

Стратегия Международного Комитета Красного Креста (МККК) в отношении пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с лицами, лишенными свободы

Стратегия, принятая Советом Ассамблеи МККК 9 июня 2011 г.

: : : : : :

Преамбула

Борьба с пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением — одна из основных целей деятельности МККК, осуществляемой в интересах лиц, лишенных свободы.

Будучи глубоко убежденным в том, что такие действия совершенно неприемлемы, МККК осуществляет во всемирном масштабе деятельность, основная цель которой — предоставление защиты и помощи жертвам и содействие их реабилитации, а также помощь в создании и (или) укреплении нормативной, институциональной и морально-этической базы, способствующей предотвращению этих явлений.

Для этого МККК использует собственный опыт, глубокое знание подобных ситуаций, исключительные возможности доступа к пострадавшим и конфиденциальное двустороннее общение с властями и другими лицами и организациями. МККК также знает, что может рассчитывать на юридические, правовые и морально-этические изменения, которые происходят в последние годы в этой области.

Сознавая, какой сложной задачей является борьба с пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением

и как она важна для тех, кто уже пострадал и пострадает в будущем, для их родственников, сообществ и общества в целом, МККК стремится однозначно и публично подтвердить свою готовность работать в этой области и масштабы этой работы.

: : : : : :

Ужас, гнев, печаль или сострадание — вот некоторые из чувств, которые испытывает каждый, кто сталкивается с людьми, пострадавшими от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

Эти чувства и неприемлемость подобных действий, которую они выражают, во многом определяют готовность Международного Комитета Красного Креста (МККК) искоренить пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. О них следует помнить всегда.

Дурное обращение¹ является недопустимым надругательством над человеческим достоинством. Не только жертвы пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения чувствуют долгосрочные последствия — физические и психологические — причиненных им страданий и лишения их человеческого достоинства, — эти последствия ощущают и их семьи. Кроме того, дурное обращение может разрушить социальные связи, на которых покоится общество. Наконец, это грубое нарушение международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Поэтому МККК глубоко убежден, что пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение должны быть полностью запрещены и не могут быть оправданы или дозволены ни по каким политическим, экономическим, культурным или религиозным соображениям или соображениям безопасности.

Абсолютное запрещение дурного обращения неоднократно оспаривалось как на словах, так и на деле, так что борьба с этой практикой требует постоянной бдительности.

Сторонникам искоренения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения всегда приходилось бороться против всяческих попыток поставить под сомнение абсолютный характер

1 В рамках своей деятельности по борьбе с пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением МККК использует следующие определения: **Пытки** заключаются 1) в причинении сильной боли или страданий, физических или психологических, 2) в частности в целях получения информации или признания, оказания давления, запугивания или унижения. **Жестокое или бесчеловечное (это синонимы) обращение** состоит в действиях, которые причиняют сильную душевную боль или страдания или являются серьезным надругательством над достоинством человека. В отличие от пыток такие действия необязательно совершаются с определенной целью. Наконец, оскорбительное или **унижающее (это синонимы) обращение** состоит в действиях, которые связаны с настоящим и серьезным унижением или с серьезным надругательством над человеческим достоинством, интенсивность которых такова, что любой разумный человек почувствует себя оскорбленным. Выражение «**дурное обращение**» не является юридическим термином, однако оно включает в себя все указанные выше действия.

этого запрещения или некоторых его следствий. Противники абсолютного запрещения снова и снова выдвигают все те же старые доводы, касающиеся эффективности таких действий, неминуемой или реальной опасности, для устранения которой они необходимы, давления общества, различий в культурных особенностях и т. д.

Что еще важнее, история учит нас, что ни одна страна и ни одно общество не могут быть полностью застрахованы от возникновения или сохранения такой практики. Печальная реальность такова, что пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение существуют по всему миру даже несмотря на то, что они запрещены соответствующими международными и региональными правовыми нормами.

Учитывая эти проблемы и будучи глубоко убежденным, что надругательство над человеческим достоинством не может быть ничем оправдано, МККК разработал меры, направленные на предотвращение и искоренение такой практики.

Конечная цель участия МККК в борьбе с пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением — помочь жертвам, которые находятся в центре его внимания, — уменьшить их страдания и вернуть им человеческое достоинство.

