

Сотрудничество МККК со службами розыска национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца стран СНГ и Балтии

Виолен Доньи¹

«XXV Международная конференция Красного Креста

(...)

призывает все национальные общества как можно лучше выполнять ту роль, которую они призваны играть в качестве *участников международной сети розыска и воссоединения семей*»² (курсив автора).

Одним из многочисленных последствий распада унитарного государства — Советского Союза — на 15 отдельных государств стала независимость их национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Перед этими обществами встали новые задачи, в частности потребность в создании в каждом из них службы розыска, что позволило бы и дальше функционировать той сети розыска, которая существовала на протяжении многих десятилетий.

В Москве с 1945 г. функционировала служба розыска советского Красного Креста, куда запросы поступали со всего мира. После распада СССР эта служба была преобразована в Центр розыска и информации Российского общества Красного Креста (далее — Центр розыска) и стала обслуживать только лиц, проживающих на территории Российской Федерации. Жители и организации 14 других государств, входивших в состав бывшего СССР, и других стран мира должны теперь обращаться с запросами в соответствующие национальные общества Красного Креста или Красного Полумесяца. Вследствие этого объем работы Московского центра розыска стал постепенно уменьшаться, но это

¹ Виолен Доньи работает в МККК с 1980 г. В настоящее время она является сотрудницей делегации МККК в Москве и осуществляет совместно с национальными обществами СНГ и стран Балтии программы сотрудничества, в частности в области организации деятельности по розыску.

Статья написана на французском языке.

² Пункт 3 резолюции 14, принятой XXV Международной конференцией Красного Креста (Женева, 1986 г.). — RICR, n° 762, novembre—décembre 1986.

не привело к резкому прекращению работы с делами, обработка которых еще не завершилась.

В новых независимых государствах национальные общества столкнулись с совершенно иной ситуацией: каждому из них пришлось создавать службу розыска и предпринимать значительные усилия, чтобы быть в состоянии отвечать высоким международным требованиям, накапливая опыт, позволяющий обрабатывать запросы, поступающие не только от граждан своей страны, но и из служб розыска, входящих в состав сети розыска Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (далее — Движение).

Эти новые задачи представляли собой совершенно новый вид деятельности для национальных обществ, так как служба розыска советского Красного Креста не привлекала их к этой работе в отличие от западных национальных обществ, которые ведут ее с участием своих местных отделений. Москва напрямую обращалась в архивы и местные органы власти за сведениями, позволяющими осуществлять розыск людей или документов, потому что в то время каждый человек — иностранец или советский гражданин — обязательно регистрировался официальным централизованным образом.

Из-за размера территории, на которой проводилась эта деятельность, ее характера и услуг, которые служба розыска советского Красного Креста могла предоставить, непосредственно обращаясь к своим партнерам (в том числе к Красному Кресту бывшей Восточной Германии) и к государственным архивам, перешедшим в ее ведение, эта служба уже сама по себе представляла розыскную мини-сеть внутри огромной сети Движения. Даже сегодня Центр розыска Российского Красного Креста остается местом активного обмена информацией, касающейся советских граждан. Судьбу многих людей удастся выяснить, проводя розыск в пределах территории бывшего Советского Союза.

Основные виды обрабатываемых дел и приоритетный порядок их обработки

Западная общественность недостаточно хорошо понимает, что значительная часть услуг, предоставляемых службами розыска 15 национальных обществ государств, входивших в состав бывшего СССР, а также центральноевропейских стран, связана с лицами, пострадавшими во время Второй мировой войны и от ее последствий. Слово «последствия» приобретает в данном регионе более широкий смысл, чем в других странах Европы, так как начиная с 1945 г. жертвами репрессий становились гражданские лица, ранее депортированные немцами, и солдаты, возвращавшиеся с фронта, а если у человека был родственник, проживавший за границей, то это могло повлечь за собой исключение его из партии, увольнение с работы, выселение из квартиры или высылку, не говоря уже о других менее зримых наказаниях.

Кроме того, именно в регионах, наиболее пострадавших во время Второй мировой войны, в службы розыска обращаются люди, достигшие весьма почтенного возраста, а это требует особой заботы и внимания со стороны сотрудников таких служб.

Выяснение судьбы пропавших без вести лиц

Выяснена судьба еще не всех лиц, пропавших без вести во время Второй мировой войны. Но сегодня доступ к рассекреченным архивам (в частности, бывшего КГБ) и возможность более не скрывать наличия родственников за границей возрождают долгое время подавляемые надежды.

