

## ГУМАНИТАРНЫЕ ЗАДАЧИ НА ПОРОГЕ XXI СТОЛЕТИЯ

### РЕЧЬ

*Президента Международной Федерации  
обществ Красного Креста и Красного Полумесяца*  
МАРИО ВИЛЬЯРРОЭЛЯ ЛАНДЕРА

Сегодня мне хочется поговорить с вами об обнадеживающих перспективах, которые вырисовываются в современном мире и которые могут стать реальностью, если мы все поверим в них и объединим наши усилия для их претворения в жизнь.

Говоря о надеждах, нельзя не вспомнить о той атмосфере, в которой 132 года назад проходила I Международная конференция, развеявшая сомнения скептиков и принявшая первую Женевскую конвенцию. Эта Конвенция предоставила защиту раненым и больным в действующих армиях, а также лицам, оказывающим им помощь. Позднее в международном праве такая защита была предоставлена раненым и больным из состава вооруженных сил на море, военнопленным и гражданскому населению во время войны, а также — отчасти в результате изменения характера конфликтов в последние десятилетия — наименее защищенным жертвам гражданских беспорядков.

До принятия Конвенций мало кто верил в возможность этого события. Правда, и сейчас нередко встречаются люди, которые либо не знают об этих международно-правовых актах, либо игнорируют их, либо неправильно их применяют.

Тем временем этот дух самоотверженности, проявившийся в мире в 1863 г., окреп и воплотился в 169 национальных обществах Красного Креста и Красного Полумесяца, а также примерно 20 новых обществах, которые находятся в настоящее время в стадии формирования. Две международные организации, каждая из которых действует в своей области, ежегодно оказывают помощь миллионам наименее защищенных жителей нашей планеты; 186 государств стали участниками Женевских конвенций 1949 г., многие из этих государств присоединились также к Дополнительным протоколам к этим Конвенциям.

Благодаря гуманитарным устремлениям государств, представители которых собрались здесь, и международной сети Красного Креста и Красного Полумесяца, сложилось мощное движение, беззаветно преданное делу защиты наименее защищенных. Тот факт, что такое движение существует и действует, дает мне право говорить о некоторых надеждах с полной убежденностью в том, что они станут реальностью.

Я различаю впереди очертания нового мира, в котором число тех, кто погибает или получает ранения в результате стихийных бедствий и антропогенных катастроф, будет уменьшаться, а не увеличиваться, как сейчас, примерно на десять миллионов человек в год, при том, что к началу следующего столетия эта цифра может возрасти до 50 миллионов.

Вы спросите, достижимо ли это? Можно ли предотвращать землетрясения и тайфуны, извержения вулканов и наводнения? Нет. И все же, если не обращать внимания на броские заголовки в средствах массовой информации, то нельзя не отметить, что стихийные бедствия возникают в мире с более или менее постоянной частотой. Зато число их жертв постоянно растет, и происходит это оттого, что все больше людей, подчас не имея выбора, селятся в местах повышенной сейсмоопасности, в низинах, подверженных высокому риску наводнений из-за ливневых дождей и разливов рек, на склонах гор, где велика опасность стока лавы, оползней и лавин. К тому же многие из этих людей не располагают средствами, необходимыми для защиты от бедствий и ликвидации их последствий.

Однако возможности для выхода из этого затруднительного положения все-таки имеются. Так, например, общества Красного Креста и Красного Полумесяца могли бы пропагандировать строительство в безопасных районах или использование технологий и материалов, обеспечивающих защиту от стихийных бедствий, а государства, со своей стороны, могли бы содействовать применению такой практики. Населению можно было бы оказывать помощь в подготовке к бедствиям. Деятельность по оказанию чрезвычайной помощи можно было бы осуществлять таким образом, чтобы уже после первой оценки потребностей пострадавших намечались программы, направленные на восстановление и устойчивое развитие. Не жалея средств на поддержку организаций, занимающихся оказанием чрезвычайной помощи, государства могли бы вместе с тем настаивать на том, чтобы планирование и реализация программ чрезвычайной помощи были нацелены на повышение самостоятельности населения, а не вели к усилению его зависимости.