Настоящая Стратегия в подробностях описывает ряд мер, принимаемых МККК в борьбе с пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением. Эти меры разрабатывались в рамках работы МККК в местах содержания под стражей (Раздел 1). Они основаны на знании и анализе индивидуальных и коллективных параметров и режимов содержания под стражей, которые связаны с возникновением, сохранением или развитием подобной практики (Раздел 2). Основная цель этих мер — предоставить защиту и помощь жертвам подобных незаконных действий, а также обеспечить их реабилитацию (Раздел 3). Для этого МККК вступает в диалог с властями и другими акторами², имеющими отношение к этой проблеме, чтобы напомнить им об их обязательствах в связи с запрещением пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также помочь им создать или укрепить систему, способствующую предотвращению такой практики, на национальном или местном уровне (Раздел 4). Наконец, МККК позиционирует себя как организацию, активно и серьезно работающую в этой области (Раздел 5).

2 В соответствии со Стратегией предоставления защиты МККК выражение «власти и другие акторы» в общем случае относится ко всем органам власти и организациям (государственным органам, международным миротворцам, негосударственным образованиям, таким как традиционные группы или родовые общины), а также к вооруженным группам.

Вступительный раздел. Сфера действия и правовая база

1. Сфера действия

В настоящее время сфера действия запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения особенно широка: оно призвано защищать всех лиц от различных надругательств над человеческим достоинством как в ситуациях, когда люди лишены свободы, так и в иных случаях.

Так, в ситуациях, когда люди не лишены свободы, надругательством над достоинством человека являются определенные формы дискриминации, ограничение доступа к медицинской помощи, незаконное разрушение домов или сексуальные нападения, совершенные в связи с военными действиями или операциями по обеспечению безопасности, — все это, следовательно, может считаться жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением и даже пыткой.

В ситуациях же, когда люди лишены свободы, пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение могут заключаться в физических условиях содержания, насильственных действиях, совершаемых администрацией или другими заключенными, в удерживании лица под стражей, не ограниченном временными рамками, или в содержании под стражей без предъявления обвинения, а также в определенных методах ведения допроса.

Учитывая такое разнообразие ситуаций и в целях обеспечения последовательного и обоснованного подхода к оперативной деятельности настоящая Стратегия распространяется на меры, принимаемые МККК в связи с надругательствами над человеческим достоинством или посягательствами на физическую или психологическую неприкосновенность лиц, лишенных свободы³, которые совершают представители тюремной администрации либо иные лица или организации.

Если говорить более конкретно, в настоящем документе представлены меры реагирования МККК на различные проявления дурного обращения, в частности в том, что касается условий задержания, захвата и перевода в место лишения свободы; методов ведения допроса; применения силы администрацией в целях восстановления порядка в местах содержания под стражей; дисциплинарных мер; условий содержания под стражей, режима содержания и поведения охранников; а также телесных наказаний, применяемых в рамках уголовных санкций.

3 Термин «лишение свободы» относится к положению человека с того момента, когда он задержан или схвачен, до момента его освобождения. Он может быть освобожден сразу после задержания или захвата либо позже, после отбывания наказания в тюрьме или принятия удерживающими властями решения о его освобождении.

2. Правовая база

Лежащее в основе работы МККК глубокое убеждение в недопустимости пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения подтверждается нормами международного гуманитарного права, международного права прав человека (универсального и регионального), а также международного уголовного права, которые налагают абсолютное запрещение на пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Из этого запрещения нет исключений ни при каких обстоятельствах⁴. Подобные положения также можно найти в национальном законодательстве многих стран.

Международное гуманитарное право

В Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним 1977 г. содержится ряд положений, которые налагают абсолютное запрещение на пытки, жестокое или бесчеловечное обращение и посягательство на человеческое достоинство.

Так, пытки запрещены общей статьей 3 четырех Женевских конвенций, статьей 12 Первой и Второй конвенций, статьями 17 и 87 Третьей конвенции, статьей 32 Четвертой конвенции, статьей 75.2 (а) и (е) Дополнительного протокола I и статьей 4.2 (а) и (h) Дополнительного протокола II. Во время международных вооруженных конфликтов пытки являются серьезным нарушением четырех Конвенций согласно статьям 50, 51, 130 и 147 этих Конвенций соответственно. В соответствии со статьей 85 Дополнительного протокола I такие правонарушения являются военными преступлениями. Во время немеждународных вооруженных конфликтов подобные деяния считаются серьезными нарушениями международного гуманитарного права.

Кроме того, общая статья 3 Женевских конвенций, статья 75.2 (b) и (е) Дополнительного протокола I и статья 4.2 (а) и (h) Дополнительного протокола II запрещают «посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение». Эти действия являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права во время международных и немеждународных вооруженных конфликтов.

Наконец, запрещение пыток, жестокого или бесчеловечного обращения и надругательства над человеческим достоинством, в частности унижительного и оскорбительного обращения, признается нормой обычного права в исследовании МККК «Обычное международное гуманитарное право» (норма 90). Это также признал Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии.

