

Совет делегатов

Севиля, 25–27 ноября 1997 г.

Заседание Совета делегатов, состоявшееся в Севилье (Испания) с 25 по 27 ноября 1997 г., безусловно, станет поворотным пунктом для всего Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. В этом номере «Журнала» публикуются принятые Советом резолюции¹, а также текст Соглашения об организации международной деятельности составных частей Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца². В этом кратком вступлении внимание уделяется в первую очередь самому Соглашению, по своему значению относящемуся, несомненно, к числу наиболее существенных решений, принятых в Севилье.

Принятие на основе консенсуса Соглашения вписывается в общий процесс обновления Движения, начавшийся в 1991 г. на заседании Совета делегатов в Будапеште, где по инициативе группы национальных обществ было принято решение организовать широкое обсуждение, призванное восстановить нарушенную деятельность определенных Уставом органов Движения (Международной конференции, Совета делегатов, Постоянной комиссии), укрепить единство Движения и способствовать более активному сотрудничеству всех его составных частей³. Если за истекшие шесть лет все принятые практические меры, не требовавшие пересмотра Устава Движения, и позволили придать руководящим органам Движения больше динамизма, начавшееся обновление неминуемо должно было затронуть и сами основы существования Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, а именно деятельность его составных частей по оказанию помощи жертвам конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Приняв в Севилье Соглашение об организации международной деятельности составляющих частей Движения, проект которого разрабатывался специальной Консультативной комиссией, делегаты национальных обществ, МККК и Федерации добились двойного результата: они не только продемонстрировали, что Совет делегатов может быть местом продуктивного диалога в поисках совместных решений гуманитарных

¹ См. с. 132–148.

² См. с. 149–165.

³ Résolution 1 du Conseil des Délégués (Budapest, 28—30 novembre 1991), *RICR*, 793, janvier—février 1992, p. 44.

проблем нашего времени, но и разработали новый инструмент, позволяющий им эффективнее объединять и координировать свои усилия.

Это новое Соглашение — договор о кооперации и партнерстве между составными частями Движения, имеющими различные уставные полномочия, но в то же время в значительной мере дополняющими друг друга. Оно коренным образом отличается от действовавшего прежде Соглашения 1989 г.¹ и отныне заменяет его. В самом деле, оно охватывает деятельность всех составляющих Движение частей и не ограничивается, как прежде, определением структуры и распределением функций в рамках Движения между МККК и Секретариатом Федерации. Оно учитывает роль национальных обществ, в частности как незаменимых партнеров при осуществлении международных операций по оказанию гуманитарной помощи. Национальные общества являются поэтому полноправными участниками этого Соглашения.

Соглашение организует международную деятельность в рамках Движения на основе двух новых концепций: концепции «руководящей роли», в которой признаются особые полномочия каждого участника, и концепции «руководящей организации», сообразно которой в каждой конкретной ситуации на одного из участников Движения возлагается ответственность за руководство и координацию всех международных операций по оказанию гуманитарной помощи. Кроме того, Соглашение стремится обеспечить необходимую преемственность между международной деятельностью, проводимой в кризисные периоды, и деятельностью во время последующих периодов нормализации и восстановления. В Соглашении рассматривается также очень существенный вопрос развития национальных обществ и закладываются основы расширяющейся кооперации между составными частями в осуществлении их постоянной деятельности. Наконец, поскольку действенность любого соглашения зависит от доброй воли тех, кого оно обязывает его соблюдать, заключительные положения Соглашения устанавливают механизмы контроля за его соблюдением, в случае разногласий позволяющие решать возникающие проблемы на основе взаимной договоренности, а в крайнем случае — арбитража. И последнее: Соглашение, задуманное как динамичный инструмент, предусматривает, что в повестку дня каждого собрания Совета делегатов будет включаться вопрос о выполнении Соглашения, обеспечивая тем самым регулярный обзор его действия.

Подытоживая представление того, что было еще лишь предложением, председатель Консультативной комиссии призвал членов Совета делегатов принять новое Соглашение, заявив следующее: «Либо мы двигаемся вперед, либо, на свой страх и риск, предпочитаем отступить». В Севилье 26 ноября 1997 г. Движение дало свой ясный, недвусмысленный и обнадеживающий ответ, приняв вступившее в действие Соглашение.

От редакции

¹ Accord entre le Comité international de la Croix-Rouge et la Ligue des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, du 20 octobre 1989. — Manuel du Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, 13^e éd., Genève, 1994, p. 532.