Если эти возможности будут реализованы, то исчезнет проводимое сегодня и причиняющее немало неудобств различие между финансированием программ чрезвычайной помощи, с одной стороны, и финансированием программ в целях развития — с другой: в первом случае наблюдается тенденция к увеличению, а во втором, наоборот, — к сокращению вкладываемых средств. Финансирование деятельности, осуществляемой в интересах пострадавших, должно преследовать двуединую цель, а именно, способствовать заживлению ран и одновременно создавать условия, позволяющие людям самостоятельно решать свои проблемы и помогать другим. Вопрос о том, как добиться этого в применении ко всем ситуациям, требует самого серьезного изучения, хотя уже сейчас имеются конкретные примеры, свидетельствующие о преимуществах такого подхода.

Свои надежды на изменения к лучшему в ближайшие годы я связываю также с нашими усилиями, направленными на поощрение и развитие деятельности добровольцев. Эти усилия должны привести к созданию в каждой стране ядра

добровольцев, способных оказывать помощь в чрезвычайных ситуациях или предлагать меры по улучшению положения наименее защищенных категорий населения.

В одних странах традиция подготовки добровольцев существует уже давно, в других только-только начинает складываться. Как бы то ни было, достаточно задуматься лишь на секунду, и каждому человеку, равно как и каждому государству, станет совершенно ясно, что деятельность обученных добровольцев, способных оказывать помощь в чрезвычайных обстоятельствах, позволяет сократить связанные с этой помощью расходы и повысить ее отдачу. Кроме того, она служит наглядным примером того, что каждый из нас может сделать для своего ближнего, повышает способность населения реагировать на кризисные ситуации и укрепляет в обществе начала взаимопомощи.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, которые руководствуются в своей работе основополагающими принципами Движения, могут, вне всякого сомнения, наполнить свою миссию подлинно позитивным содержанием, особенно выступая в качестве учреждений, выполняющих «вспомогательные функции по отношению к органам государственной власти». Каждое национальное общество может приносить большую пользу даже в том случае, если оно располагает небольшими материальными ресурсами. Каждое государство, заботящееся об интересах своих граждан, должно относиться к обществу Красного Креста или Красного Полумесяца своей страны как к надежному помощнику в деле повышения способности всех слоев населения к самостоятельным действиям во время аварий, эпидемий или бедствий.

Население в целом должно воспринимать деятельность добровольцев как деятельность, которая осуществляется параллельно с деятельностью профессиональной и, подобно ей, требует самого серьезного отношения к себе. Это тоже возможно.

На мой взгляд, Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца могла бы взять на себя ведущую роль по изучению гуманитарных вопросов и привлечению к ним внимания общественности. Руководство Красного Креста и Красного Полумесяца порой сторонилось этой роли, опасаясь излишней политизации.

И все же, кому как не нам выявлять и изучать пагубные последствия таких явлений, как межэтнические конфликты, стихийные бедствия, дискриминация меньшинств или санкции Совета Безопасности ООН, которые, не преследуя такой цели, сказываются на положении ни в чем не повинных людей?

Разве можно упрекать в излишней политизации Анри Дюнана, решившего донести до дворов всех европейских держав свои размышления и выводы по поводу битвы при Сольферино, свидетелем которой он стал? Или Генри Дэвидсона, обратившегося к правительствам с просьбой поддержать деятельность Лиги обществ Красного Креста в разрушенной Первой мировой войной Европе? Мы должны следовать примеру этих людей, проявляя мужество и упорство в определении разумных и уместных гуманитарных действий и используя наше влияние для их осуществления. Этим я хочу сказать, что Движение Красного Креста

и Красного Полумесяца должно стать выразителем чаяний наименее защищенных жителей нашей планеты, чтобы их призыв о помощи был услышан и воспринят всеми народами и государствами.

Позвольте мне теперь высказать некоторые соображения о способах повышения эффективности нашей общей деятельности и укрепления нашего сотрудничества в будущем.

Если говорить о самой Конференции, то следует признать, что созывается она весьма редко. Со времени проведения последней Конференции прошло девять лет, а это срок немалый. Из-за отсутствия диалога между Красным Крестом и Красным Полумесяцем и государствами последние стали изыскивать другие возможности для обсуждения проблем, касающихся мер по защите тех, кто находится в уязвимом положении, а также мер по поддержанию и восстановлению мира.