4 См.: Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 4; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, статья 15; Американская конвенция о правах человека, статья 27; Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статья 2 (2); Арабская хартия прав человека, статья 4 (b).

Международное право прав человека, универсальное и региональное

Запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения также можно найти в универсальных и региональных документах международного права прав человека.

Так, положения относительно этого запрещения содержатся во Всеобщей декларации прав человека (статья 5), в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 7), Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 3), Американской конвенции о правах человека (статья 5.2), Африканской хартии прав человека и народов (статья 5) и Арабской хартии прав человека (статья 8).

Международное уголовное право

Наконец, Римский статут Международного уголовного суда включает пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение в число военных преступлений согласно статье 8 (2) (a) (ii), (iii) и (xxi) и (c) (i) и (ii) и преступлений против человечности согласно статье 7 (1) (f) и (k).

Национальное законодательство

В соответствии с указанными выше международными обязательствами в национальное законодательство также включаются положения, запрещающие пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение.

Если говорить более конкретно, национальные конституции и другие основополагающие документы, уголовное и уголовно-процессуальное право, а также гражданское и административное право отражают или должны отражать эти международные обязательства, тем самым играя свою роль во всеобщей реализации запрещения и в предотвращении пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения.

Раздел 1. Работа МККК в местах содержания под стражей

Особый характер и важность работы МККК в интересах жертв дурного обращения в первую очередь основываются на его привилегированном доступе к лицам, лишенным свободы.

Если говорить более конкретно, доступ к лицам, лишенным свободы, и возможность беседовать с ними без свидетелей — необходимые условия для деятельности МККК в отношении пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения, которые придают его работе особую важность и эффективность. МККК необходимо иметь такой доступ,

чтобы видеть, понимать и анализировать случаи дурного обращения и реагировать на них.

Следовательно, для установления двустороннего конфиденциального диалога с властями по вопросам, касающимся обращения с лицами, лишенными свободы, МККК стремится получить доступ к этим лицам в соответствии со стандартным порядком работы.

Доступ к заключенным и возможность беседовать с ними наедине крайне важны, поскольку именно благодаря этому в фокусе внимания МККК находятся конкретные люди, которым он оказывает помощь. Ведь иметь такой доступ — значит располагать средством, позволяющим предпринимать непосредственные действия с целью предоставления защиты лицам, содержащимся под стражей. Так, например, доступ к лицам, лишенным свободы, позволяет МККК регистрировать заключенных и отслеживать положение каждого лица в течение всего периода его содержания под стражей, что может способствовать защите этих лиц.

Кроме того, такой доступ дает МККК возможность получать информацию о последовательности событий, об обращении с заключенными и о причиненных им страданиях, а также понять и проанализировать режим содержания под стражей. С этой точки зрения беседа без свидетелей — особенно ценный метод.

Наконец, такой доступ позволяет МККК установить диалог с властями, отвечающими за места содержания под стражей, получая тем самым более глубокое представление об их условиях работы и понимании их роли.

Раздел 2. Анализ практики пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения

Работа МККК в интересах лиц, лишенных свободы, заключается не только в регулярных посещениях мест содержания под стражей. Чтобы эта работа была эффективной и приносила реальные результаты, в ее основе должны лежать анализ и понимание многих элементов, связанных, с одной стороны, с факторами, порождающими дурное обращение, а с другой — с режимом содержания под стражей и с конкретными особенностями лиц, совершающих правонарушения, и соответствующих властей.

1. Анализ факторов, которые способствуют возникновению, существованию или сохранению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения или объясняют их

Дурное обращение — сложное явление, порождаемое различными факторами индивидуального, коллективного и институционального характера.

Во-первых, оно обуславливается личностными характеристиками, главным образом менталитетом и индивидуальными особенностями (возраст,

пол, религиозная принадлежность, состояние здоровья и т. п.) жертв дурного обращения и тех, кто их этому обращению подвергает.

Во-вторых, важную роль играют коллективные факторы, которые на национальном уровне могут носить социальный, политический, юридический или социально-экономический характер.

Наконец, на него влияют институциональные факторы, которые связаны с организацией мест содержания под стражей, уровнем подготовки их сотрудников, существованием механизмов внутреннего или внешнего контроля или дисциплинарными процедурами, которые могут применяться к персоналу.

Поэтому МККК старается получить информацию об этих различных факторах индивидуального и коллективного характера и проанализировать их, чтобы разработать наиболее подходящие, действенные и эффективные меры помощи имеющимся и будущим жертвам.

