

# Инциденты, связанные с радиологическими, химическими, биологическими и ядерными материалами: комплекс гуманитарных мер, принимаемых Международным Комитетом Красного Креста

**Грегор Малич, Робин Купленд, Стив Доннелли и Джонни Наами**

Грегор Малич ранее возглавлял проект МККК «Оперативное реагирование на РХБЯ-угрозы». Он отвечал за разработку и осуществление комплекса мер по реагированию на РХБЯ-угрозы, а также руководил деятельностью МККК в случае инцидентов, связанных с РХБЯ-материалами. По образованию он инженер, получил степень доктора наук в сфере методологии оценки зараженных районов. Имеет богатый опыт управления техническими программами и программами в сфере развития как в частном секторе, так и в международных организациях. Сейчас Грегор Малич работает в Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Робин Купленд в прошлом — полевой хирург МККК; он также несколько лет работал советником по медицинским вопросам, занимаясь выработкой политики организации в том, что касается последствий насилия и применения оружия для здоровья людей. Он сыграл ключевую роль в наращивании потенциала МККК в сфере организованного реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами.

Стив Доннелли в настоящее время — технический советник МККК по РХБЯ-материалам в отделе по вопросам оружейной опасности. В прошлом он работал среди прочего на высокой должности в государственной организации, занимающейся РХБЯ-угрозами. Его основная работа заключается в разработке процедур и доктрин, регулирующих меры реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, как на национальном, так и на международном уровне.

Джонни Наами в данный момент возглавляет сектор по работе с РХБЯ-угрозами в отделе по вопросам оружейной опасности штаб-квартиры МККК. Он разрабатывает для МККК комплекс мер оперативного реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами. Джонни Наами — доктор наук в сфере биомедицины; он несколько лет проработал во французском Комиссариате по атомной энергии, изучая воздействие ионизирующего излучения на стволовые клетки крови. После этого опыта в научной сфере Джонни Наами пять лет был делегатом в представительствах МККК на местах.

## Аннотация

*Как следует ожидать, оказание эффективной международной гуманитарной помощи при инцидентах, связанных с радиологическими, химическими, биологическими и ядерными (РХБЯ) материалами, особенно если такая помощь будет оказываться импровизированно, будет крайне сложным предприятием, сопряженным со множеством рисков для задействованных в этих усилиях лиц. Международный Комитет Красного Креста (МККК) сформировал потенциал, необходимый для ликвидации последствий как минимум небольших по масштабу инцидентов, связанных с РХБЯ-материалами. В основе его подхода — экспертные знания и опыт в соответствующих областях. Среди прочего у него имеются возможности для оперативного развертывания. Это включает в себя взвешенную оценку РХБЯ-рисков, своевременное принятие здравых решений относительно мер реагирования и эффективную мобилизацию ресурсов для их осуществления, в том числе за счет составления списка специалистов, к которым можно обратиться в случае экстренной ситуации. Помимо обретения специальных знаний и материальных ресурсов создание такого оперативного потенциала требует централизации всех усилий, обеспечения систематического управления мерами реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами (включая принятие решений с учетом факторов риска), стандартных порядков действий, а также наличия и доступности необходимых средств. Всякой*

*организации или другой заинтересованной стороне, которая готовится к оказанию гуманитарной помощи на международном уровне в связи с РХБЯ-инцидентами, стоит рассмотреть возможность выполнения комплекса мер реагирования, разработанного МККК для таких случаев и описанного в настоящей статье, особенно если эти инциденты имеют отношение к вооруженным конфликтам.*

**Ключевые слова:** РХБЯ, гуманитарное реагирование, комплекс мер, оружейная опасность.

• • • • •

## Введение

Инцидент, в ходе которого происходит целенаправленный или непреднамеренный выброс радиологических, химических, биологических или ядерных (РХБЯ) веществ или применяется оружие, специально разработанное таким образом, чтобы его поражающее действие заключалось в высвобождении РХБЯ-веществ, может отрицательно сказаться на жизни, здоровье и благополучии множества людей — в результате прямого воздействия на них соответствующих веществ и (или) опосредованно, уже после выброса и распространения этих веществ, например путем перекрестного заражения. В условиях вооруженных конфликтов всякая организация, которая пытается оказывать помощь пострадавшим, сталкивается с рядом сложных и взаимосвязанных проблем, в частности из-за того, что обстоятельства и последствия выброса и распространения веществ зачастую неочевидны. Оказание помощи может осложняться еще и завуалированными или прямыми угрозами применения РХБЯ-оружия и обвинениями в его применении, что, со своей стороны, дополнительно сказывается на обстановке в плане безопасности и освещении происходящего в СМИ, а также несет правовые и политические последствия.

Учитывая все вышеперечисленное, в 2007 г. Международный Комитет Красного Креста (МККК) провел общую оценку рисков, связанных с применением РХБЯ-оружия, изучил собственный опыт в этой сфере и проанализировал потенциал реагирования других организаций или координационных механизмов<sup>1</sup>. В итоге был сделан следующий вывод:

...эффективная международная помощь, которая прямо несла бы пользу оставшимся в живых или потенциальным пострадавшим и при оказании которой обеспечивалась бы должная безопасность задействованного персонала, в настоящее время невозможна. Насколько нам известно, ни одно правительство, ни одна неправительственная или международная организация (включая МККК и другие составные части Международного

1 Dominique Loye and Robin Coupland, “Who Will Assist the Victims of Use of Nuclear, Radiological, Biological or Chemical weapons — and How?”, *International Review of the Red Cross*, Vol. 89, No. 866, 2007, доступно по адресу: [www.icrc.org/eng/assets/files/other/irrc\\_866\\_loye.pdf](http://www.icrc.org/eng/assets/files/other/irrc_866_loye.pdf) [дата последнего обращения ко всем интернет-сайтам: октябрь 2018 г.].