Разве нельзя предусмотреть процедуру, в рамках которой рабочая группа, включающая в себя представителей государств и различных составных частей Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, собиралась бы в промежутке между двумя конференциями для подготовки предложений, которые представлялись бы затем на утверждение следующей конференции? Думаю, что такую процедуру можно установить и даже получить для этого дополнительные средства, при условии, разумеется, что все мы проявим волю к достижению этой цели.

В мире происходят коренные перемены, и мы, представители Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, готовы выслушать другие точки зрения по этим вопросам в надежде на то, что представители государств и наши коллеги из обществ Красного Креста и Красного Полумесяца с таким же вниманием отнесутся и к нашему мнению.

В гуманитарной области никогда еще не было, пожалуй, такого количества нерешенных проблем, как сегодня, и мы должны еще острее чувствовать боль, испытываемую бесчисленным множеством людей в тот самый момент, когда обсуждаем различные пункты повестки дня и ведем дебаты по поводу резолюций. Мы должны еще упорнее искать действенные пути разрешения этих проблем.

Так, например, нам нужно более регулярно и более внимательно изучать гуманитарные последствия санкций и вмешательства в целях восстановления мира.

Не дело Красного Креста и Красного Полумесяца решать, насколько оправдано в том или ином случае вмешательство в целях восстановления мира или применение санкций, однако рассмотрение вместе с государствами проблемы гуманитарных последствий таких действий — это наш долг.

Для этого, возможно, требуется определенный кодекс поведения, который пользовался бы международным признанием и применялся бы в любой такой ситуации. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца разработало совместно с рядом других организаций принципы и правила проведения операций по оказанию помощи при стихийных бедствиях и катастрофах. Эти принципы и правила признаются все большим числом международных организаций по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях. Почему бы не разра-

ботать нечто подобное применительно к непредвиденным последствиям санкций и миротворческих операций?

Мы должны действовать сообща, учитывая при этом наши взаимодополняющие функции и ту роль, которую каждый из нас призван сыграть в соответствии со своими полномочиями для облегчения участи жертв стихийных бедствий и антропогенных катастроф. Кроме того, нам надлежит изучить методы и средства на ограничения опасностей, связанных с возможными конфликтами.

Я привел лишь несколько примеров нерешенных гуманитарных проблем, с которыми мы все — составные части Движения Красного Креста и Красного Полумесяца и другие гуманитарные организации, действующие в различных государствах, — сталкиваемся сегодня. Но есть и другие проблемы.

Зададимся вопросом: действительно ли существует необходимость во всех этих международных организациях, действующих в гуманитарной области и в той или иной степени дублирующих друг друга? Быть может, есть смысл вернуться к истокам Движения Красного Креста и Красного Полумесяца с его национальными обществами, выполняющими вспомогательные функции по отношению к органам государственной власти, что является одним из условий их признания, и создать более надежные структуры поддержки, повысив при этом уровень ответственности Красного Креста и Красного Полумесяца?

За 76 лет существования Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца мы убедились в том, что своими самыми большими успехами человечество обязано ответственным и целеустремленным людям, которые, действуя сообща, в духе сотрудничества и взаимного уважения, вносят, каждый по-своему, неоценимый вклад в общее дело. Из этого следует, что только путем объединения наших усилий мы — государства, Международный Комитет Красного Креста, Международная Федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца — сможем решать стоящие перед нами гуманитарные задачи.

Претворить в жизнь мои предложения будет нелегко. Иллюзий на этот счет у меня нет.

Не стану утверждать, что мне известны ответы на те многочисленные вопросы, которые встают перед нами каждый раз, когда мы пытаемся решать гуманитарные проблемы. Несмотря на это, я убежден, что Красный Крест и Красный Полумесяц обязаны ставить эти непростые вопросы перед государствами, участвовать, проявляя здравый смысл, в поиске ответов на них и предлагать соответствующие решения. На этих соображениях, собственно, и основываются мои предложения.