2. Анализ режима содержания под стражей в местах, которые посещает МККК, и его воздействия на обращение с лицами, лишенными свободы

Режим содержания под стражей напрямую влияет на обращение с лицами, лишенными свободы. Например, такие элементы, как содержание в одиночной или общей камере, доступ к медицинским услугам, способы общения с другими заключенными и поддержания связи с внешним миром могут — в зависимости от личных особенностей — вызывать страдания, что может квалифицироваться как дурное обращение и использоваться администрацией для нанесения заключенным дополнительного вреда.

Используя различные источники информации, прежде всего самих заключенных и сотрудников администрации мест содержания под стражей, МККК может получить представление о режиме содержания в посещаемых им местах. Таким образом, он может понять не только правила и процедуры, регулирующие этот режим, но и цели, которые преследуют власти, лишая людей свободы. Кроме того, это знание позволяет МККК оценивать влияние режима содержания на каждого отдельного заключенного и в тех случаях, когда это необходимо, привлекать внимание соответствующих властей к причиняемым страданиям.

3. Анализ факторов, обычно влияющих на лиц, которые применяют дурное обращение, и на органы власти и администрации, в которых они работают

МККК рассматривает поведение не только палачей, несущих прямую ответственность за акты дурного обращения, но и всех других лиц, имеющих к этому прямое или косвенное отношение, в частности для того, чтобы понять, как подобные действия могли быть совершены в данном конкретном месте.

С этой целью МККК выявляет не только должностных лиц, отвечающих за управление местом содержания под стражей, но и всех лиц, которые не предотвратили акты дурного обращения или приказали их совершить.

Такие лица, будь то сотрудники правоохранительных органов и их представители или члены негосударственных группировок, вне зависимости от того, присутствовали ли они при совершении этих действий, несут ответственность за их совершение де-факто, если не де-юре, если они знали или должны были знать, что такие действия будут совершены.

В одной и той же ситуации МККК может столкнуться с различными сценариями. Правонарушители могут ничего не знать об абсолютном запрещении дурного обращения или, напротив, сознательно его игнорировать на основании конкретного приказа или глубокого убеждения в своей правоте, либо совершать эти действия под давлением (реальным или кажущимся) со стороны общества или исходя из собственных интересов. Вне зависимости от этих факторов и от того, являются правонарушители сотрудниками правоохранительных органов или членами вооруженной группы, на их поведение влияет уровень подготовки, которую они прошли для выполнения своих обязанностей: они могут быть хорошо подготовлены или, напротив, их подготовка может оказаться неудовлетворительной, недостаточной или вообще отсутствовать.

В конечном счете политическую и (или) юридическую ответственность за дурное обращение несут власти или другие акторы (вне зависимости от того, относятся ли они к исполнительным, судебным или законодательным органам или фактическим властям), контролирующие территорию, на которой оно практикуется.

Следовательно, именно они играют основную роль в пресечении такой практики, и МККК крайне необходимо вести с ними диалог.

И снова, как и в случае с лицами, непосредственно применяющими дурное обращение, МККК приходится иметь дело с различными сценариями поведения властей. Последние могли приказывать совершать подобные действия, мириться с ними или поощрять их и, наоборот, могли отдать приказ или дать четкие указания о том, чтобы подобные действия были полностью запрещены. Помимо этого, вне зависимости от того, были приказания выражены прямо или только подразумевались, их могли услышать или не услышать, выполнить или не выполнить, например, в связи с организационными проблемами в стране, отсутствием авторитета у властных органов или их неспособностью контролировать соответствующий персонал.

Раздел 3. Предоставление защиты и помощи жертвам пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения и их реабилитация

Жертвы дурного обращения могут быть чрезвычайно уязвимы и несчастны, подавлены физически и психологически. МККК стремится облегчить их страдания и в кратко- и среднесрочной перспективе вернуть этим людям их человеческое достоинство. Самим своим присутствием делегаты МККК

дают жертвам возможность высказаться, предлагают им поддержку и помощь. Учитывая последствия дурного обращения для психического здоровья и в психосоциальной сфере, МККК старается содействовать психологической, физической и социальной реабилитации наиболее пострадавших лиц.

1. МККК стремится вернуть человеческое достоинство жертвам пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения

Посещения лиц, лишенных свободы, дают МККК уникальную возможность проявить к ним немного обычной доброты. Одновременно организации предоставляется возможность получить информацию и иметь более полное представление об условиях содержания, что делает более эффективным диалог МККК с удерживающими властями.

В закрытом мире содержания под стражей и в еще большей степени в ужасающе бесчеловечном мире дурного обращения в жертвах часто вообще перестают видеть людей и даже намеренно пренебрегают их самыми основными потребностями. Поэтому жертвы дурного обращения испытывают сильнейшую потребность в том, чтобы их вновь начали считать людьми.

