

Необходимость сотрудничества для осуществления и развития деятельности Кубинского Красного Креста

Мария де лос Анхелес де Варона Эрнандес¹

Кубинский Красный Крест был основан 10 марта 1909 г. и в том же году декретом президента № 401 признан в качестве «общества помощи, вспомогательного по отношению к государственным властям». Свыше полувека его деятельность оставалась довольно скромной, основное внимание уделялось охране здоровья лиц из наиболее нуждающихся групп населения кубинского общества, например открывались амбулатории, где медицинские и зубоврачебные услуги оказывали бесплатно или по очень низкой цене.

В 1940 г. Обществом были созданы службы спасения и скорой помощи.

Происшедшие в стране в 1959 г. кардинальные изменения привели к реорганизации политической системы, правительственных структур и функций министерств и других учреждений. Среди прочего государство приняло на себя ответственность за обеспечение бесплатной медицинской помощи всем гражданам, и медицинские и стоматологические амбулатории Красного Креста перестали существовать за ненадобностью. Национальное общество начало расширять и развивать другие области своей деятельности, такие как оказание первой помощи. Действительно, с установлением новой системы в стране часто проходили общественные мероприятия, связанные с большими скоплениями людей, проводились массовая мобилизация для выполнения сельскохозяйственных работ и множество других собраний, что вызвало потребность в услугах сотрудников Красного Креста по оказанию первой помощи.

До 1993 г. отношения Кубинского Красного Креста с Международным Комитетом Красного Креста, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и другими национальными обществами ограничивались дружественными обменами делегациями. Первым серьезным примером

¹ Д-р Мария де лос Анхелес де Варона Эрнандес является профессором факультета права Гаванского университета и директором департамента Кубинского Красного Креста по распространению знаний о международном гуманитарном праве и по связям с общественностью.

Статья написана на испанском языке.

международного сотрудничества было чрезвычайное обращение Общества через Федерацию в связи с необходимостью борьбы с эпидемией неврологических заболеваний, охвативших страну. Отклик на это обращение, как и реакция на обращение с просьбой о помощи в устранении последствий наводнения после «шторма века», с которым Общество выступило ранее, свидетельствует о наличии потенциала для сотрудничества в рамках Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Были и другие обращения, и подобная деятельность осуществлялась раньше, но никогда она не достигала столь крупных масштабов. Национальное общество также несколько раз принимало у себя сотрудников МККК, которые проводили курсы по международному гуманитарному праву; кроме того, выделялись стипендии, чтобы офицеры вооруженных сил могли пройти курс обучения международному гуманитарному праву в Сан-Ремо.

За последние пять лет Кубе пришлось столкнуться с усиливающимися экономическими трудностями, поскольку экономическое эмбарго, введенное в 1962 г. на некоторые товары, значительно ужесточилось и приобрело общий характер. Это имело многочисленные последствия, и возросшая уязвимость некоторых групп населения была не самым незначительным из них. Кубинский Красный Крест, верный своему долгу и обязательствам общества помощи, должен стремиться к максимальному удовлетворению потребностей населения. Обращение к Движению с просьбой о сотрудничестве является одной из возможностей развития его деятельности.

В сложившейся ситуации Национальному обществу необходимо развиваться, чтобы должным образом и на профессиональном уровне откликаться на все нужды в каждом конкретном случае. Его деятельность расширяется как по числу направлений, так и по объему, поскольку населению все чаще требуются различные виды помощи.

Сотрудничество и по вертикали и по горизонтали сыграло решающую роль. Без него развитие, для которого требуется консультационная поддержка, обмен опытом, обучение и экономическая помощь, было бы невозможным.

Кубинский Красный Крест создал структуру, которая дает ему возможность осуществлять многочисленные виды деятельности в различных сферах, включая распространение знаний о международном гуманитарном праве, работу по розыску, оказание гуманитарной и первой помощи, спасательные операции, обучение и специальные программы. Совсем недавно он расширил свою программу Молодежного Красного Креста.