Так, большинство военнослужащих и депортированных, не вернувшихся на родину в 1945 г., можно отнести к категории погибших, даже если не обнаружено место их захоронения; тем не менее некоторые из них остались в живых и сумели уклониться от репатриации. Таких случаев было совсем немного, но они питают мифы об «отце, который добрался до Америки и наверняка нажил там большое состояние...». Просьбы найти родственников, оставшихся за границей после войны, составляют значительную часть всех запросов.

Справки, дающие право на получение компенсации

Службы розыска выдают лицам, пострадавшим во время Второй мировой войны, различные справки, которые позволяют им обращаться за компенсацией, выплачиваемой наличными или натурой. Эти суммы невелики, но при сложившемся в этом регионе экономическом положении они приобретают особую значимость.

Справки о сохранности могил

Обращаются за такими справками, как правило, люди весьма почтенного возраста, и, чтобы они успели получить эти документы, оформлять их следует без промедления. Речь идет о семьях, которые хотят посетить могилу своего родственника, находящуюся на территории другого государства. Справки Красного Креста, подтверждающие сохранность таких могил, дают право на получение въездной визы на льготных основаниях и(или) бесплатно. В основном это могилы военнослужащих, погибших во время Второй мировой войны на территории иностранного государства, или гражданских лиц, угнанных на принудительные работы в фашистскую Германию либо в районы, находившиеся под ее контролем. МККК необходимо было провести соответствующую работу, чтобы позволить вновь образованным службам розыска осознать безотлагательность оформления таких справок.

*Обмен письмами на бланке Красного Креста
(посланиями Красного Креста)*

Происходящие в последнее время конфликты и особенно свободное передвижение людей по территории новых независимых государств вызвали новую волну мигрантов. Гражданские лица, спасающиеся от различных конфликтов, сироты из государств, входивших в состав бывшего СССР, или беженцы из дальних стран, охваченных войной, — все они не только страдают от отсутствия соответствующих юридических норм, что характерно для государств, пе-

реживающих стадию становления, но и сами оказываются среди тех, кто нуждается в услугах служб розыска этого региона. Они утратили связь с другими членами своих семей и хотят ее восстановить. Сеть розыска Движения сталкивается, таким образом, с увеличением числа запросов, связанных, в частности, с налаживанием переписки при помощи посланий Красного Креста.

Дополнительные услуги, предоставляемые службами розыска

Репрессии сталинского периода, как и мировая война, привели к тому, что множество людей пропали без вести, и сегодня предпринимаются попытки выяснить их судьбу. Оставшиеся в живых жертвы этих преследований, которые имеют право на компенсацию или просто на реабилитацию, обращаются в Красный Крест, который более доброжелательно, чем органы власти, относится к их проблемам. В этом случае службы розыска должны выступать в роли советчика заявителей.

В настоящее время в службы розыска обращаются за справками о сохранности могил гражданских лиц, умерших в послевоенный период. Такие справки дают право на получение въездной визы на льготных основаниях и позволяют с меньшими расходами посетить могилы родственников, находящиеся на территории недавно получившего независимость государства, с которым еще не заключено соответствующего межправительственного соглашения.

Выдача таких справок носит, несомненно, гуманитарный характер: все согласны с тем, что люди, чьи родственники оказались захоронены на территории государства, ужесточившего свой пограничный режим, в этом не виноваты; к тому же стоимость оформления визы высока, особенно ввиду сложившегося экономического положения. Однако этот вид деятельности не относится к обычному мандату Красного Креста. Столкнувшись с возрастающим количеством таких запросов, некоторые службы розыска решили прекратить этот вид деятельности и стали принимать срочные меры, согласовывая их с министерством иностранных дел своей страны. Другие еще ищут решение, которое удовлетворило бы все стороны, ведь невозможно в одностороннем порядке отказаться от выполнения таких задач, если консульские представительства не могут взять их на себя.

Сотрудничество МККК со службами розыска национальных обществ государств, входивших в состав бывшего СССР

Во время XXIV Международной конференции Красного Креста (Манила, 1981 г.) Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца осознало, что должно опираться на прочную сеть розыска, в которую бы вошли службы розыска всех национальных обществ. И тогда оно поручило Центральному агентству по розыску (ЦАР) МККК выполнять функцию координатора и технического советника, разработав единые принципы и методы работы, а также проведя обучение руководителей служб розыска.

Выполняя эти решения, ЦАР в 1993 г. приступило к осуществлению программы, предназначенной для служб розыска национальных обществ 14 новых независимых государств, на которые уже не распространялась деятельность Московского центра розыска. Благодаря данному проекту эти службы розыска по-прежнему смогли обрабатывать запросы, поступающие от бывших советских граждан, с одной стороны, и из служб розыска других национальных обществ, входящих в Движение, — с другой.