В своей работе МККК никогда не забывает о том, что дурное обращение имеет разрушительные последствия для достоинства личности.

Осознание этого в первую очередь выражается в особенном внимании и сочувствии к пострадавшим. Их можно поддержать с помощью простых жестов, вернув им ощущение того, что они люди. Важно также внимательно их слушать. Время, которое делегаты МККК проводят с жертвами дурного обращения, их внимание к словам этих людей, к их рассказам — все это помогает тем вновь почувствовать себя людьми.

Предоставление одежды или предметов гигиены также может быть частью процесса возвращения человеческого достоинства.

Участливое внимание врачей МККК, чье присутствие необходимо при работе с жертвами пыток, является частью того же подхода. В своем профессиональном качестве врачи играют особую роль, выслушивая жертв, осматривая их, успокаивая, представляя при этом объективную информацию о физических последствиях того обращения, которому они подверглись. Они также должны удостовериться в том, что представляется необходимая медицинская помощь и соблюдаются принципы медицинской этики.

Наконец, восстановление семейных связей помогает людям вернуть себе чувство собственного достоинства. Жертвы дурного обращения часто оказываются отрезанными от своих семей. Когда люди содержатся под стражей в местах, не находящихся в ведении правительства, или подпадают под действие законодательных норм, касающихся чрезвычайного положения, которые ограничивают или даже запрещают контакты с внешним миром, или же когда их просто помещают в изоляцию, чтобы подвергнуть

еще более сильному давлению, возможность восстановить связи с родными и близкими приобретает особое значение. Получение новостей от родственников, возможность послать им известия о себе и в особенности посещение близкими — все это дает надежду и доказывает людям, что за стенами тюрьмы тоже есть жизнь.

Однако МККК был бы не в состоянии предоставлять длительную помощь отдельным лицам, не вступая в конструктивный диалог с властями относительно проблемы дурного обращения. Неприемлемо возникновение ситуации, в которой помощь МККК представлялась бы как некая форма сговора с властями, позволяющая полностью или частично скрывать подобные действия и их последствия.

2. МККК старается участвовать в реабилитации жертв пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения, главным образом в сотрудничестве с другими организациями и ведомствами

Человеческая забота, бесспорно, важна, но факт остается фактом: пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение глубоко ранят жертв, и одной такой заботы недостаточно для физической, психологической и социальной реабилитации этих людей.

Кроме того, в большинстве случаев воздействие дурного обращения на физическое и психологическое здоровье людей не ограничивается периодом содержания под стражей.

Соответственно, в более широком контексте своей деятельности на благо жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия МККК начал участвовать в реабилитации людей, ставших жертвами пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения. Эта работа осуществляется во время содержания под стражей и в особенности после этого периода.

Учитывая, что государства несут основную ответственность за реабилитацию жертв, инициативы МККК (которые пока носят ограниченный характер) реализуются в основном в сотрудничестве с другими организациями и ведомствами, специализирующимися в этой области.

Так, в зависимости от имеющихся возможностей и потребностей жертв МККК стремится осуществлять совместные проекты с центрами помощи жертвам дурного обращения, которые организуют неправительственные организации (НПО) или национальные общества Красного Креста или Красного Полумесяца, или с врачами, имеющими частную практику или работающими в больницах.

Оказание помощи по окончании периода содержания под стражей также может способствовать реабилитации людей, прямо или косвенно (родственники, друзья, сообщества) пострадавших от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения.

Такая деятельность приносит двойную пользу — отдельным лицам и обществу в целом.

На уровне отдельных лиц серьезно пострадавшие в психологическом и физическом плане в результате дурного обращения жертвы могут нуждаться в медицинской, психологической и социальной помощи, чтобы как можно скорее вернуться к той жизни, которую они вели прежде. Без такой индивидуальной поддержки некоторые жертвы не в состоянии вернуться к нормальной эмоциональной, профессиональной и социальной жизни; последствия этого — как для них самих, так и для их родственников — очевидны.

На общественном уровне такая практика, как пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение, оказывает воздействие на все общество в целом. Родным и близким жертв столь же тяжело выносить замалчивание подобных действий, к которому людей часто принуждают. Индивидуальная реабилитация обладает дополнительным эффектом, содействуя лечению коллективных ран, вызванных такими действиями, и возвращению пострадавшим сообществам их достоинства.

Программы по реабилитации также следует рассматривать в более широком контексте предотвращения подобных действий в будущем. Так, юридическое или фактическое признание статуса пострадавших и — что еще важнее — оказание жертвам и их семьям психосоциальной поддержки часто дает возможность разорвать порочный круг мести и повторения подобных действий, в котором иногда оказываются пострадавшие и сообщества, к которым они принадлежат.