Нельзя не вспомнить здесь о том, что Красный Крест и Красный Полумесяц ежедневно оказывают помощь жертвам наземных мин, этим невинным людям, желавшим только одного — вернуться к нормальной жизни, к нормальному труду на своей земле.

Среди миллионов тех, кому мы ежегодно оказываем помощь, очень много беженцев и перемещенных лиц. Расходы, связанные с оказанием им помощи, составляют 70% общей суммы бюджета, предназначенного для оперативной

деятельности на местах. Часто эти люди нуждаются не только в убежище и продуктах питания. На долю многих из них выпали тяжелейшие испытания: изгнание из родного дома, побои, изнасилование, попрание прав человека, посягательство на человеческое достоинство. Когда мы помогаем этим людям, наша задача, по сути дела, сводится к тому, чтобы вернуть им волю к жизни и веру в будущее.

Мы должны также содействовать восстановлению системы ценностей, основанной на стремлении к общественному благу, к труду во имя всего человечества. Наша деятельность на этом поприще может показаться скромной. Тем не менее, организуя курсы по оказанию первой помощи и уходу за больными, помогая бороться с эпидемическими заболеваниями, обучая уходу за беспомощными стариками, больными СПИДом и инвалидами, мы приносим реальную пользу и способствуем тем самым достижению поставленных целей. Общество, в котором не угасли порывы к состраданию, вряд ли станет развязывать войны.

Вот почему и в чрезвычайных ситуациях, и в условиях стабильности мы стремимся, видя в этом наш долг, к тому, чтобы создать условия, которые позволят обществам Красного Креста и Красного Полумесяца всех стран повысить эффективность своей деятельности, направленной на удовлетворение гуманитарных потребностей населения, на выполнение вспомогательных функций по отношению к органам государственной власти, на содействие урегулированию разногласий, способных вылиться в конфликт, и примирению противников. Кроме того, мы стремимся добиться того, чтобы эти общества взяли на себя ведущую роль в поиске путей разрешения гуманитарных проблем.

Как видите, мы не можем оставить в стороне эти проблемы, даже если бы нам этого и хотелось. И не потому, что у Красного Креста и Красного Полумесяца мало забот. Их как раз хватает с избытком. Но мир меняется, появляются новые потребности, встают новые вопросы, и мы постоянно слышим обращенный к нам призыв: сделайте что-нибудь для тех, кто страдает, помогите этим людям, залечите их раны, найдите возможность сделать их жизнь более полнокровной и достойной.

Тем, кто опасается брать на себя излишнюю ответственность, я рекомендую вновь обратиться к семи основополагающим принципам Красного Креста и Красного Полумесяца, внимательно изучить их и задаться вопросом: какое значение они имеют в этом беспокойном мире, в котором от имени всего человечества мы пытаемся выразить наше сострадание в конкретной форме, конкретными делами. Мы должны умножить наши усилия, чтобы эти принципы и лежащие в их основе ценности наполнились во всем мире реальным смыслом и содержанием и послужили делу восстановления стран, пострадавших в результате конфликтов.

Справиться с этими задачами в одиночку не под силу никому. Искать и находить средства для оказания помощи, столь необходимой в современном мире, можно будет только в том случае, если мы объединим наши усилия на международном уровне. Для этого мы и собрались здесь, на этой Конференции государств и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Мой призыв обращен к государствам и организациям, которые вы здесь представляете. Я прошу государства о том, чтобы они принимали эффективные меры по решению накопившихся в мире гуманитарных проблем и помогали национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца в совершенствовании планирования и организации их деятельности. Я прошу все международные и немеждународные организации Движения о том, чтобы они объединяли свои усилия в целях оказания помощи и предоставления защиты всем тем, кто находится в уязвимом положении.

Наконец, я призываю и государства, и все составные части Движения к тому, чтобы они создали новую мощную международную систему, предназначенную для практического решения гуманитарных проблем, преодоления последствий вооруженных конфликтов и устранения причин лишений и страданий людей. Я надеюсь, что наши совместные усилия на этом форуме и на будущих международных конференциях Красного Креста и Красного Полумесяца увенчаются наступлением новой эпохи — эпохи подлинного мира и подлинной солидарности.

Благодарю вас за внимание.