движения Красного Креста и Красного Полумесяца), ни одна совместная структура не имеют ни реалистичных планов действий, ни возможностей для принятия таких мер на международном уровне<sup>2</sup>.

Это напоминание о реальном положении дел не встретило возражений. Впоследствии результаты этой «проверки» были опубликованы в виде статьи, где говорилось об отсутствии планов по оказанию на международном уровне помощи лицам, пострадавшим в результате инцидентов, связанных с РХБЯ-материалами, и приводились рекомендации относительно мер реагирования на подобные происшествия<sup>3</sup>. Проведенная оценка рисков, опыт МККК в этой сфере, отсутствие возможностей для оказания международной гуманитарной помощи в случае инцидента, связанного с РХБЯ-материалами, и статья, показавшая истинную картину, — все говорило о тщетности попыток какой бы то ни было организации оказывать такую помощь импровизированно. Следовательно, требовался заранее продуманный, рациональный и упорядоченный подход, который основывался бы на реалиях инцидентов, связанных с РХБЯ-материалами, и мог бы быть к ним адаптирован.

В связи с этим в 2010 г. МККК поручил двум специалистам в данной области работать над проектом по созданию, формированию и развитию постоянной способности адекватно реагировать хотя бы на небольшие по масштабу инциденты, связанные с РХБЯ-материалами. Данный проект предусматривал создание необходимой организационной структуры, в рамках которой МККК реагировал бы на происшествия и которая определяла бы, как необходимо адаптировать запланированные мероприятия к особенностям каждой конкретной ситуации, особенно в том, что касается принятия решений и мобилизации готовых к развертыванию кадровых и материальных ресурсов.

С начала проекта этот новоприобретенный экспертный потенциал пригодился уже не раз. В связи с рядом инцидентов, связанных с РХБЯ-материалами, включая аварию на АЭС «Фукусима-1» в 2011 г. и случаи предполагаемого использования нервно-паралитических веществ и хлора в ходе столкновений в Северной Африке и на Ближнем Востоке с 2011 г. по настоящий момент, организовывались командировки на места для оценки, предоставления консультаций и оперативной поддержки.

Таким образом, с начала своего становления потенциал в области реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, и основы, в рамках которых он сегодня реализуется, эволюционировали в условиях реагирования на реальные события. Основное внимание уделялось исходящим от РХБЯ-материалов угрозам, которые вероятнее всего будут представлять

2 Dominique Loye and Robin Coupland, “Who Will Assist the Victims of Use of Nuclear, Radiological, Biological or Chemical weapons — and How?”, *International Review of the Red Cross*, Vol. 89, No. 866, 2007, p. 343.

3 Robin Coupland and Dominique Loye, “International Assistance for Victims of Use of Nuclear, Radiological, Biological and Chemical Weapons: Time for a Reality Check?”, *International Review of the Red Cross*, Vol. 91, No. 874, 2009, доступно по адресу: [www.icrc.org/eng/assets/files/other/irrc-874-coupland-loye.pdf](http://www.icrc.org/eng/assets/files/other/irrc-874-coupland-loye.pdf).

опасность для сотрудников МККК и гражданских лиц в подобных ситуациях, будь то применение РХБЯ-оружия или связанные с такими веществами инциденты другого рода. В частности, МККК признает, что в ходе вооруженных конфликтов определенные риски исходят также от промышленных химикатов и радиоактивных материалов, выброс которых может произойти в результате ненадлежащего обращения с химическими или радиоактивными промышленными отходами, производственных аварий, непреднамеренного повреждения во время конфликта ядерных объектов или объектов, содержащих химические вещества, нападений на ядерные объекты или объекты, содержащие химические материалы, с целью спровоцировать выброс соответствующего вещества или веществ или без такой цели или же нападения с применением радиоактивных материалов или промышленных химикатов в качестве средства поражения. Следовательно, основные риски, с учетом которых МККК выстраивает свой потенциал в области реагирования, связаны с токсичными промышленными химикатами, радиоактивными материалами или отравляющими веществами нервно-паралитического действия.

Один из важнейших уроков, извлеченных МККК из накопленного к настоящему времени опыта, заключается в том, что комплекс мер реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, должен быть заранее разработан и согласован на высшем уровне внутри организации. Также крайне важно выстроить внешние сети ресурсов; для МККК самую большую ценность в этом отношении представляет ряд национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и специализированные государственные учреждения Швейцарии. В данной статье описан комплекс мер реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, утвержденный Директоратом МККК в 2013 г. В нем учтены как руководящие институциональные принципы реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, так и возможности для реагирования, включающие в себя внутренние и внешние сети реагирования, ядро которых составляет специализированный сектор МККК по работе с РХБЯ-угрозами.