Раздел 4. Диалог с лицами, совершающими подобные действия, и органами власти, в которых они работают, с целью положить конец и предотвратить пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение

МККК считает, что применение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения нельзя оправдать ничем, какими бы ни были социальные, экономические, культурные, религиозные или политические условия. Подобные действия невозможно понять или допустить, поэтому конечной целью МККК является их полное искоренение.

В связи с этим в своем диалоге с лицами, совершающими подобные действия, и органами власти, в которых они работают, МККК всегда напоминает им об абсолютном характере запрещения дурного обращения.

Организация также предлагает поддержку лицам, виновным в подобных действиях, и компетентным органам власти, если они признают существование этого явления и (или) хотят предпринять меры для его предотвращения, с тем чтобы создать систему содержания под стражей, предусматривающую уважение человеческого достоинства, и помочь в создании или укреплении условий, способствующих предотвращению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения.

1. МККК предпринимает меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение абсолютного запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения и напомнить лицам, применяющим дурное обращение, и органам власти, в которых они работают, об их обязательствах касательно выполнения этого запрещения

В целях искоренения дурного обращения и в рамках конфиденциального двустороннего диалога, который он всегда стремится установить с властями, осуществляющими содержание под стражей, МККК подчеркивает, что пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение полностью запрещаются, и призывает положить им конец.

Если этот конфиденциальный двусторонний диалог не может оказать воздействия на обращение с лицами, лишенными свободы, МККК может воспользоваться другими методами, соответствующими принципам работы МККК, которые описаны в документе под названием «Действия Международного Комитета Красного Креста в случае нарушений международного гуманитарного права или других основополагающих норм, касающихся защиты лиц в ситуациях насилия»⁵.

Кроме того, подчеркивая существование официального запрета, МККК привлекает внимание соответствующих лиц и органов к их обязанности обеспечить эффективное выполнение этого запрета. Так, например, МККК придает большое значение созданию механизмов контроля, важности эффективного наказания за такие действия, подготовке персонала и признанию недопустимости использования доказательств, полученных под пытками.

МККК стремится вступать в непосредственный и открытый диалог с теми, кто совершает подобные действия, с органами власти, в которых они работают, и с другими лицами и организациями, привлекая их внимание к последствиям таких правонарушений для отдельных лиц, общества и даже международного сообщества вне зависимости от того, приказывают ли их совершать или поддерживают, допускают или просто игнорируют их совершение.

2. В рамках этого диалога МККК стремится оказать властям поддержку в разработке правил и процедур, которые содействуют повышению качества профессиональной деятельности, влияющей на обращение с лицами, лишенными свободы

Возникновение и продолжительное существование такого явления, как пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение, иногда объясняется низким качеством профессиональной подготовки в области обращения с лицами, лишенными свободы. Отсутствующая или недостаточная

5 Более подробно эти принципы см.: Международный журнал Красного Креста. 2005. № 858 (Религия). С. 209—218.

квалификация сотрудников полиции или персонала тюрем, отсутствие четких процедур — все это факторы, способствующие дурному обращению.

Поэтому МККК поддерживает на оперативном уровне диалог с лицами, совершающими такие действия, и органами власти, в которых они работают, относительно других аспектов содержания под стражей, в частности относительно структуры пенитенциарной системы (например, решения организационных вопросов, применимых норм, вопросов общего и местного управления, здравоохранения, инфраструктуры и снабжения). МККК старается не просто подчеркивать факт существования запрета и связанных с ним обязательств, но и поддерживать власти в создании или укреплении системы, в рамках которой можно было бы повысить качество данной профессиональной деятельности.

Не может быть и речи о том, чтобы МККК, будучи гуманитарной организацией, одобрял какие-то конкретные действия или предлагал лицам, прибегающим к дурному обращению, или властям какой-то порядок действий, который удовлетворял бы требованиям уважения к человеческому достоинству и физической и психологической неприкосновенности лиц, лишенных свободы.

Такой подход был бы неуместен с этической точки зрения, и МККК использует его лишь в тех случаях, когда лица, прибегающие к дурному обращению, и органы власти, в которых они работают, признают существование данного явления и (или) хотят положить ему конец.

Соответственно, МККК будет призывать этих лиц и органы власти вводить и подтверждать такие методы профессиональной деятельности, которые обеспечивают уважение к человеческому достоинству.

Вместе с властями МККК обеспечит соответствие профессиональной деятельности соответствующего персонала требованиям, вытекающим из запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения и касающимся таких вопросов, как методы, используемые для получения информации в ходе расследования; обеспечение дисциплины и безопасности в местах содержания под стражей; создание условий содержания, способствующих сохранению человеческого достоинства; значение, которое заключенные придают тому, чтобы понимать процесс содержания под стражей; применение силы при задержании или переводе.