Соглашение о сотрудничестве с МККК

Первое соглашение о сотрудничестве с МККК начало действовать в ноябре 1994 г., когда в Гаване был создан Центр по изучению международного гуманитарного права. Не считая заработной платы и преподавателей, которые предоставляются Кубинским Красным Крестом, деятельность Центра финансируется МККК.

В феврале 1997 г. МККК и кубинское Национальное общество заключили новое соглашение о сотрудничестве. Этот договор очень важен по двум причинам. Во-первых, он объединяет обе стороны выполнением общей работы, во-вторых, в нем конкретно формулируются главные цели сотрудничества.

Данное соглашение должно создать основу сотрудничества между обеими сторонами, определив его формы, указав методы и средства, которые будут использоваться, и предусмотрев периодическую оценку результатов обеими сторонами. В нем излагаются конкретные годовые программы, способствующие выполнению общих задач Кубинского Красного Креста в течение пятилетнего периода после его подписания, при том, что его конечной целью остается удовлетворение гуманитарных потребностей наиболее уязвимых групп населения страны.

Области сотрудничества, перечисленные в тексте договора, включают гуманитарную помощь, распространение знаний о международном гуманитарном праве и информационную деятельность, программы, осуществляемые в интересах мигрантов и беженцев, деятельность по розыску, обучение и специальные программы. Эти сферы деятельности соответствуют оперативным структурам национального общества.

Важно, чтобы цели были реальными и достичь их можно было, используя ресурсы, предоставляемые в соответствии с условиями проекта, и вклад Кубинского Красного Креста. Кроме того, должна быть возможность оценить результаты.

Действие соглашения распространяется на следующие программы Кубинского Красного Креста:

- Центр по изучению международного гуманитарного права;
- семинары по международному гуманитарному праву для юристов и журналистов; лекции в университетах;
- конкурсы исследовательских работ для специалистов в области права, награды за выдающиеся журналистские работы, посвященные Красному Кресту, конкурсы в области информационных программ для широкой общественности;
- фотовыставки.

Для составления проекта было необходимо:

- составить план основных направлений работы национального общества в будущем;
- определить приоритеты и установить, для решения каких задач потребуется помощь извне;
- разграничить, учитывая различные сферы ответственности в рамках Движения, виды деятельности, входящие в компетенцию МККК, и виды деятельности, относящиеся к другим составным частям Движения;
- принять решение относительно видов деятельности или проектов, которые могут быть представлены на рассмотрение. Для этого каждый предлагаемый проект был подготовлен отдельно и всегда начинался с презентации и анализа ситуации и описания поставленных целей.

На данном этапе мы можем предложить краткую оценку результатов осуществления этих проектов на конец 1997 г.

Центр по изучению международного гуманитарного права

Центр по изучению международного гуманитарного права является долгосрочным проектом, результаты которого оказались замечательными. Всего лишь за три года обучение в Центре прошли более 900 человек, в том числе около 800 старших офицеров вооруженных сил и сил внутренней безопасности Кубы. Благодаря разработке и использованию современных методов обучения, с которыми МККК познакомил в ходе осуществления проекта его исполнителей, а также благодаря квалифицированным преподавателям, получившим подготовку на курсах в Сан-Ремо, Центр уже в состоянии предоставить услуги всем интересующимся данным предметом в своем регионе и в любом другом уголке мира и содействовать выполнению важнейшей задачи распространения знаний о международном гуманитарном праве.

Что касается деятельности по распространению знаний, направленной на конкретные группы, в данном случае на специалистов в области права и журналистов, то цель заключается в том, чтобы ознакомить их с предметом и поощрить их усилия в области развития права и распространения правовых знаний.

Среди наиболее заметных достижений в этом отношении была подготовка кубинскими специалистами по праву 26 прекрасных исследовательских работ, которые раскрывают темы, касающиеся исторического развития международного гуманитарного права и более современных проблем. Три работы получили призы, учрежденные МККК.