Стоит отметить, что у МККК нет сил и средств постоянной готовности для оказания эффективной помощи пострадавшим от инцидентов, связанных с РХБЯ-материалами, особенно в случае массового применения РХБЯ-оружия. Описываемый комплекс мер призван обеспечить способность МККК продолжать свою деятельность в условиях такого инцидента и адекватно реагировать на ситуацию, не подвергая тех, чьи интересы организация обязана блюсти, например собственных сотрудников, коллег по Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца (Движению) и сторонних специалистов, работающих с МККК, неоправданным рискам. Однако приемлемость рисков зависит как от обстоятельств конкретной ситуации, так и от целей реагирования МККК. Таким образом, определить, что представляет собой «неоправданные риски», можно только в конкретной ситуации в соответствии с положениями, лежащими в основе комплекса мер реагирования МККК на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами.

## Определения

Прежде чем мы перейдем к рассмотрению потенциала МККК в области реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, следует дать определение некоторым основным терминам и рассказать о руководящих принципах организации. В контексте потенциала МККК в области реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, используются следующие термины.

**Выброс и распространение РХБЯ-веществ** может быть:

- непреднамеренным, например вследствие вспышки заболевания, имеющей естественные причины, стихийного бедствия или аварии на транспорте или на промышленном предприятии, или произойти в результате нанесения сопутствующего ущерба во время вооруженного конфликта; речь также может идти об остатках вредных/загрязняющих веществ после их применения в прошлом;
- намеренным, например вследствие целенаправленных или неизбирательных военных действий или нападений, совершаемых отдельными лицами или группами лиц с использованием специально сконструированных или самодельных устройств для причинения гибели или ранений, временного вывода людей из строя или их запугивания.

**Инциденты, связанные с РХБЯ-материалами**, — это ситуации или действия, которые могут привести к выбросу и распространению РХБЯ-веществ — опасных материалов, различных по своим характеристикам и происхождению. То, какие именно инциденты вызывают обеспокоенность МККК, зависит от конкретных обстоятельств; к их числу могут относиться:

- подтвержденные или предполагаемые случаи применения РХБЯ-оружия и (или) угрозы его применения (прямые или завуалированные);
- подтвержденные или предполагаемые случаи воздействия на людей РХБЯ-материалов во время вооруженных конфликтов или других ситуаций насилия<sup>4</sup> или угрозы (прямые или завуалированные) подвергнуть людей их воздействию;
- любые другие ситуации, в которых лица, чьи интересы МККК обязан блюсти, подвергаются риску воздействия РХБЯ-веществ.

**Реагирование на РХБЯ-угрозы** означает управление рисками и может включать в себя превентивную деятельность, подготовку и собственно реагирование. В это понятие также входит направление представлений вла-

4 Сюда могут относиться ситуации, в которых существует опасность пандемии или эпидемии с пандемическим потенциалом, учитывая подтвержденную связь между такими явлениями и вооруженным конфликтом. Подробнее о связи пандемии и вооруженных конфликтов см.: G. Dennis Shanks, "How World War I Changed Global Attitudes to War and Infectious Diseases", *The Lancet*, Vol. 384, No. 9955, 2014.

стям и информационную деятельность по вопросу о международно-правовых обязательствах одной или более сторон в вооруженном конфликте.

## **Руководящие принципы организации**

Чтобы создать потенциал в области реагирования на РХБЯ-угрозы, требуется нечто большее, чем достаточный бюджет, практический опыт и материальные ресурсы: необходима всеобъемлющая институциональная база, основанная на руководящих принципах. Для этого необходимо проанализировать причины для беспокойства, связанные с РХБЯ-инцидентами; описать основные задачи реагирования на них в соответствии с мандатом организации и ее обязанностями перед лицами, чьи интересы она призвана блюсти; определить, что требуется для выполнения этих задач, а также в общих чертах обозначить основные соображения о принятии сложных решений. Руководящие принципы, лежащие в основе комплекса мер МККК по реагированию на РХБЯ-угрозы, касаются задач, основных предпосылок, принятия решений и собственно реагирования.

**Задачи, обусловленные мандатом и обязанностями перед лицами, чьи интересы организация призвана блюсти**

Реагирование на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, во время вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия подпадает под мандат МККК. Кроме того, организация признаёт это настоящей необходимостью, в основе которой — обязанность блюсти интересы своих сотрудников и других лиц, к которым могут относиться члены семей сотрудников, коллеги по Движению или другие партнеры по работе. Касательно здоровья и безопасности сотрудников МККК считает, что обязанность блюсти их интересы включает в себя информированное согласие на работу, меры по сокращению рисков и социальное обеспечение. При этом необходимо учитывать обстоятельства конкретной ситуации и понимать, как отразится на здоровье сотрудников воздействие данного конкретного РХБЯ-вещества.

Поскольку инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, непредсказуемы, различны по своей природе, а их особенности зависят от конкретных РХБЯ-веществ, в основе комплекса мер МККК по реагированию на РХБЯ-угрозы лежит вопрос о том, как организации увязать между собой две обязанности: исполнять свой мандат и блюсти интересы своих сотрудников и других лиц. Следовательно, вот три ключевые задачи в сфере реагирования на любой инцидент, связанный с РХБЯ-материалами, в порядке их значимости: (1) свести к минимуму риски для здоровья и безопасности лиц, чьи интересы МККК обязан блюсти; (2) гарантировать, что организация сохранит работоспособность и сможет продолжить свою деятельность, и (3) по мере возможности оказать помощь пострадавшим. Такую очередность подсказывает логика, ведь только здоровые сотрудники МККК, их коллеги по Движению и другие связанные с организацией лица (то есть те,

чьи интересы МККК обязан блюсти), которым не угрожает опасность, смогут гарантировать, что организация продолжит свою деятельность, а это в свою очередь является необходимым условием для оказания помощи пострадавшим. Для выполнения этих задач МККК также может поддерживать Движение в деле укрепления потенциала национальных обществ по реагированию на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами.

