

Сотрудничество Международного Комитета Красного Креста и Нигерийского общества Красного Креста на оперативном уровне

Офор Нвободо¹

История Нигерийского общества Красного Креста уходит корнями в 1917 г., в тот период, когда страна еще находилась под британским правлением. В этот год Британский Красный Крест впервые организовал акцию по сбору средств в Лагосе. Затем последовало создание организации под названием Нигерийское центральное отделение Британского общества Красного Креста, штаб-квартира которого находилась в Лагосе. Отделение имело подразделения в трех регионах, на которые в то время была поделена страна, — Восточном, Северном и Западном, со штаб-квартирами, расположенными соответственно в Энугу, Кадуне и Ибадане. После провозглашения независимости Нигерии 1 октября 1960 г. на основании закона парламента (Закон о Нигерийском обществе Красного Креста 1960 г.) было создано Нигерийское общество Красного Креста. В настоящее время у Общества имеются отделения в каждом из 36 штатов страны, а также на федеральной столичной территории Абуджа.

Согласно уставу Общества, высшим совещательным органом, возглавляемым президентом Национального общества, является Центральный совет. Каждое из отделений, расположенных в штатах, имеет четырех представителей в Центральном совете, который собирается раз в год. У Совета есть Исполнительный комитет, состоящий из выборных сотрудников Национального общества, консультантов и представителей отделений. Он собирается ежеквартально, также под председательством президента Национального общества. Аналогичным образом каждое из отделений избирает собственный исполнительный комитет, заседания которого, как предполагается, должны проводиться не менее 10 раз в год. В отделения входят оперативные отделы, в каждое из отделений — подразделение обученных добровольных помощников. Численность

¹ **Офор Нвободо** является генеральным секретарем Нигерийского общества Красного Креста с 1986 г.

Статья написана на английском языке.

Нигерийского общества в настоящее время составляет более 400 тысяч человек (активных членов), 60% из которых — молодежь.

Деятельность Общества включает как традиционное обучение приемам оказания первой помощи, так и те виды работ, которые были расширены и определены в соответствии с новым подходом Международной Федерации к здравоохранению населения как «программа помощи населению в области здравоохранения». Члены Общества также активно участвуют в подготовке к оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и проведении операций по преодолению последствий катастроф; оказании помощи беженцам; программе борьбы с ВИЧ-инфекцией и СПИДом; организации деятельности учреждений амбулаторного типа, служб социального обеспечения, таких как дома для сирот и детей, оставшихся без попечения; программе по созданию банка крови; посещении в благотворительных целях больниц, тюрем, домов инвалидов; распространении знаний об идеалах и принципах движения Красного Креста и международного гуманитарного права и, наконец, в розыске пропавших членов семей и программе по развитию молодого поколения.

Создание региональной делегации МККК

МККК создал региональную делегацию в Лагосе в 1986 г. Операции Нигерийского общества Красного Креста приобрели большой масштаб за счет широкого практического сотрудничества. Если мы проанализируем результаты данного сотрудничества начиная с 1986 г., то увидим, что создание делегации в Нигерии явилось актом замечательного гуманитарного предвидения. Эта инициатива, конечно, отвечает мандату МККК, то есть тому, что «Международный Комитет может выступать с любой гуманитарной инициативой, которая соответствует его роли исключительно нейтрального и независимого учреждения и посредника, а также может рассматривать любой вопрос, требующий рассмотрения такой организацией»¹. Она оказалась весьма позитивной, поскольку способствовала достижению многочисленных гуманитарных целей, стоявших перед этой наиболее населенной страной Африки², которые рассматривались под одним углом зрения как Нигерийским Красным Крестом, так и МККК.

Присутствие делегации МККК служило Нигерийскому Красному Кресту одновременно и зеркалом, и компасом. Это партнерство явилось для нас наиболее ценным в период, когда обществу было чрезвычайно трудно справиться с его многочисленными гуманитарными обязательствами, в период, когда оно не получало какой-либо другой помощи со стороны. Нигерия — это страна, которая, спустя всего несколько лет после обретения независимости в 1960 г., столкнулась с рядом катастроф как природного характера, так и ставших делом рук самого человека. Среди этих катастроф и затронувший всю страну поли-

¹ Статья 5 (3) Устава Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (1986 г.)