Первый комплекс мероприятий, которые стали проводиться в 1993 г., состоял из:

- оценки имеющихся возможностей и потребностей Центра розыска и информации Российского общества Красного Креста, служившего основой всей розыскной деятельности в СССР начиная с 1945 г.;
- оценки имеющихся возможностей и потребностей служб розыска, которые были созданы или еще создавались в 14 других новых независимых государствах;
- проведения учебных семинаров.

Учитывая огромную территорию, на которой осуществлялась эта деятельность, и пристальный контроль над тем, как справляются службы розыска с большим объемом работы, МККК смог завершить этот первый этап в 1995 г. Обучение основам розыска осуществлялось постепенно. В связи с увольнением и заменой уже подготовленных сотрудников в некоторых национальных обществах эта подготовка проходила вплоть до 1997 г.

Центр розыска и информации Российского общества Красного Креста

Примером для служб розыска национальных обществ новых независимых государств должен служить Центр розыска и информации Российского общества Красного Креста. Он функционирует уже более 50 лет и располагает:

- централизованной картотекой, куда в алфавитном порядке занесены имена и фамилии всех бывших советских граждан, на которых заводились дела с 1945 г. (3 миллиона персональных карточек);
- именной детской картотекой, куда занесены данные на детей, попавших в детские дома бывшего СССР (сироты; дети, убежавшие от родителей; дети, чьи родители пострадали от репрессий, — всего 4 миллиона персональных карточек);
- именной картотекой лиц, эвакуированных в 1941 г. в связи с наступлением немецких войск, в основном в республики Средней Азии и Сибирь (4,5 миллиона персональных карточек);
- картотекой советских граждан, угнанных на принудительные работы в Германию (700 тысяч персональных карточек).

Поскольку никого из этих людей не регистрировали по национальному признаку или месту рождения, невозможно разделить эти картотеки на соответствующие части, чтобы передать их службам розыска национальных обществ новых независимых государств. Кроме того, учитывая расходы, связанные с за-

несением этих сведений в компьютерную базу данных, а также — подчеркнем это еще раз — почтенный возраст лиц, пострадавших во время Второй мировой войны, результатами такой компьютерной обработки этой информации люди, нуждающиеся в них, могут уже и не воспользоваться. Таким образом, чтобы получить доступ в вышеуказанные архивные фонды, службы розыска должны в обязательном порядке обращаться в Центр розыска и информации РОКК.

В сталинский период происходила систематическая централизация советских государственных архивов в Москве, но с 60-х гг. этот процесс стал менее активным. Когда СССР распался, члены Содружества независимых государств решили, что все советские архивы останутся на той территории, где они находились, и что доступ к ним будут иметь все республики бывшего Советского Союза. Таким образом, службы розыска национальных обществ СНГ и стран Балтии могут обращаться непосредственно в эти архивы.

Следует отметить, что для того, чтобы Центр розыска и информации Российского общества Красного Креста по-прежнему мог играть свою ключевую роль, МККК должен был оказывать этому подразделению финансовую поддержку в то время, когда национальное общество испытывало огромные экономические трудности. Более того, в срочном порядке были изысканы материальные средства, чтобы сохранить в Центре специалистов, размер заработной платы которых не позволял обеспечить им прожиточный минимум.

Службы розыска других национальных обществ

С 1993 по 1995 г. производилась оценка деятельности служб розыска 14 национальных обществ с целью выяснения их потребностей, возможностей и условий работы. Изучались и региональные особенности, что позволило определить круг вопросов, которые должны были рассматриваться на учебных семинарах.

Было проведено 4 семинара, каждый продолжительностью 7 дней. Они организовывались на региональной основе и состоялись в 1993 г. в Ташкенте, в 1994 г. — в Киеве, в 1994 г. — в Москве и в 1995 г. — в Тбилиси. Рассматривался широкий круг вопросов — от административных структур и партнеров внутри страны и за рубежом до имеющихся в распоряжении служб материально-технических средств. Способы работы (аналогичные тем, которым обучают сотрудников всех служб розыска, входящих в сеть розыска Движения) и рассмотрение отдельных случаев, характерных для того или иного региона, занимали центральное место в процессе обучения.