## Основные отправные положения

Главные причины для беспокойства при инцидентах, связанных с РХБЯ-материалами, касаются возможных последствий воздействия РХБЯ-оружия или веществ для здоровья людей. Такие последствия могут быть различными в зависимости от характеристик конкретного вещества, начиная от легкого недомогания и заканчивая тяжелыми заболеваниями и даже смертельным исходом, и могут сопровождаться психологическими реакциями, вызванными смутным представлением о рисках<sup>5</sup>. Плохое понимание рисков усугубляется тем, что многие РХБЯ-вещества сложно обнаружить или распознать. Не всегда может быть известно, что человек подвергся воздействию РХБЯ-веществ, когда и как это произошло, каков район распространения этих веществ и какой может быть их стойкость. Следовательно, инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, представляют опасность не только для тех, кто подвергся непосредственному воздействию в момент выброса или высвобождения вещества, но и для других лиц, в том числе для ликвидаторов последствий этих инцидентов, которые могут неожиданно оказаться в загрязненных районах<sup>6</sup>.

Ввиду этого для выполнения заявленных выше задач МККК необходимо иметь возможность проводить оценку РХБЯ-рисков на основе всей информации, своевременно принимать грамотные решения относительно путей реагирования и эффективно мобилизовать ресурсы для претворения этих решений в жизнь. Создание такого потенциала предполагает систематическое управление мерами реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами (включая принятие решений с учетом факторов риска), разработку стандартного порядка действий, а также наличие и доступность необходимых ресурсов, причем все эти усилия должны осуществляться централизованно. Дело в том, что инциденты, связанные

5 «Отсутствие точных данных о фактах выброса или высвобождения вещества и степени возможного контакта с ним, а также плохая осведомленность общественности о том, каких рисков и ущерба для здоровья можно ожидать, означают, что угроза выброса или реальный выброс РХБЯ-вещества могут вызвать у затронутого происходящим населения сильный страх или другие психологические реакции. Из-за этого может быть сложно провести различие между мнительными людьми с жалобами на здоровье и теми, кто действительно получил травмы или заболел. Было отмечено, что в некоторых случаях страх, вызванный инцидентом, связанным с РХБЯ-материалами, может вызвать психосоматические реакции, поэтому важно нейтрализовать истерику с помощью спокойных рекомендаций и медицинского наблюдения» (ICRC, Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Response: Introductory Guidance, 2014, p. 12, доступно по адресу: [www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p4175.htm](http://www.icrc.org/eng/resources/documents/publication/p4175.htm)).

6 *Ibid.*



с РХБЯ-материалами, непредсказуемы, и организация будет готова реагировать быстро и эффективно лишь в том случае, если в ней уже отлажены механизмы, позволяющие избежать необходимости распределять обязанности, определять порядок подчиненности и прорабатывать другие аспекты управления мерами реагирования непосредственно во время таких инцидентов. Аналогичным образом в условиях инцидента, связанного с РХБЯ-материалами, не должно быть места спорам о передовых методах работы, о необходимых ресурсах, а также о том, где их можно изыскать и как предоставить их в распоряжение ликвидаторов.

## Принятие решений

Все решения, касающиеся реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, принимаются на основе анализа наиболее достоверной доступной информации. Используется экспертный потенциал отдела МККК по вопросам оружейной опасности (сектора по работе с РХБЯ-угрозами, советников по вопросам оружейной опасности на местах) и внешних сетей, если только ситуация не требует безотлагательных действий для спасения жизней — в таком случае решения принимаются прямо на месте. Механизм принятия решений в МККК отлажен: заранее известно, кто будет принимать решения, когда и на основе какой информации. Существует три основных фактора, которые МККК принимает во внимание в рамках этого процесса. Во-первых, любые меры реагирования на инцидент, связанный с РХБЯ-материалами, должны учитывать политику, возможности и взгляды правительств, властей (гражданских и военных) и гражданского общества, а также международных организаций и других составных частей Движения. Во-вторых, характер инцидента может вынудить МККК сократить масштабы своей гуманитарной деятельности или полностью ее прекратить, чтобы свести к минимуму угрозы здоровью и безопасности сотрудников. В-третьих, в зависимости от природы инцидента МККК может искать, добывать или каким-то иным образом получать в свое распоряжение информацию крайне деликатного характера, требующую осмотрительного обращения при ее записи, обработке и передаче или распространении в соответствии с руководящими принципами организации на этот счет, поскольку всякое действие в ответ на сообщение о предполагаемом применении РХБЯ-оружия или оставление без внимания такого сообщения может быть истолковано как его подтверждение или опровержение.