Таким образом, МККК может иметь возможность оказать властям поддержку в принятии конкретных мер и создании средств и механизмов, содействующих соблюдению абсолютного запрещения пыток и других форм дурного обращения посредством разработки соответствующей стратегии деятельности (набора стандартных принципов, которыми должны руководствоваться сотрудники силовых ведомств на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях), включения этого вопроса в обучение, подготовку и оснащение персонала и, наконец, наказания за это правонарушение.

В рамках своей деятельности по предотвращению дурного обращения МККК также может рассмотреть возможность того, чтобы предложить

соответствующим лицам и органам власти вступить в двустороннее сотрудничество с некоторыми из подобных им лиц и органов, с которыми МККК уже ведет совместную работу.

3. МККК оказывает властям и другим акторам поддержку в создании или укреплении условий, способствующих предотвращению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения

В тех случаях, когда власти и другие акторы признают существование такого явления и выказывают неподдельное желание положить ему конец, МККК может пойти дальше, чем привлечение внимания к факту существования запрещения и вытекающих из него обязательств. Он поощряет стремление к изменениям и сотрудничает с властями и другими акторами в создании нормативных, институциональных и этических условий, в которых можно прекратить подобные действия и предотвратить их повторение.

Говоря более конкретно, важно получить четкое, лучше всего публичное заявление от органов исполнительной власти о том, что они выступают за абсолютное запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения. Для МККК и других организаций, которые борются с дурным обращением, такие заявления бесценны, так как их можно использовать для привлечения внимания властей к их обязанностям в области имплементации правовых норм. Кроме того, такие заявления можно использовать в переговорах с виновными в дурном обращении лицами, которых можно убедить следовать заявленным принципам.

Помимо этого, МККК привлекает внимание судебных органов к их обязанности обеспечивать выполнение абсолютного запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения, в особенности к тому, что полученная под пыткой информация не может быть принята в качестве доказательства, что лица, виновные в таких деяниях, подлежат судебному преследованию и уголовному наказанию, и что должен существовать статус жертвы таких деяний и права потерпевших должны признаваться.

Наконец, МККК способствует ратификации и имплементации законодательными органами соответствующих международных договоров, а также принятию законодательных актов и созданию учреждений, которые будут содействовать предотвращению дурного обращения.

4. МККК вместе со всеми членами гражданского общества стремится создать и укрепить на национальном уровне нормативные, институциональные и этические условия, способствующие предотвращению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения

Хотя в ситуациях, когда имеют место пытки и другие формы дурного обращения, основную роль играет личностный фактор, в полной мере такая практика развивается лишь в том случае, если этому способствуют имеющиеся нормативные, институциональные и особенно этические условия.

Поэтому МККК может также постараться мобилизовать национальные организации и учреждения на различных уровнях гражданского общества и в политической сфере, чтобы воздействовать на мнение людей, добиться прогресса в этой области и повлиять на принятие соответствующих законодательных актов.

Прежде всего, на нормативном уровне МККК вступает в диалог с национальными акторами относительно создания и (или) совершенствования нормативной базы в том, что касается запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения. Это означает рассмотрение вопроса о ратификации соответствующих международных универсальных и региональных конвенций и их имплементации. Помимо того что запрещение должно быть включено в конституцию, еще важнее, чтобы были созданы законодательные, нормативные или дисциплинарные гарантии, которые обеспечат практическое выполнение абсолютного запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения.

Далее, относительно институционального уровня МККК убежден, что наличие механизмов внутреннего (например, со стороны вышестоящих лиц, комитетов по профессиональной этике) и внешнего контроля (например, со стороны НПО, коллегии адвокатов и национальной комиссии по правам человека) помогает предотвратить пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение. Поэтому МККК может принять решение — совершенно открыто для властей — об оказании содействия процессу создания или укрепления таких механизмов контроля. Кроме того, при условии соблюдения требований, вытекающих из конфиденциальности его работы, и критериев, касающихся, в частности, независимости и профессионализма перечисленных лиц и организаций, МККК может сотрудничать с ними, особенно в целях оптимизации имеющихся средств и ресурсов.

Наконец, соблюдение абсолютного запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения зависит в первую очередь от внутренней убежденности. Необходимые нормативные и институциональные условия не помогут, если в стране или в сообществе не существует твердой убежденности в том, что дурное обращение нельзя оправдать ни при каких обстоятельствах. Однако такая убежденность весьма непрочна и постоянно нуждается в защите и, что еще важнее, в подкреплении.