² Согласно «Прогнозу численности населения земного шара к 2050 г.» (издание ООН), «население Нигерии достигло 115 миллионов человек и возрастет примерно до 191 миллиона человек к 2015 г., за 18 лет ожидается 66-процентный прирост населения».

тический кризис, который привел к вспыхнувшей в 1967 г. гражданской войне (военный мятеж за создание Республики Биафра), продлившейся до 1970 г. Происходили также очень серьезные общинные и религиозные возмущения в различных частях страны и природные бедствия, в том числе засуха, наводнения и вспышки эпидемий.

Потребности Нигерийского Красного Креста

В 70–80-х гг., в период оживления экономики Нигерии, Национальное общество получало значительную помощь от правительства и на федеральном уровне, и на уровнях штатов, равно как и от широких кругов общества в целом. Однако экономический спад и продолжавшаяся девальвация нигерийской валюты имели печальные последствия для Национального общества в смысле средств, которыми оно располагало. Помощь со стороны правительства и общественности значительно уменьшилась, а в отдельных случаях свелась на нет. С уменьшением финансирования усугубились нужды.

В это время помощь извне не поступала, что можно отнести на счет практически полного непонимания остальным миром истинной ситуации в Нигерии с гуманитарной точки зрения, ситуации, которая требовала деятельности Нигерийского Красного Креста. По иронии судьбы большая часть населения страны, разных уровней образования, ошибочно рассматривала Красный Крест как организацию, предназначенную для контактов с внешним миром, в функции которой входило посредничество при передаче гуманитарной помощи из развитых стран в Африку. Таким образом, люди не видели никакого смысла в поддержке своего Национального общества. Беспрецедентная деятельность Красного Креста в Нигерии во время «Биафрской войны» также способствовала созданию этого ошибочного представления. С точки зрения многих Красный Крест, а следовательно, и его общественная поддержка были необходимы лишь в период вооруженного конфликта. Важнейшей задачей Национального общества являлось информирование жителей Нигерии о своей деятельности как в мирное время, так и в период войны. Но отсутствовали необходимые для выполнения данной задачи пропагандистские материалы. Не было и средств, чтобы охватить всю страну. Именно в это время МККК открыл в Лагосе свою региональную делегацию. Первоначальный план деятельности МККК заключался в том, чтобы распространять знания о международном гуманитарном праве и добиваться ратификации Дополнительных протоколов 1977 г. правительством Федеративной Республики Нигерия. Эти задачи были чрезвычайно важны и для Национального общества, поэтому они стали первыми направлениями сотрудничества между двумя организациями Движения Красного Креста. В течение первых двух лет были достигнуты значительные результаты.

В их числе организация семинаров по распространению знаний о международном гуманитарном праве для сотрудников и членов Национального общества, представителей средств массовой информации, вооруженных сил и сил полиции, а также ратификация Дополнительных протоколов в 1988 г.

Распространение знаний о международном гуманитарном праве

Первой программой, которую Национальное общество осуществляло после своего создания, явилась совместная деятельность Общества и МККК по распространению знаний о международном гуманитарном праве. Это была первая совместная программа с момента окончания операций по оказанию гуманитарной помощи в «Биафрской войне». Целью программы было повысить информированность населения о принципах, которыми руководствуется Общество, и о гуманитарной работе. Программа содействовала также устранению имеющегося в отдельных мусульманских общинах заблуждения в отношении существования некой связи между эмблемой Общества и христианством. Свидетельством такого положительного развития событий служит высказывание редактора одной ежедневной газеты, принимавшего участие в пропагандистском семинаре, организованном для руководящих сотрудников средств массовой информации в 1988 г. в Кано — городе, население которого составляют преимущественно мусульмане: «До участия в семинаре я всегда рассматривал Общество Красного Креста как религиозную организацию и никогда не пользовался его информационными материалами. Теперь я знаю, что это Общество является абсолютно нерелигиозной и отвергающей всякого рода дискриминацию гуманитарной организацией, членом которой может быть любой». Он также предложил принять меры по предотвращению беспорядочного использования эмблемы красного креста отдельными лицами и правительственными учреждениями. Он призвал своих коллег по перу широко информировать население о деятельности Красного Креста и его исключительном праве (наряду с медицинскими службами вооруженных сил) на использование эмблемы. Интересно, что именно этот редактор привел веские доводы в пользу дальнейшего использования эмблемы красного креста в ответ на предложение освещавшего церемонию закрытия журналиста, который не участвовал в семинаре, заменить ее, как тот выразился, «более приемлемой эмблемой».