## Оперативное реагирование

Риски осуществления оперативной деятельности в ответ на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, должны быть соотнесены с ожидаемой от нее пользой. Рассмотрим пример того, как можно оценить такую пользу, касающийся оказания медицинской помощи в условиях такого инцидента. В своей статье в «Журнале экстренной медицины» Малич, Купленд,

Доннелли и Бейкер говорят, что, во-первых, широко признанные основные действия по оказанию первой помощи<sup>7</sup> можно применять к пациентам с острыми угрожающими жизни состояниями, вызванными воздействием РХБЯ-веществ, а во-вторых, первая помощь, оказанная подготовленным немедицинским персоналом пострадавшему с повреждениями органов и функциональными нарушениями в организме вследствие отравления в загрязненной или потенциально загрязненной среде, скорее всего, поможет спасти жизнь, независимо от того, будет ли пострадавший затем доставлен в больницу<sup>8</sup>.

Другое важнейшее требование к оперативному реагированию на инциденты, связанные с реагированием на РХБЯ-инциденты, состоит в том, что при планировании и подготовке к любой деятельности необходимо руководствоваться обстоятельствами конкретного инцидента. Это означает, что защита задействованного персонала должна быть оптимизирована путем соотнесения доступных людских и материальных ресурсов с требованиями стандартного порядка действий, целесообразностью места, времени и длительности проведения запланированной деятельности, а также с целесообразностью существующих планов на случай чрезвычайных ситуаций. Что касается здоровья и безопасности сотрудников, то меры реагирования при инциденте, связанном с РХБЯ-материалами, должны максимально учитывать их интересы и быть как можно более последовательными.

Специальный потенциал МККК в области реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, подразумевает наличие возможностей — пусть и формирующихся — для оперативного развертывания в целях выполнения четко определенного перечня заранее спланированных мероприятий (см. ниже). Чтобы эта деятельность была эффективной, необходимы определенные предпосылки: навыки, оборудование и процедуры, — которые в свою очередь определяют минимальные возможности в сфере оперативного реагирования на РХБЯ-угрозы. Если имеющиеся возможности не удовлетворяют этим минимальным критериям, усилия по реагированию, скорее всего, будут неэффективными, а главное, опасными для задействованных в них лиц.

## Специальный потенциал в области реагирования

Для соблюдения и имплементации руководящих положений МККК задействует специальный потенциал в области реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами. Этот потенциал включает в себя сети экспертов

7 Основные действия при оказании первой помощи в порядке приоритетности: обеспечение проходимости дыхательных путей, проведение сердечно-легочной реанимации, остановка кровотечения и поддержка кровообращения.

8 Gregor Malich, Robin Coupland, Steve Donnelly and David Baker, "A Proposal for Field-Level Medical Assistance in an International Humanitarian Response to Chemical, Biological, Radiological or Nuclear Events", *Emergency Medicine Journal*, Vol. 30, No. 10, 2013.

по РХБЯ- и обычному оружию из его представительств на местах и внешние сети реагирования, выстраиваемых вокруг отдела МККК по вопросам оружейной опасности, куда входит сектор по работе с РХБЯ-угрозами. На сектор возложена задача координировать все аспекты реагирования МККК на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, а его сотрудники обладают специальными навыками и выполняют управленческие функции. Сектор следит за тем, чтобы управление мерами реагирования МККК на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, могло быть систематическим, методы оперативной деятельности были определены и поддерживались в актуальном состоянии, а людские и материальные ресурсы были адекватными и доступными.

### Систематический подход к управлению, включая принятие решений с учетом факторов риска

В свете заявленных выше задач, обусловленных мандатом МККК и стандартом обеспечения интересов, реагирование на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, независимо от того, предполагает ли оно принятие оперативных мер на местном уровне или нет, может осуществляться только путем использования систематических процессов управления, включая принятие решений с учетом факторов риска, для улаживания возможных противоречий между настоятельными требованиями, например касающимися здоровья сотрудников, оперативных ограничений и потребностей тех, кто уже пострадал или может пострадать в результате конкретного инцидента. Для этого необходимо, чтобы решение относительно вида и масштабов реагирования принималось с учетом оценки рисков в условиях конкретного инцидента. В данном случае это единственный рациональный подход, поскольку инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, отличаются сложной обстановкой и неопределенностью и зачастую вызывают сильные эмоции.

Управление и принятие решений являются неотъемлемыми составляющими потенциала МККК на всех четырех стадиях реагирования на любой инцидент, связанный с РХБЯ-материалами. Это следующие стадии: (1) признание факта случившегося и оповещение о вызывающих беспокойство инцидентах; (2) анализ актуальной информации и разработка рекомендаций по реагированию; (3) принятие решения (положительного или отрицательного) о выделении необходимых ресурсов и их мобилизация и (4) осуществление и корректировка мер реагирования в соответствии с приоритетными задачами. С момента разработки комплекса мер реагирования на РХБЯ-угрозы управление мерами реагирования МККК на любые инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, всегда осуществлялось на всех четырех стадиях. Эти меры принимались в связи с реальными событиями, которые затрагивали или могли затронуть деятельность МККК; действия другого рода включали предоставление консультаций и укрепление потенциала собственных делегаций и оперативных партнеров внутри и вне Движения.

Наличие собственных экспертов в этой области — залог претворения существующих управленческих и оперативных практик на всех этих стадиях в надлежащие меры реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, в том числе за счет использования важнейших аналитических и оперативных возможностей. Так, применительно к вероятностному планированию выявленные факторы, вызывающие беспокойство у МККК, могут включать в себя основные риски, связанные с РХБЯ-веществами: легкодоступность, выброс и распространение определенных РХБЯ-веществ или последствия их воздействия, — или же риски регионального масштаба, например применение или угрозу применения определенных видов РХБЯ-оружия в зарождающемся или продолжающемся вооруженном конфликте. Для таких сценариев планирование на случай чрезвычайных ситуаций должно включать в себя оценку этих рисков и решения по их сокращению. Проведение таких оценок и разработка решений должны проводиться в сотрудничестве с заинтересованными представительствами МККК на местах при содействии собственных специалистов МККК по РХБЯ-угрозам и на основе предоставляемой этими специалистами информации.

