

## КОМИССИЯ II

### **ГУМАНИТАРНЫЕ ЦЕННОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ**

Комиссия II, работавшая под председательством г-на Усмана Дианя, президента сенегальского Красного Креста, обсудила вопросы, связанные с гуманитарными ценностями и способами разрешения кризисных ситуаций. Работа Комиссии началась с выступлений представителей Федерации и МККК, которые изложили темы, которым посвящены два документа: «Принципы и действия в области оказания помощи и предоставления защиты в рамках международной гуманитарной деятельности» (Док. 95/С. II/2/1) и «Расширение возможностей для оказания помощи и предоставления защиты наиболее уязвимым лицам» (Док. 95/С. II/3/1).

Леди Лимерик, вице-президент Федерации и председатель Красного Креста Великобритании, напомнила о трагедии, которую переживают миллионы беженцев и перемещенных лиц во всем мире, и подчеркнула, что Движению необходимо установить соответствующие рабочие отношения с государствами и международными организациями, а также указала на особую важность высокого качества и гласности операций, проводимых участниками Движения, как это определено в Принципах и правилах, регулирующих действия по оказанию помощи в случае катастрофы. Цель установить высокий, профессиональный уровень требований к осуществлению гуманитарной деятельности и тем, кто ею занят, отражена также в Кодексе поведения Движения и НПО при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф. Наконец, леди Лимерик особенно подчеркнула необходимость содействовать тому, чтобы минимально возможными были негативные последствия экономических санкций, а также поддерживать национальные общества и способствовать их развитию на национальном и международном уровне.

Г-н Ретлисбергер, вице-президент МККК, в свою очередь напомнил о проводимых МККК мероприятиях по улучшению положения лиц, перемещенных внутри страны. Эти мероприятия являются частью более широкой акции, направленной на оказание помощи всем жертвам конфликта. Г-н Ретлисбергер отметил, что в условиях быстро меняющейся обстановки в мире, когда все чаще сказывается влияние на гуманитарную деятельность соображений экономического, политического и военного характера, необходимо, чтобы Движение в своей работе руководствовалось основополагающими принципами, в частности принципами

нейтральности, беспристрастности и независимости. Кодекс поведения составлен с целью способствовать росту профессионализма гуманитарной деятельности и укрепления доверия к ней. Затронув сложный и деликатный вопрос об экономических санкциях, МККК отметил возрастающую потребность в проведении тщательного анализа результатов подобных акций, а также напомнил, что следует постоянно помнить о необходимости облегчать страдания жертв.

В заключение оратор призвал все государства поддерживать свои национальные общества, с тем чтобы последние могли наилучшим образом оказывать помощь жертвам конфликтов и других катастроф, а также наименее защищенным группам населения.

## 1. Общие вопросы

Делегации вновь подтвердили большое значение Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и отстаиваемых им гуманитарных ценностей и высоко оценили деятельность различных участников Движения, а также самоотверженность отдельных членов этих организаций и добровольцев, в особенности тех, кто отдал жизнь общему делу. Большинство делегаций отметили необходимость вновь подтвердить основополагающие принципы Движения, в частности первостепенную роль образования в деле утверждения Принципов, а также некоторых других мер, которые будут способствовать внедрению гуманитарной культуры в международную жизнь.

Вопрос о независимости гуманитарной деятельности стал предметом многочисленных выступлений. Некоторые делегации высказывали мнение о том, что гуманитарная деятельность должна четко отделяться от политической и военной деятельности и быть независимой от них. Действительно, на практике слишком тесная связь между политическими, военными и гуманитарными мерами может повлечь за собой политизацию гуманитарной деятельности, компрометируя таким образом основополагающие принципы и создавая угрозу безопасности сотрудников Красного Креста и Красного Полумесяца.

В то же время многие правительственные делегации заявили, что политические проблемы нелегко отделить от гуманитарных. Они подчеркивали, что политические меры, которые должны приниматься правительством, не могут подменяться гуманитарной деятельностью, а также отметили важную роль политических мер в деле предупреждения конфликтов и снижения необходимости прибегать к гуманитарной помощи.