Совместная пропагандистская деятельность продолжала с годами расширяться. Программа стала осуществляться на регулярной основе в ряде ведущих военных высших учебных заведений, включая Национальный военный колледж, Командно-штабной колледж, Нигерийскую академию обороны и Школу стратегических исследований. В течение последних четырех лет Национальный военный колледж ежегодно проводил однодневный семинар по международному гуманитарному праву, организуемый МККК при участии Национального общества. Программа служит трибуной для распространения знаний о международном гуманитарном праве и для обмена мнениями о роли различных составных частей Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в мирное время и в период вооруженного конфликта. Как правило, изучается конкретная ситуация вооруженного конфликта или операции по поддержанию мира, в которых участвуют вооруженные силы Нигерии. Например, на семинаре по распространению знаний о международном гуманитарном праве, проводившемся в феврале 1998 г., в качестве конкретного случая рассматривалась операция по поддержанию мира ЭКОМОГ в Сьерра-Леоне.

Ввиду острой необходимости для Нигерии выполнения положений четырех Женевских конвенций, в которых говорится, что «Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются как в мирное, так и в военное время распространять возможно шире текст настоящей Конвенции в своих странах и, в частности, включить ее изучение в учебные программы военного и, если возможно, гражданского образования с тем, чтобы с ее принципами было ознакомлено все население в целом и, в частности, сражающиеся вооруженные силы, санитарный персонал и священнослужители»¹, МККК и Нигерийский Красный Крест действовали в соответствии с китайской пословицей, гласящей, что «лучше научить человека ловить рыбу, чем просто дать ему одну рыбу». С этой целью в феврале 1997 г. в Командно-штабном колледже был организован трехдневный семинар по вопросам преподавания международного гуманитарного права для занимающихся военной подготовкой офицеров, начиная с ранга полковника для офицеров армии и соответствующего ранга для офицеров военно-воздушных сил и флота. Задуманный с целью обеспечения непрерывности процесса распространения знаний о международном гуманитарном праве в основных военных учебных заведениях, он оказался одним из самых результативных мероприятий.

Включение международного гуманитарного права в программы высших учебных заведений Нигерии также было одной из общих целей Нигерийского Красного Креста и МККК. Налаживались связи с руководителями ряда высших учебных заведений, и в 1997 г. МККК организовал двухдневный семинар, посвященный данному вопросу, в столице страны городе Абуджа. На семинаре присутствовали специально отобранные преподаватели юридических факультетов различных университетов и представители Национального комитета высших учебных заведений и федерального министерства образования. Семинар выработал рекомендации по преподаванию международного гуманитарного права в нигерийских высших учебных заведениях.

Имплементация норм международного гуманитарного права

Женевские конвенции подчас рассматриваются лишь как документы. В действительности они представляют собой гораздо большее. Основопологающим принципом договора является *pacta sunt servanda* («договоры нужно соблюдать»), то есть «каждый из вступивших в силу договоров накладывает обязательства на участвующие в нем стороны, и данные обязательства должны добросовестно ими выполняться»². Поэтому подразумевается, что государства-участники должны строго соблюдать и уважать Женевские конвенции. Сотрудничество между МККК и Нигерийским Красным Крестом было сосредоточено, таким образом, на мерах по активизации процесса имплементации международного гуманитарного права в Нигерии. С этой целью совместно с Нигерийским институтом международных дел (Nigerian Institute of International Affairs)

¹ Статьи 47, 48, 127 и 144, соответственно.

² T. O. Elish. *New Horizons in International Law*. New York, Sijthoff & Noordhoff, 1980, p. 43.

обе организации устроили в 1996 г. в Лагосе общегосударственный семинар по имплементации международного гуманитарного права. На нем присутствовали правительственные чиновники высокого ранга, представители вооруженных сил, полиции, научных кругов, организаций ООН, дипломатических представительств и национальных неправительственных организаций. Участники подготовили ряд рекомендаций, которые были переданы в соответствующие правительственные органы. Они включали создание комиссии или другого национального органа содействия имплементации международного гуманитарного права в Нигерии. Контроль за ходом выполнения данных рекомендаций осуществляется совместно МККК и Нигерийским Красным Крестом.