Поэтому МККК стремится подкрепить абсолютное запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения и соответствующим образом позиционирует себя на национальном и местном уровне, в частности привлекая внимание к тяжелым последствиям подобных действий для общества и каждого конкретного лица.

Раздел 5. Позиционирование МККК как организации, активно и серьезно участвующей во всемирной борьбе с пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим обращением

Признание абсолютного запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения очень непрочное, и эта непрочность стала особенно очевидной во многих странах в начале XXI века в связи с борьбой против международного терроризма. В ход вновь пошли релятивистские доводы, в том числе и при публичных обсуждениях, в попытке оправдать дурное обращение и даже потребовать применять его ради сохранения безопасности и порядка. Тем самым сегодня подрываются все нормативные, институциональные и этические основы борьбы с пытками и жестоким, бесчеловечным или унижающим обращением.

Важно не забывать об этой сложной ситуации и ее последствиях для обращения с лицами, лишенными свободы по всему миру. Опираясь на свое глубокое убеждение в том, что человеческое достоинство имеет приоритет перед любыми иными соображениями, МККК может и должен выступать в качестве авторитета в этой области, не поддаваясь ни простодушию, ни слабости.

МККК дополняет свою оперативную деятельность, обусловленную конкретной ситуацией, действиями на глобальном уровне, направленными на создание более устойчивых нормативных, институциональных и этических условий, способствующих предотвращению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения. Он старается повлиять на обсуждение этого вопроса, воздействуя как на лидеров, принимающих решения, так и на общественное мнение.

1. МККК старается укрепить универсальную и региональную международно-правовую базу, на которой зиждется абсолютное запрещение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения

Хотя существуют твердо устоявшиеся международные нормы (как универсальные, так и региональные), касающиеся абсолютного запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения (см. Вступительный раздел), МККК стремится обеспечить соблюдение этих норм и распространение информации о них, а также их развитие, особенно на региональном уровне.

Поскольку МККК убежден в важности этих норм, он поддерживает процессы, которые могут привести к принятию подобных положений, и участвует в них.

Для защиты норм и обязательств, касающихся запрещения пыток и других форм дурного обращения, а также его сферы действия,

МККК использует свои обычные каналы, чтобы побороть сопротивление, с которым встречаются это запрещение, и публично подчеркнуть абсолютный характер этого запрещения и связанных с ним правовых обязательств.

2. МККК помогает расширению возможностей международных и региональных учреждений и организаций, занимающихся предотвращением пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения

МККК убежден, что очень важно поддерживать деятельность ряда крупных международных и региональных учреждений и организаций, добивающихся полного запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения.

МККК вступает в постоянное сотрудничество с ними, при этом надлежащим образом соблюдая требования, вытекающие из конфиденциальности его работы, и критерии, касающиеся, в частности, независимости и профессионализма таких механизмов. Подобные рабочие отношения могут, например, расширить их оперативные возможности, особенно в том, что касается методов проведения посещений лиц, лишенных свободы. Такой диалог также позволяет МККК извлекать уроки из подходов, применяемых другими организациями.

3. МККК стремится укрепить мнение о том, что пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение недопустимы с моральной точки зрения

МККК также старается содействовать созданию условий, способствующих укреплению абсолютного характера запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения.

МККК глубоко убежден, что решительное неприятие дурного обращения должно основываться в первую очередь на морально-этических принципах каждого человека и каждого сообщества касательно недопустимости подобных действий и в целом на основополагающем значении защиты человеческого достоинства.

Если у людей, напротив, не существует твердой убежденности в этом, правовые нормы и механизмы контроля бесполезны в деле предотвращения таких действий.

Поэтому МККК выступает публично, вновь и вновь выдвигая доводы о недопустимости подобных посягательств на человеческое достоинство, о последствиях подобных правонарушений для каждого конкретного человека и для общества в целом, чтобы повлиять на общественное мнение и на всех соответствующих акторов на международной арене.

4. МККК осуществляет общественно-информационную деятельность, чтобы рассказать о своей работе и позиционировать себя в общественной жизни

В зависимости от нужд оперативной деятельности МККК может принять решение об использовании средств массовой информации, чтобы оказать влияние на общественное мнение, или собственных связей для поддержки своих инициатив, направленных на пресечение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения. Такие средства используются с соблюдением всех соответствующих требований, вытекающих из конфиденциальности работы МККК.

Общественно-информационная деятельность используется также для того, чтобы поддержать доверие к деятельности МККК по искоренению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего обращения среди тех лиц и организаций, которые имеют для организации приоритетное значение.