### Стандартный порядок действий

Комплекс мер МККК по реагированию на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, предусматривает возможность осуществлять по крайней мере следующие четко определенные функции: принятие мер по защите сотрудников от поражающего воздействия РХБЯ-материалов; предоставление поддержки силами специалистов по РХБЯ-материалам при осуществлении гуманитарной деятельности, в частности за счет предоставления ими консультаций (например, для открытия представительств МККК на местах с соблюдением требований безопасности), проведение РХБЯ-разведки, например в тех районах, где МККК планирует оказывать помощь, обнаружение и контроль заражения, управление зараженным районом, а также пребывание в постоянной готовности организовать оказание медицинской помощи, и наконец оказание гуманитарной помощи в связи с инцидентами, связанными с РХБЯ-материалами, а именно оказание медицинской помощи на местах, работа с останками, а также с запасами оружия, оставленными вооружениями и неразорвавшимися боеприпасами.

Чтобы эти функции выполнялись эффективно и с соблюдением требований безопасности, все необходимые навыки, оборудование и процедуры были стандартизированы. Обзор требований к подготовке и материалам для каждой из этих функций представлен в Таблице 1. Кроме того, в ней приведена подробная информация о необходимых навыках и программах подготовки, а также о комплектах средств индивидуальной защиты и конкретных задачах в сфере реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами.

Авторы обращают внимание на то, что приведенные выше данные описывают потенциал-минимум: этого будет недостаточно для удовлет-

ворения всех потребностей в условиях инцидента, связанного с РХБЯ-материалами, прямо или косвенно затронувшего множество людей. По этой причине, готовясь к оперативному реагированию на связанные с РХБЯ-материалами инциденты по крайней мере небольшого масштаба (в том числе на угрозы применения или случаи предполагаемого применения РХБЯ-веществ и оружия), он также взаимодействует с другими заинтересованными сторонами, чтобы поддерживать потенциал реагирования на более масштабные инциденты и стимулировать его развитие (см. ниже).

## Специальные ресурсы

Ресурсы, необходимые для реагирования на инцидент, связанный с РХБЯ-материалами, можно ориентировочно разделить на три группы: информационные, людские и материальные. В определенной степени то, какие ресурсы потребуются для управления мерами реагирования МККК и поддержания оперативной готовности по реагированию на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, можно предсказать. Тем не менее в зависимости от ситуации на различных этапах реагирования могут понадобиться дополнительные ресурсы.

### *Сектор по работе с РХБЯ-угрозами: собственный экспертный потенциал организации*

Учитывая, во-первых, сложность реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, и, во-вторых, ограниченность ресурсов всякой организации, готовящейся к такому реагированию, МККК создал постоянную компетентную структуру — специализированный сектор по работе с РХБЯ-угрозами, — составляющий ядро его потенциала реагирования. Помимо этого, потенциал реагирования МККК включает в себя другие его отделы и сторонние организации, роли которых в системе реагирования МККК на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, согласуются с сектором МККК по работе с РХБЯ-угрозами и координируются им. Для этого в секторе работают специалисты соответствующего профиля, выполняющие такие ключевые функции, как координация усилий, а также предоставление консультаций по медицинским и техническим вопросам в связи с реагированием на подобные инциденты.

Сектор призван следить за тем, чтобы реагирование МККК на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, было систематическим и соответствовало передовым методам работы. Так, его сотрудники участвуют в разработке системы раннего предупреждения, планировании оперативной деятельности и мероприятий на случай чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий критических инцидентов, быстром реагировании, предоставлении консультаций по вопросам безопасности, а также в обучении сотрудников МККК, других гуманитарных работников и местного населения. Обучение сотрудников МККК и экспертов, включенных в составляемый

Таблица 1. Оперативные функции, выполняемые в рамках реагирования МККК по реагированию на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами: требования к подготовке и материалам

Оперативная функция	Подготовка		Материалы
	Приобретаемые знания и навыки	Программа	
<b>Защитные меры</b> Индивидуальная и коллективная защита	Осведомленность об РХБЯ-веществах и угрозах, защита в чрезвычайных ситуациях	Инструктаж перед отправкой на задание	Комплекты средств для выполнения конкретных задач по реагированию на инцидент, связанный с РХБЯ-материалами  При необходимости — наборы средств для специальной обработки пострадавших
	<b>Гуманитарная помощь</b> Оказание медицинской помощи на местах Работа с останками	Осведомленность об РХБЯ-веществах и угрозах, защита в чрезвычайных ситуациях	Базовый курс в сфере реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами
Работа с запасами оружия, оставленными вооруженными и неразорвавшимися боеприпасами	+ Комплекс мер реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, концепции оперативной деятельности, стандартные меры защиты, первая помощь (при РХБЯ инцидентах)	+ Семинары по оказанию медицинской помощи/работе с останками/вопросам оружейной опасности при инцидентах, связанных с РХБЯ-материалами	Наборы для оказания первой помощи. Комплекты материалов для оказания медицинской помощи.  При необходимости — наборы средств для специальной обработки пострадавших