Распространение знаний о международном гуманитарном праве среди широкой общественности

В Нигерии одной из интересных и эффективных мер влияния на молодежь и тех, кто «по-прежнему чувствует себя молодым», является театральное искусство. Местные отделения Нигерийского Красного Креста используют это средство, чтобы донести ряд идей до местного населения. Одним из прекрасных примеров является кампания в сфере здравоохранения, которая проводилась в штате Кано во время эпидемии менингита в 1996 г., когда добровольные помощники, используя театральную постановку, пытались разъяснить людям причины болезни и рассказать о профилактических мерах борьбы с заболеванием.

Положительный эффект постановки побудил делегацию МККК и Национальное общество внимательнее отнестись к возможности использования драматического искусства в качестве средства пропаганды, особо сосредоточившись на проблеме терпимости в среде молодежи. Воспитание терпимости у молодежи в стране с более чем 250 различными этническими группами рассматривалось как хороший способ содействия укреплению мира, за который Красный Крест выступает во все времена. Нигерийский Красный Крест стремился воплотить эту благородную идею в жизнь, но у Национального общества отсутствовали необходимые средства. Замечание Фредерика де Мулинена в статье «Право войны и вооруженные силы» о том, что «традиции, мотивация, происхождение права, регулирующие отношения между людьми, нациями и государствами, различаются повсюду»¹, разделяется также и МККК. Поэтому региональная делегация согласилась принять участие в данном проекте, начавшемся рядом предварительных встреч, результатом которых стали осуществленный в мае 1997 г. проект «Театр Красного Креста — Нигерия» и пьеса под названием «Аскари», показанная на 30 различных мероприятиях в 20 из 36 нигерийских штатов в период с мая по июль 1997 г. Пьесу посмотрели более 30 тысяч человек, включая представителей военного руководства штатов, высших правительственных чиновников и молодежь — основная аудитория, которую Красный Крест неустанно призывал к терпимости.

¹ Ф. де Мулинен. Право войны и вооруженные силы. Москва, МККК, 1993, с. 4.

Самое замечательное в проекте «Аскари» — это единство Красного Креста, пронесенное через тысячи километров путешествия по стране. То, что увидели зрители и что им понравилось, был единый Красный Крест, призывающий к миру через терпимость. Никто не проводил различия между организациями, входящими в состав Движения, никто не приписывал себе больше заслуг, чем другим. Это было сотрудничество в своем лучшем проявлении. Это была одна семья. Это был проект «Аскари, Красный Крест, 1997».

Средства связи

Придавая большое значение эффективным средствам сообщения, особенно в период бедствий, МККК и Нигерийский Красный Крест поддерживают общую систему связи в стране. Согласно этому плану, МККК установил 12 высокочастотных радиостанций в 12 отделениях, работающих во всех пяти оперативных зонах Национального общества. Хотя радиостанции установлены и поддерживаются в исправности МККК, они находятся в собственности Национального общества. Обе организации имеют равный доступ к оборудованию. Офисы отделений, где установлены радиостанции, служат своего рода ретрансляторами как для Национального общества, так и для МККК. Для внешнего мира эта радиосеть является просто сетью Красного Креста. Отделения, не имеющие радиостанций, ежемесячно получают финансовую помощь от МККК для платы за пользование ближайшим к ним радиооборудованием. Следует отметить, что Нигерийское общество Красного Креста является единственной неправительственной организацией в Нигерии, имеющей систему радиосвязи.

Операции по оказанию гуманитарной помощи

Оказание гуманитарной помощи жертвам катастроф — одна из основных задач, стоящих перед Нигерийским обществом Красного Креста. Как уже отмечалось выше, Нигерия часто переживает разного рода катастрофы, как природные, так и вызванные деятельностью человека. Не было еще ни одного года, чтобы в стране не произошли две или более широкомасштабные катастрофы. Такие ситуации всегда были критическими для Нигерийского Красного Креста, если учесть, что в течение многих лет он испытывает жесткие финансовые ограничения и лишен поддержки со стороны родственных национальных обществ, которых обычно называют обществами, принимающими участие в проведении гуманитарных операций. Тем не менее можно с огромным удовлетворением отметить, что это положение резко изменилось в 1996 г. со времени начала вспышек эпидемии менингита в ряде северных штатов. На эту ситуацию с большой готовностью откликнулись Международная Федерация и национальные общества таких стран, как ФРГ, Швеция, Норвегия, Швейцария и Великобритания. Международная Федерация сейчас имеет свою делегацию в Лагосе.