Конкурсы, организованные для привлечения общественного мнения к международному гуманитарному праву, принципам Движения и работе Красного Креста, вызвали огромный интерес. Большинство населения вообще впервые услышало о гуманитарном праве, другим же конкурс послужил напоминанием о нем и толчком для продолжения изучения права и дальнейшего расширения знаний в этой области.

В лекциях, прочитанных в университетах, подчеркивалась актуальность гуманитарного права и необходимость и обязанность знать его положения. Молодые люди заинтересовались этим предметом, и преподаватели начали уделять гуманитарному праву должное внимание, осознав его значение. Это заметно сказалось на учебном процессе: с 1997/98 учебного года международное гуманитарное право было включено в университетскую программу для студентов, изучающих публичное международное право.

Национальное общество как организация также получило более широкую известность среди населения благодаря четырем фотовыставкам и постоянной экспозиции, фотографии которой знакомят общественность с деятельностью Красного Креста, проводимой в интересах населения. Этот проект сотрудничества обеспечил средства для покупки фотоматериалов и демонстрации фотографий. Реклама в наши дни является необходимым средством, но для нас она была недоступной из-за отсутствия средств.

В 1997 г. благодаря сотрудничеству в других областях были приобретены несколько пишущих машинок и канцелярские принадлежности для некоторых провинциальных отделений Общества Красного Креста, что дало им возможность продолжать свою основную каждодневную работу. Кроме того, была оказана помощь в ремонте и техническом обслуживании четырех автомобилей, которые используются Национальным обществом.

И наконец, мы смогли сделать запасы медицинских материалов, продовольствия и предметов гигиены для оказания чрезвычайной помощи беженцам и мигрантам, высаживающимся на кубинских берегах, когда их лодки опрокидываются или садятся на мель. Статистика свидетельствует, что за пять лет, предшествующих подготовке запроса на осуществление проекта, таких происшествий было 114; Кубинский Красный Крест организовывал лагеря, в которых размещалось более 16 тысяч гаитян.

Результаты работы во всех этих областях оказались вполне удовлетворительными, чего невозможно было бы добиться без помощи, предоставляемой в соответствии с проектами сотрудничества.

Эта статья не была бы полной, если бы мы не упомянули о том, что сотрудничеству следует осуществляться не только по вертикали, то есть между МККК и национальным обществом, но и по горизонтали, между самими национальными обществами.

Потенциал последних как раз и должен раскрываться через сотрудничество с МККК. На некоторых из наших региональных совещаний представители национальных обществ поднимали вопрос о возможности обмена опытом и консультационной поддержки; в ряде случаев такая помощь оказывалась при содействии МККК, и результаты были хорошими. Мы от всей души приветствуем подобную практику, позволившую, например, использовать руководства и документацию, составленные каким-либо обществом, в качестве общих источников в целой части региона. Мы также считаем, что она является стимулом для развития возможностей обществ, поскольку такое сотрудничество подразумевает обратную связь и обмен опытом.

Определенные регионы и национальные общества предлагают свое сотрудничество в виде финансирования проектов; другие, менее процветающие, вынуждены откликаться на неотложные потребности своего населения, и им очень нужно подобное сотрудничество. Некоторые национальные общества могут участвовать в сотрудничестве, предоставляя специально подготовленный персонал.

Сотрудничество: важнейшее средство

Сама по себе универсальность Движения обуславливает необходимость сотрудничества. Для нашего Общества оно оказалось полезным благодаря финансированию проектов МККК и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Другие национальные общества также могут предложить посильную помощь, откликаясь на растущие день ото дня в этот трудный период для нашей страны потребности.

Эта поддержка позволила нам в Кубинском Красном Кресте продолжать и развивать деятельность в интересах наиболее уязвимых лиц, стараясь удовлетворить их самые насущные потребности. И решающую роль в успехе этой деятельности сыграло сотрудничество.