В результате обсуждения вышеупомянутых проблем были сформулированы рекомендации, зафиксированные в проекте резолюции, принятом Комиссией, а затем Конференцией (резолюция 4. G.).

Делегаты говорили о необходимости избегать дублирования в работе различных гуманитарных организаций, а также более четко определить отношения между составными частями Движения и другими организациями, в частности

с учреждениями, входящими в систему ООН, с тем чтобы обеспечить наиболее четкую координацию деятельности.

В связи с этим национальные общества указали на уникальную и особую роль Движения и отметили, что нет никакой необходимости в увеличении числа гуманитарных организаций, что, напротив, может повлечь за собой бесполезную трату и без того ограниченных средств.

## **2. Принципы и действия при предоставлении международной гуманитарной помощи и защиты**

По этой проблеме Конференция приняла резолюцию (резолюция 4), затрагивающую целый ряд вопросов:

### **a) Беженцы и перемещенные лица**

Некоторые представители правительств и национальных обществ привлекли внимание к проблеме значительного увеличения потока беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, в результате конфликтов и других катастроф и бедствий.

Делегаты, в частности, обратились к государствам с просьбой обеспечить «гуманитарным, нейтральным, беспристрастным и независимым организациям, особенно Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, беспрепятственный и незамедлительный доступ к беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, с тем чтобы вышеуказанные организации в соответствии со своими мандатами могли эффективно оказывать этим лицам гуманитарную помощь и предоставлять защиту».

Составным частям Движения было предложено «разработать и применять в гуманитарной деятельности новые подходы, в которых предусматривались бы механизмы быстрых действий, основанных на полной мобилизации и эффективном использовании ресурсов, что позволило бы оказывать беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, надлежащую и своевременную помощь, координируя деятельность Движения с действиями других гуманитарных организаций».

МККК, Федерация и национальные общества были аналогичным образом призваны развивать и поддерживать эффективное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в частности с УВКБ, дополняя деятельность друг друга.

### **b) Стихийные бедствия и технологические катастрофы**

Комиссия рекомендовала Движению постараться в полной мере осознать возможность технологических катастроф и подготовиться к ним соответствующим образом.

щим образом, несмотря на то, что действия по предупреждению катастроф, оказанию помощи жертвам и по их реабилитации в первую очередь являются обязанностью правительств.

**с) Принципы и правила, регулирующие действия по оказанию помощи в случае катастрофы**

Делегаты приняли к сведению пересмотренный текст Принципов и правил проведения операций Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию помощи при стихийных бедствиях и катастрофах и призвали участников Движения выполнять их.

Многие делегации высказались о своевременности включения долгосрочных перспектив развития в программы оказания гуманитарной помощи, что предполагает укрепление структур и способности действовать национальных обществ, получающих помощь.

**д) Кодекс поведения Движения и НПО при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф**

Кодекс поведения получил одобрение делегатов, так как содержащиеся в нем этические принципы поощряют гуманитарные организации соблюдать минимальные требования профессиональной этики и сосредоточивать свою деятельность на нуждах жертв.

**е) Последствия экономических санкций в гуманитарной области**

Экономические санкции стали предметом нескольких выступлений, в ходе которых говорилось о необходимости учитывать то, как эти санкции отразятся в гуманитарном плане на положении затронутого ими гражданского населения, и в частности на положении наиболее уязвимых лиц. В адрес государств прозвучал призыв разрешить проведение операций по оказанию помощи исключительно гуманитарного характера в интересах вышеуказанных категорий населения. В свою очередь МККК, Федерации и национальным обществам было предложено, «действуя в соответствии со своими мандатами, способствовать уменьшению нежелательных с гуманитарной точки зрения последствий экономических санкций для гражданского населения, определяя степень их воздействия и предоставляя помощь наиболее уязвимым группам населения».