<p><b>Поддержка силами специалистов по РХБЯ-материалам*</b></p> <p>Консультативная поддержка</p> <p>РХБЯ-разведка.</p> <p>Обнаружение и контроль заражения, управление зараженным районом.</p> <p>Бригада медицинской поддержки</p>	<p>+ Навыки, необходимые для выполнения конкретной функции</p> <p>Комплекс мер реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами</p> <p>Комплекс мер реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, концепции оперативной деятельности</p> <p>+ Навыки, необходимые для выполнения конкретной функции</p>	<p>+ Инструктаж перед отправкой на задание</p> <p>Семинар по предоставлению консультативной поддержки</p> <p>+ Инструктаж перед отправкой на задание</p> <p>Семинар по предоставлению консультативной поддержки</p> <p>Знакомство с методами РХБЯ-разведки/обнаружения и контроля заражения, управления зараженным районом/оказания медицинской помощи при РХБЯ-инцидентах и их отработка</p> <p>+ Инструктаж перед отправкой на задание</p>	<p>Комплект средств для индивидуальной защиты и специальной обработки в чрезвычайных ситуациях</p> <p>Стандартные средства индивидуальной защиты.</p> <p>Усиленные средства индивидуальной защиты (только для РХБЯ-разведки)</p>	<p>При необходимости — наборы для обнаружения и контроля заражения</p> <p>Оборудование и материалы для:</p> <p>РХБЯ-разведки; обнаружения и контроля заражения; взятия проб из окружающей среды; специальной обработки сотрудников; специальной обработки пострадавших; медицинской помощи</p>
---	---	--	--	--

\* Специалисты, отобранные для выполнения задач по оказанию специализированной поддержки, должны иметь профессиональную подготовку в области гражданской обороны или обширный опыт реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, например в составе служб экстренного реагирования или вооруженных сил.

МККК список специалистов, к которым можно обратиться при необходимости реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, проводится в тесном сотрудничестве со специализированными структурами и направлено на то, чтобы в рамках разных курсов изучить: основы реагирования на РХБЯ-инциденты (при поддержке вооруженных сил Ирландии); ведение РХБЯ-разведки (при поддержке лаборатории в городе Шпиц) и оказание медицинской помощи при таких инцидентах. Кроме того, по мере необходимости МККК обучает и инструктирует работников других гуманитарных организаций и местное население сообразно их потребностям.

### *Внутренняя сеть ресурсов*

В дополнение к сектору по работе с РХБЯ-угрозами имеющаяся у МККК внутренняя сеть ресурсов, необходимых для реагирования на РХБЯ-угрозы, включает в себя отделы, чьи обычные функции и обязанности также имеют отношение к инцидентам, связанным с РХБЯ-материалами; сотрудников, специально обученных выполнять заранее спланированные оперативные мероприятия по реагированию на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, а также специальные консультативные органы — по мере необходимости. К числу отделов МККК, чьи обычные функции и обязанности также имеют отношение к таким инцидентам, относятся подразделения, отвечающие за кадры и здоровье сотрудников, оперативную деятельность на региональном и местном уровне, оперативное развертывание, работу по позиции организации и правовых оценок, касающихся предотвращения применения определенных видов оружия и защиты гражданских лиц, оказание медицинской помощи, работу с останками, защиту от оружейной опасности, тематические исследования и изучение общедоступной информации, коммуникацию внутри МККК и связи с общественностью, или же за закупки, материально-техническое обеспечение и управление запасами. Лицами, которые были специально обучены выполнять заранее спланированные оперативные мероприятия по реагированию на инциденты, связанные с РХБЯ-инцидентами, могут быть сотрудники отделов, занимающихся оказанием медицинской помощи, работой с останками или же управлением запасами оружия и оставленными вооружениями и работой с неразорвавшимися боеприпасами. В специальные консультативные органы могут входить представители отделов, работа которых связана с медицинской стороной реагирования на подобные инциденты, с учетом политики МККК в сфере охраны здоровья, репутационных соображений, а также практических и правовых последствий сообщений о предполагаемых случаях применения РХБЯ-оружия.

У этих отделов, сотрудников и консультативных органов есть свои особые задачи в области реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, которые они должны быть в состоянии выполнить. Другие отделы в случае такого инцидента, вызывающего беспокойство у организации, перестраивают свою обычную деятельность сообразно обстоятель-



ствам. Специализированный сектор МККК по работе с РХБЯ-угрозами координирует эти ресурсы в рамках оперативного планирования и планирования на случай чрезвычайной ситуации, а также в условиях реальных инцидентов с помощью различных механизмов взаимодействия, в том числе путем назначения ответственных лиц в этой области или создания профильных групп стратегического ориентирования или специальных оперативных групп в штаб-квартире.

### *Внешняя сеть ресурсов*

Подготовка специалистов, поддержание на должном уровне потенциала организации в сфере реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, и ведение оперативной деятельности в условиях реальных происшествий — объем требуемых для этого ресурсов превышает собственные возможности МККК. Необходимы дополнительные внешние ресурсы, поэтому потенциал МККК по реагированию на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, включает в себя сотрудничество с компетентными организациями и отдельными лицами, которые могут предоставить специализированные ресурсы, на основании официальных соглашений или путем регулярных контактов на профильных площадках.