Какова бы ни была ситуация, сколь бы велико ни было человеческое страдание и потребность в гуманитарной деятельности, Национальное общество пос-

тоянно оказывалось основным — подчас единственным — источником помощи для тысяч жертв катастроф во всех уголках страны.

Безусловно, плохо осведомленный человек может удивляться тому, каким образом Национальное общество справлялось в последнее десятилетие с проблемами бедствий. Ответ тому — сотрудничество с МККК. Самое замечательное, что это сотрудничество продолжает расти год от года и проявляется то в одной, то в другой форме. Что касается гуманитарной помощи, то содействие МККК было безупречным. МККК доказал, что является неоценимым партнером в оказании гуманитарной помощи в любых ситуациях, когда она требуется, будь то мирное время или период вооруженного конфликта.

Речь идет о пограничных разногласиях между Нигерией и Камеруном относительно полуострова Бакасси, в ходе которого МККК и Нигерийский Красный Крест объединили свои усилия. Так как конфликт носил международный характер, роль МККК автоматически определялась его мандатом, что же касается Национального общества, то ситуация естественно взывала к его долгу помогать лицам, перемещенным в результате боевых действий. Как отметил Фредерик де Мулинен: «Еще сто лет назад в войне принимали участие только солдаты. Гражданские лица, кроме тех, кто на свою беду оказывался неподалеку от поля боя, ею не затрагивались. Но с тех пор, и в особенности после Второй мировой войны, жертвы среди гражданского населения стали все в большей степени превышать потери среди военных»¹.

Слова Мулинена, конечно, относятся и к конфликту из-за полуострова Бакасси, где тысячи перемещенных гражданских лиц составили большинство его жертв. Нигерийский Красный Крест оценил ситуацию, но был не в состоянии оказать гуманитарную помощь из-за отсутствия запасов. Общество сообщило МККК о своей проблеме, и региональная делегация без промедления предоставила ему необходимые товары, которые оно самостоятельно распределило среди населения на полуострове Бакасси, а также в штатах Кросс Ривер и Аква Ибом. МККК в этот момент занимался вопросом военнопленных. Работу по розыску проводили совместно. Следует упомянуть, что Нигерийский Красный Крест стал первой гуманитарной организацией, которая предоставила гуманитарную помощь жертвам конфликта на полуострове Бакасси с нигерийской стороны. Это стало возможно благодаря помощи МККК.

Надо отметить, что все жертвы как природных, так и политических катастроф всегда пользовались равным вниманием в рамках сотрудничества МККК и Нигерийского Красного Креста. Единственным мерилom для МККК было то человеческое страдание, с которым сталкивалось Национальное общество, и способность местного отделения или его штаб-квартиры смягчить это страдание. Дух сотрудничества не признает «оснований для исключения», когда речь идет о том, чтобы облегчить человеческие страдания. Именно этот дух объединил в глазах нигерийского народа различные организации в составе Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в единое гуманитарное образование.

¹ Там же, с. 2.

Транспорт

В 70-х гг., когда экономика государства была на подъеме, большинство отделений имели новые или пригодные к эксплуатации автомашины скорой помощи и другого рода транспорт для оказания срочной помощи. Со спадом экономики, отрицательно сказавшимся на финансовом положении Общества, возникли проблемы с поддержанием автотранспорта в рабочем состоянии, и он стал непригодным к эксплуатации. В конце 80-х гг. четыре отделения Общества смогли приобрести новые или подержанные машины скорой помощи у властей штатов или в частном секторе. В 90-х гг. большинство из действующих машин пришли в негодность — в результате отсутствие средств передвижения во многом препятствовало оказанию экстренной помощи Обществом. Все труднее было добираться в отдаленные сельские районы, и Общество почти совсем свернуло работу по оказанию неотложной помощи.