### **3. Повышение способности государств предоставлять гуманитарную помощь, поддержку в области развития и защиту наиболее уязвимым лицам**

Результатом широкого обсуждения этой темы на Комиссии II стала принятая Конференцией резолюция (резолюция 5).

Многие делегации от национальных обществ рассказали о своей деятельности и программах, направленных на оказание помощи и поддержки наиболее уязвимым группам населения. Представители некоторых развивающихся стран указывали на все увеличивающуюся нехватку средств, что не позволяет им справиться с непрерывно возрастающими потребностями.

Некоторые просьбы прозвучали в адрес государств — прежде всего признать независимость национальных обществ и независимый характер их деятельности, а также «лучше использовать потенциал национальных обществ в качестве рентабельных организаций, которые могут предоставить услуги в области охраны здоровья, социальные услуги и срочную помощь наиболее уязвимым лицам, и признать, что национальным обществам нужно находить новые пути, включая системы возмещения затрат, для финансирования работы, проводимой в сотрудничестве с властями».

Участники заседания также призвали государства создать для национальных обществ финансовые и налоговые льготы и «поддерживать развитие всемирной сети национальных обществ, предоставляя соответствующее финансирование программ сотрудничества в области развития, с тем чтобы найти решение проблем, связанных с потребностями все возрастающего числа наиболее уязвимых групп населения как при обычных обстоятельствах, так и во время бедствий и катастроф».

Комиссия, с удовлетворением отмечая усилия национальных обществ и Федерации в области развития национальных обществ, разработки новых программ и изыскания ресурсов, обратилась к Федерации и МККК с просьбой совместно с национальными обществами «подготовить типовой закон признания национального общества, в который можно было бы внести изменения в соответствии с требованиями, существующими в каждом государстве, и представить его XXVII Международной конференции». Наконец, что очень важно, государства, в которых еще не созданы национальные общества, и Федерация вместе с МККК призывались способствовать созданию и развитию в каждой стране независимого национального общества, которое бы отвечало требованиям устава о признании национального общества и его последующем принятии в Федерацию.

### **4. Заключительные замечания**

Выслушав докладчика, г-на Хайме Х. Ямбао, советника-посланника постоянного представительства Филиппин в Женеве, представившего отчет о работе Комиссии, представитель Федерации поблагодарил делегатов за решительную

поддержку и содействие, которые они оказывают Движению в целом. Он призвал государства на деле подтвердить ту поддержку развитию национальных обществ, о которой они говорили на Конференции, и заявил, что чувствует себя вдохновленным обязательствами, которые взяли на себя государства по защите целостности и независимости национальных обществ. Федерация, со своей стороны, сделает все возможное для того, чтобы Кодекс поведения был принят всеми гуманитарными организациями, что повысит общий уровень гуманитарной деятельности. Федерация поддержала предложение одного правительства создать группы экспертов, которые посвятят свою деятельность вопросам, связанным с разграничением гуманитарных, политических и военных проблем. В своей будущей деятельности Федерация будет уделять особое внимание усилиям, направленным на улучшение положения наиболее уязвимых групп населения, на содействие уважению человеческого достоинства, на пропаганду Принципов Красного Креста и Красного Полумесяца, а также на защиту независимости деятельности Движения.

В заключение представитель МККК напомнил об исключительно нейтральной роли, которую играет МККК во время конфликтов и в обстановке насилия. Он напомнил также об огромной роли национальных обществ, о необходимости их поддерживать, а также избегать дублирования работы различных организаций, которые должны дополнять деятельность друг друга. Он заявил, что МККК готов взять на себя, в сотрудничестве с Федерацией, проведение в жизнь предложения одного из правительств о создании группы экспертов для обсуждения вопросов о разграничении гуманитарных, политических и военных проблем, а также напомнил об огромном значении распространения гуманитарного права. Наконец, представитель МККК заявил о той озабоченности, которую вызывают последствия экономических санкций, ухудшая положение наиболее уязвимых групп населения.

Оба представителя поблагодарили председателя Комиссии за его умелое ведение заседаний и докладчика за прекрасно подготовленное выступление.

---