В целом эти организации и специалисты, к чьей помощи можно прибегнуть, чтобы укрепить и дополнить собственный потенциал МККК в сфере реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, могут предоставлять информацию, указывающую на предполагаемые или реальные инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, или пригодную для использования при их оценке; информацию, кадровые и материальные ресурсы для формирования и наращивания потенциала по реагированию на такие инциденты; предоставлять кадровые и материальные ресурсы для оценки реальных инцидентов, связанных с РХБЯ-материалами, а также кадровые и материальные ресурсы, дополняющие возможности МККК по оперативному развертыванию в связи с такими инцидентами. Что касается оперативной деятельности, крайне важно, чтобы навыки специалистов и характеристики комплектов оборудования соответствовали требованиям МККК (см. Таблицу 1).

Ядро внешней сети МККК составляют несколько избранных швейцарских служб и учреждений, охватывающих все аспекты реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами. Эти структуры на официальных началах дают МККК доступ к профильным экспертным знаниям и при необходимости предоставляют в его распоряжение соответствующие ресурсы.

Другой ключевой элемент внешней сети ресурсов МККК в сфере реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, — это ряд национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которые обладают собственным потенциалом по реагированию на инциденты в своей стране или заинтересованы в создании такого потенциала. МККК

работает с ними и с Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, чтобы стимулировать и облегчать обмен информацией среди экспертов по РХБЯ-угрозам внутри Движения и обеспечивать, например за счет проведения практических семинаров и обучающих курсов по РХБЯ-тематике, унификацию подхода к реагированию на РХБЯ-угрозы в рамках всего Движения, в том числе в том, что касается формирования потенциала по реагированию внутри Движения. Так, пополняемый список экспертов, составлением которого занимается сектор МККК по работе с РХБЯ-угрозами, включает в себя избранных добровольцев из тех национальных обществ, у которых имеются возможности для реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами.

МККК поддерживает контакты со сторонними экспертами — специалистами из разных сфер реагирования на РХБЯ-угрозы. Главное назначение этой сети — давать возможность проходить обучение и приобретать навыки, необходимые для проведения оценки, а также давать доступ к актуальной информации о реальном инциденте. В эту сеть входят сотрудники специализированных структур, организаций системы ООН и неправительственных организаций, исследовательских учреждений и учебных заведений, а также частных компаний, например производителей оборудования.

## **Заключительные выводы**

МККК сформировал потенциал по реагированию на как минимум небольшие по своему масштабу инциденты, связанные с РХБЯ-материалами. Среди прочего этот потенциал включает в себя возможность оперативного развертывания для выполнения мероприятий в соответствии с приоритетными задачами и на базе комплекса мер реагирования, согласованного высшим руководством организации. Этот комплекс позволяет МККК реагировать на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, таким образом, чтобы это соответствовало и его мандату, и его обязанности блюсти интересы своих сотрудников и других лиц.

Если международное гуманитарное сообщество рассматривает возможность реагирования на инцидент, связанный с РХБЯ-материалами, авторы настоятельно рекомендуют избрать подход, опирающийся на подобный комплекс мер реагирования, как для деятельности в рамках одной организации, так и для взаимодействия между различными организациями и другими заинтересованными сторонами, чтобы согласовать их возможности по реагированию на такой инцидент. В силу необходимости комплекс мер реагирования должен включать в себя как можно более полное — и общее — понимание целей, мандатов и политики в сфере безопасности, и, что самое важное, понимание того, как, когда и кем будут приниматься решения. Что касается управления информацией, навыков, обучения и материалов, авторы рекомендуют как можно раньше приступить к обсуждению путей согласования возможностей в сфере реагирова-

ния на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами. Несколько учреждений и организаций уже откликнулись на этот призыв в контексте трагических событий, происходящих в Северной Африке и на Ближнем Востоке с 2011 г. и по сей день. Также эта рекомендация была учтена в исследовании, представленном Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) в 2014 г. и посвященном оказанию гуманитарной помощи в случае применения ядерного оружия<sup>9</sup>.

Хотя в сфере гуманитарного реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, наблюдается положительная динамика, авторы вновь обращают внимание на исследование, проведенное МККК в 2009 г. и ставшее напоминанием о реальном положении дел<sup>10</sup>, а также на скудость практического опыта в сфере оказания медицинской помощи жертвам таких инцидентов — опыта, на который можно было бы опереться<sup>11</sup>. Кроме того, хотя недавние события, сопровождавшиеся реальным или предполагаемым применением РХБЯ-оружия или угрозами его применения, заставили яснее осознать необходимость заниматься гуманитарными последствиями таких инцидентов, нет никаких признаков того, что в такой ситуации будут возможности для эффективного гуманитарного реагирования на международном уровне. В реальности, хотя авторы и призывают активизировать международные усилия в том, что касается реагирования на инциденты, связанные с РХБЯ-материалами, в то же время они признают: вероятность того, что лицам, пострадавшим в результате массового применения РХБЯ-оружия, будет оказана эффективная помощь, близка к нулю. Это подчеркивает важность, законность и неотложность непрекращающихся усилий международного сообщества по недопущению таких инцидентов всеми способами.

9 UNIDIR, *An Illusion of Safety: Challenges of Nuclear Weapon Detonations for United Nations Humanitarian Coordination and Response*, United Nations, 2014.

10 R. Coupland and D. Loe (см. прим. 3 выше).

11 G. Malich, R. Coupland, S. Donnelly and D. Baker (см. прим. 8 выше).