Однако благодаря поддержке МККК во второй половине 90-х гг. произошел весьма положительный сдвиг. Новые автомобили были очень дорогими, и, во всяком случае, их потребовалось бы слишком много, чтобы охватить всю страну. Поэтому Общество решило обратиться к МККК за помощью по ремонту старых автомобилей скорой помощи, имевшихся у него как в отделениях, так и в национальной штаб-квартире. МККК отреагировал положительно и в течение последних трех лет отремонтировал 28 старых автомобилей и передал Обществу четыре машины из собственного парка. Он также приобрел две подержанные машины скорой помощи и направил их в отделения, находящиеся в зонах, особо подверженных природным бедствиям.

Быстрое реагирование при содействии МККК становится нормой практически во всех отделениях. При его поддержке были созданы и экипированы специальные бригады экстренной помощи. Энтузиазм добровольных помощников и их приверженность идеалам общества возросли. Это был поистине резкий переход от состояния практического бездействия к гуманитарным операциям, охватывающим всю страну. Этой в наибольшей степени долгожданной эволюции мы целиком и полностью обязаны присущему Красному Кресту духу сотрудничества, проявленному делегацией МККК.

Готовность к чрезвычайным ситуациям

Межобщинные столкновения, которые сейчас представляются обычным явлением в Нигерии, всегда были мучительным источником страданий для тысяч нигерийцев, как правило, вынужденных в ходе этих событий покидать места своего постоянного проживания и обращаться за помощью к Нигерийскому Красному Кресту. В течение последнего десятилетия подобные столкновения имели место в Кано, Занго Катаф (штат Кадуна), Вукари (штат Тараба), Агулери/Унулери (штат Анамбра), Варри (штат Дельта) и Ифе/Модадкеке (штат Осун). Когда бы Национальное общество ни сталкивалось с подобного рода инцидентами, МККК всегда приходил ему на помощь. После того как Общест-

во проводит осмотр района бедствия, МККК предоставляет ему необходимые предметы гуманитарной помощи и помогает ускорить их транспортировку.

Обучая персонал Нигерийского Красного Креста, МККК способствует также его готовности действовать в катастрофических ситуациях. В 1997 г. МККК передал обществу складское помещение, построенное им несколько лет назад на территории, принадлежащей отделению в штате Лагос. Склад сейчас приносит Национальному обществу доход в виде арендной платы за него от МККК, который пользуется им до настоящего времени.

Как указывалось выше, в своей помощи Национальному обществу МККК всегда руководствуется «очевидными нуждами людей», то есть теми, для удовлетворения которых требуется осуществить гуманитарную операцию. В Нигерии мы не проводим слишком большой разницы между мандатами различных организаций, являющихся составными частями Движения. Например, МККК помогал Нигерийскому национальному обществу во время проведения операции по борьбе с менингитом в ряде северных штатов в 1996 г. Хотя этот кризис в сфере здравоохранения подпадает под мандат Международной Федерации и Национального общества, МККК облегчил проведение операции в отдаленных сельских районах, обеспечив аренду двух автомобилей в представительстве фирмы «Пежо» в Кадуне для использования их добровольными помощниками Общества.

Развитие организации лежит в сотрудничестве с другими составными частями Движения

В 1994 г. МККК и Международная Федерация поддержали идею Нигерийского общества Красного Креста о совместной проверке его структуры и деятельности независимыми аудиторами. Две международные организации в составе Движения предоставили для проведения этого мероприятия финансовую помощь и персонал. Согласиться ли с рекомендациями, выработанными в ходе данной совместной проверки, и выполнять их — предстояло решать Национальному обществу. Никакого вмешательства со стороны не было. МККК финансировал проведение Обществом заседаний для рассмотрения рекомендаций, которые в настоящее время находятся в процессе претворения их в жизнь. Более 95% рекомендаций, направленных на повышение профессионализма и эффективности операций, проводимых Обществом, в 1995 г. Центральным советом были приняты.