Не забыли и 50-летний опыт работы Центра розыска и информации Российского общества Красного Креста. Именно благодаря тесному сотрудничеству с Центром курсы обучения сотрудников служб розыска разрабатывались индивидуально для разных регионов. Несмотря на то что МККК полностью выполнил возложенные на него поручения в области подготовки специалистов, следует признать, что в силу своего недолгого пребывания в этом регионе он еще недостаточно хорошо знаком с местными особенностями. Кроме того, ощу-

щалось отсутствие интересного материала, который можно было бы использовать в качестве примеров и проанализировать в контексте специфических условий бывшего СССР. Необходимо отметить высокое качество перевода учебно-методических материалов на русский язык, достигнутое благодаря тому, что его выполняли профессионалы, хорошо владеющие соответствующей лексикой.

Параллельно с мерами, предусмотренными на начальном этапе, стали проводить мероприятия второго этапа обучения, которые способствовали продолжению сотрудничества между начавшими функционировать службами розыска. К ним относятся:

- наблюдение за развитием вновь созданных служб розыска;
- оказание им финансовой поддержки;
- проведение совещаний по типу «круглого стола».

Наблюдение за развитием вновь созданных служб розыска

Сфера деятельности в этом регионе слишком обширна, а особенности — слишком значительны, чтобы их можно было изучить в ходе одного 7-дневного семинара. И только по завершении этого основного курса у слушателей появляется интерес к работе, потребность проявлять гибкость, они ощущают необходимость в советах консультанта. Сотрудники служб розыска начинают понимать, что обработка досье — это дело более сложное, чем казалось, особенно когда осознаешь, что за каждым документом может скрываться человеческая трагедия. Кроме того, ограниченность типов обрабатываемых досье, возможно, не позволяет освоить методы работы, которые так и остаются чисто теоретическими. Сотрудничество МККК со службами розыска национальных обществ новых независимых государств предполагало, таким образом, посещение этих обществ для оказания им методической помощи, анализа обрабатываемых досье и корректировки предпринятых действий, а также для проверки того, как выполняются поставленные задачи. Вплоть до 1997 г. ежегодно с целью активизации развития этих служб розыска делегат МККК встречался с их сотрудниками, выезжая на места.

Одной из задач являлось также ознакомление общественности с новой службой розыска: нужно было информировать население и средства массовой информации о том, что национальное общество стало выполнять функции, которые раньше осуществлялись в Москве, а также рассказать о своей деятельности. Особое внимание уделялось обучению составлять письменные информационные материалы и использовать их при подготовке годовых и статистических отчетов и т. д.

Наконец в целях закрепления основных знаний, необходимых для работы служб розыска, МККК подготовил на русском языке Руководство по розыску, в котором учитываются особенности данного региона. В Руководстве описываются основные методы обработки запросов.

В 1995 г. МККК провел анализ развития служб розыска и решил привлечь к этому процессу председателей соответствующих национальных обществ. В адресованном им письме МККК отметил достижения и недостатки в деятель-

ности этих подразделений и дал определенные рекомендации. Это позволило принять меры, направленные на улучшение работы некоторых из них, и оказать помощь их руководителям.

Финансовая поддержка

Поскольку необходимо было принять срочные меры, обеспечивающие выживание служб розыска, МККК не только занимался вопросами подготовки кадров и координации их деятельности, что входит в его обычный мандат, но и предоставил этим службам финансовую помощь. Уже в 1995 г. были подписаны соглашения о сотрудничестве в течение трех лет, а вместе с ними — и годовые программы. В этих документах определяются принципы работы, задачи на год, средства, выделяемые службам розыска, и взаимные обязательства сторон (МККК и национальных обществ).

С помощью этих программ, учитывающих потребности службы розыска каждого национального общества, была установлена очередность удовлетворения запросов на технику и оборудование, определены расходы, связанные с обеспечением деятельности службы розыска и т. д. Например, все службы розыска имеют в своем распоряжении компьютеры и фотокопировальные аппараты, которые практически в полном объеме были предоставлены МККК. Кроме того, предусмотренные этими документами процедуры позволили добиться открытости в области финансовых расчетов по отношению к донорам МККК.

Для некоторых служб розыска срок действия программ сотрудничества, составляющий три года, заканчивается в 1998 г. Однако это сотрудничество должно продолжаться. Национальное общество может содержать свою службу розыска только в том случае, если оно само обладает финансовой самостоятельностью. Таким образом, МККК должен по-прежнему финансировать деятельность этих подразделений, пока не будут найдены другие решения этой проблемы.

Так, Британский Красный Крест финансирует деятельность служб розыска национальных обществ Литвы и Латвии, руководство соглашениями и программами сотрудничества с которыми возложено тем не менее на МККК. Красный Крест Германии, в свою очередь, оплатил некоторые расходы, связанные с приобретением оборудования для служб розыска Украинского Красного Креста и Российского общества Красного Креста.

