.

¹ Ley que modifica diversos articulos del Código Penal e incorpora el Titulo XIV-A, referido a los delitos contra la humanidad, El peruano — diario oficial, 21 de febrero de 1998, n 6450, p. 157/575.

² Loi n 98–564 du 8 juillet 1998 tendant à l'élimination des mines antipersonnel, Journal officiel, 9 juillet 1998, p. 10/456.

³ Loi n° 98–542 du 1^{er} juillet 1998 autorisant la ratification de la Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction, Journal officiel, 2 juillet 1998, p. 10/078.

Швейцария

20 марта 1998 г. Федеральное собрание Швейцарии внесло изменение в федеральный закон об оснащении вооруженных сил¹. Эта мера обусловлена стремлением привести определение противопехотных мин, запрещение которых содержится в статье 8 данного закона, в соответствие с определением, сформулированным в статье 2 Оттавского договора. Дата вступления в действие этой поправки еще не установлена.

Б. Судебная практика

Бельгия

17 декабря 1997 г. Бельгийский военный трибунал вынес решение² (подвергнутое острой критике), в котором подтвердил оправдательный приговор в отношении двух бельгийских военнослужащих из состава контингента бельгийских войск, участвовавших в операции ЮНОСОМ-II, проводившейся в Сомали в 1993 г. Против них было выдвинуто обвинение в том, что они угрожали, а также намеренно совершили нападение с нанесением побоев сомалийским детям на одном из контрольно-пропускных пунктов. Трибунал вынес решение о неприменимости к данному случаю не только закона от 16 июня 1993 г., касающегося пресечения серьезных нарушений Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним, но и самих этих международно-правовых актов. Трибунал счел, что события, происходившие в Сомали в 1993 г., нельзя квалифицировать как международный вооруженный конфликт, поскольку войска ООН осуществляли в этой стране миссию по поддержанию мира и их нельзя приравнять к одной из сторон в конфликте или к оккупирующей державе. Трибунал пришел также к заключению, что эти события нельзя рассматривать и как немеждународный вооруженный конфликт по смыслу статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций, поскольку военные действия велись не между организованными вооруженными силами, а между нерегулярными анархическими группировками, не имевшими ответственного командования.

В вынесенном позднее Военным трибуналом постановлении от 7 мая 1998 г.³ содержится обвинительный приговор в отношении сержанта бельгийских вооруженных сил, находившегося в составе войск ЮНОСОМ-II. Его обвинили в преднамеренном нападении с нанесением побоев, высказывании угроз и проявлении расовой дискриминации по отношению к несовершеннолетнему сомалийцу, а также в подстрекательстве к разврату и развратных действиях в одном из военных лагерей. Трибунал не высказался по вопросу о применимости международного гуманитарного права к ситуации в Сомали.

¹ Loi fédérale sur le matériel de guerre, Modification du 20 mars 1998, Feuille fédérale, 31 mars 1998, p. 1159.

² Cour militaire, Bruxelles, 17 décembre 1997, Journal des Tribunaux, 4 avril 1998, pp. 286–289.

³ Cour militaire, Bruxelles, 7 mai 1998, не опубликовано.

Франция

6 января 1998 г. Кассационный суд¹ отменил решение обвинительной палаты Апелляционного суда г. Нима, касающееся следствия по делу гражданина Руанды В. Муниашиака, обвиненного в преступлении геноцида и преступлении против человечности. Обвинительная палата признала, что расследование, ведущееся по данному делу, не входит в компетенцию следственного судьи, мотивируя это тем, что вменяемые в вину подследственному деяния являются преступлениями геноцида, совершенными в иностранном государстве иностранным подданным по отношению к другим иностранным подданным, и что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом компетенция французских судей не распространяется на подобные случаи. Кассационный суд пришел к выводу, что обвинительная палата нарушила закон, ограничив обвинение лишь обвинением в геноциде, хотя совершенные действия можно также рассматривать как пытки, на которые в соответствии со статьей 689-2 УПК распространяется универсальная юрисдикция. По решению Кассационного суда дело было направлено в обвинительную палату Парижского апелляционного суда.

Оливье Дюбуа,
Консультативная служба
по международному гуманитарному праву

¹ Cour de cassation, Chambre criminelle, 6 janvier 1998.