Замысел бывает прост, но претворить его в жизнь зачастую не столь легко. В действительности это всегда сложно, и Нигерийский Красный Крест не является исключением из правил. Тем более воодушевляет, что и МККК, и Международная Федерация поддерживают Общество в этот сложный период реализации планов. Помощь МККК включает и финансирование ежегодных семинаров для руководящего состава национальной штаб-квартиры и отделений, оплату в полном объеме ставок трех членов руководящих работников штаб-квартиры: сотрудника, занимающегося распространением знаний о международном гу-

манитарном праве и информацией; сотрудника, отвечающего за обучение и готовность к операциям по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций; помощника директора (по связям с общественностью). МККК также осуществляет частичное финансирование заработной платы еще четырех сотрудников, состоящих в штате штаб-квартиры. В целях улучшения руководства в течение четырех последних лет МККК оказывает Нигерийскому Красному Кресту финансовую поддержку в проведении ежегодных общих совещаний. Это дало возможность всем отделениям Общества быть соответствующим образом представленными на совещании, являющемся высшим форумом Общества по выработке политики.

В дополнение к оказываемой им огромной финансовой поддержке МККК выделил штаб-квартире Национального общества современное офисное оборудование, включая два компьютера-телекса, оборудование для ведения пропагандистской деятельности в виде телевизоров и видеомагнитофонов, видеокамеру и проектор. Он также предоставил в распоряжение Общества собственные средства (факс, телефон, горючее из своих запасов в периоды его нехватки, транспортные средства и т. п.). Следует также отметить, что глава Региональной делегации всегда считал своим долгом повышать информированность международного сообщества о Национальном обществе, в частности во время контактов с главами дипломатических представительств в Нигерии. Он использовал любую возможность, чтобы привлечь внимание к работе Общества, связанной с гуманитарной сферой, и к его потребностям.

Международная Федерация, в свою очередь, упорно работала над достижением целей, намеченных в трехгодичном плане развития, принятом Нигерийским Красным Крестом в 1997 г. Впервые в истории существования Общества оно получало помощь в рамках трехстороннего проекта, финансируемого Федерацией и национальными обществами и правительствами Великобритании, Швеции, Канады и США. Это начинание заслуживает самого большого одобрения.

Вывод: сотрудничество — необходимость

В основе сотрудничества между МККК и Нигерийским Красным Крестом лежат доверие и дух команды, которые всегда отличали их взаимоотношения. Анализ достижений всегда проводится совместно обеими организациями, считающими себя равными партнерами на долгие годы.

Достигнутый в ходе сотрудничества МККК и Нигерийского общества Красного Креста прогресс и нововведения определялись рядом факторов. Одним из них была близость расположения организаций, они размещались в одном и том же административном помещении; МККК перевел свой офис из арендуемого частного дома в штаб-квартиру Национального общества, высвободив тем самым фонды, предназначенные для аренды, и переправив их в казну Национального общества, что стало одним из основных источников доходов для Нигерийского Красного Креста.

Другим важным фактором была руководящая роль Делегации МККК. Это руководство основывалось скорее на объективности, нежели на чувствах. Оно предполагало отношение к партнеру как к равному и, исключая всякую снисходительность, стремилось поощрять инициативу, открытость и ответственность и служило компасом во времена смятения или нужды.

Следует также отметить, что политика открытых дверей Нигерийского Красного Креста, которой он придерживается во всем, явилась весьма существенным обстоятельством. Без сомнения, рассчитывать на собственные возможности — всегда наилучший вариант, хотя достижение самодостаточности никогда не было простой задачей. Однако нужно с чего-либо начинать, и Нигерийский Красный Крест находится в гораздо лучшем положении благодаря поддержке МККК.

Еще один весомый фактор плодотворного сотрудничества — практика организуемых время от времени совместных брифингов для прессы, которые посвящаются деятельности Общества. Это помогает ликвидировать царящую обычно в средствах массовой информации путаницу в отношении мандатов различных организаций, входящих в состав Движения.

Хотя каждая из них в состоянии действовать самостоятельно, гуманитарные цели организаций, входящих в состав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, могут быть достигнуты быстрее за счет открытого сотрудничества — связующей силы между слабыми и сильными внутри Движения. Это реальная возможность для слабых, и она должна рассматриваться как неоценимая во всех сферах деятельности Движения.

Сотрудничество воспитывает понимание, доверие, профессионализм, повышает эффективность и ведет к истинному прогрессу во всех начинаниях. Для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца сотрудничество на всех уровнях является, бесспорно, необходимым.