Проведение круглых столов

Как уже отмечалось, в ходе учебных семинаров сотрудники служб розыска встречались со своими коллегами из Красного Креста или представителями других организаций. В целях укрепления этого сотрудничества начиная с 1996 г. МККК стал ежегодно проводить «круглый стол», что позволяет всем руководителям служб розыска национальных обществ из государств, входивших в состав бывшего СССР, собраться вместе, чтобы обменяться опытом и обсудить вопросы, представляющие общий интерес. Правда, первое заседание такого «круглого стола» скорее напоминало семинар второго этапа обучения, в работе

которого участвовали специалисты из штаб-квартиры МККК в Женеве, а также из национальных обществ Германии, США и Польши. Однако «круглый стол», проведенный в 1997 г., в большей степени соответствовал своему названию, на нем велись оживленные дискуссии и принимались решения в ходе пленарных заседаний. Участниками этого мероприятия были профессионалы, которые активно выступали во время обсуждения различных вопросов.

Плоды сотрудничества

Сотрудничество со службами розыска позволило МККК не только заниматься подготовкой кадров, что входит в его прямые обязанности, но и помогло этим подразделениям избежать ликвидации, обусловленной в основном причинами финансового характера. Их функционирование способствовало также повышению авторитета национальных обществ, которые из-за недостатка средств были вынуждены сократить свою деятельность, хотя сама жизнь требовала от них обратного. На протяжении 50 лет Красный Крест СССР отвечал на запросы о розыске. Невозможно себе представить, чтобы эта работа прекратилась. Заявители отрицательно реагировали даже на небольшие задержки в обработке досье, происходившие в 1992—1993 гг., что было вызвано реорганизацией службы розыска. Ведь компенсации, которые можно получить с помощью справок Красного Креста, несмотря на свой мизерный — с точки зрения жителя любой западной страны — размер, способствуют повышению низкого жизненного уровня населения этого региона.

Финансовая поддержка, оказываемая МККК, позволила также сохранить квалифицированный персонал в то время, когда размер зарплаты, выплачиваемой в национальных обществах, сократился значительно более резко, чем в других организациях. Благодаря этой поддержке службы розыска получили возможность приобрести необходимое основное оборудование и канцтовары. Многие руководители говорят о моральном и профессиональном удовлетворении, которое они испытывают при мысли о том, что их служба розыска в состоянии оказывать услуги населению.

В России и в других республиках бывшего СССР потребности в услугах, оказываемых службой розыска, были велики. Создание таких служб или их развитие, как и подготовка кадров, имели смысл только в случае непрерывности этого процесса, а также при наличии постоянной финансовой поддержки. Сегодня в 15 новых независимых государствах функционируют службы розыска, почти все они прочно стоят на ногах. В 1998 г. оказание им финансовой помощи будет продолжаться, а поддержку в методической области можно будет сократить.

Находящиеся в стадии становления службы розыска смогли справиться без особых затруднений с сильно возросшим объемом работы. Празднование 50-летия со дня окончания Второй мировой войны (здесь ее называют Великой Отечественной войной, отдавая дань особого уважения ее героям и жертвам) всколыхнуло память тех людей, чьи родственники пропали без вести, и побуди-

ло их снова взяться за поиски. В это же время реализация советско-германских соглашений сопровождалась выплатой новых компенсаций лицам, пострадавшим от нацистских преследований. И снова службы розыска должны были выступать в роли консультанта или оформлять документы лицам, имевшим право на получение такой компенсации.

Кроме того, руководители служб розыска стали привлекать к выполнению этой работы и сотрудников местных комитетов своих национальных обществ, обучая их самостоятельно, без методической поддержки со стороны МККК. Так, постепенно создается розыскная сеть внутри каждого государства. Некоторые комитеты получили право выдавать населению различные справки, значительно разгружая тем самым центральную службу своего национального общества.

Службы розыска национальных обществ других государств, выступающие в роли посредников, высоко оценивают успешную деятельность своих коллег из новых независимых государств, предоставляющих им качественную информацию. Следует отметить, что национальные общества, оказывающие помощь некоторым службам розыска, смогли следить за их развитием благодаря сведениям, сообщаемым МККК.

Уже на начальном этапе осуществления программы сотрудничества МККК пришлось учить службы розыска работать в новом ритме, использовать новые методики и учитывать реалии пока неведомого для них мира. Однако он не пытался форсировать этот процесс адаптации. Международному Комитету самому нужно было приспособливаться к новым условиям работы в малознакомом для него регионе. И МККК, и службам розыска пришлось преодолевать препятствия на этом пути, и это способствовало обогащению опыта всех участников процесса, что будет иметь для них долговременный положительный эффект.
