

## XXVI Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца

*Женева, 3—7 декабря 1995 года*

### ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ С КОММЕНТАРИЯМИ

#### ЦЕРЕМОНИЯ ОТКРЫТИЯ

#### ПЕРВОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

**1. Выборы председателя, заместителей председателя, генерального секретаря и двух помощников генерального секретаря Конференции**

В соответствии со статьей 15 Правил процедуры выборы руководства Конференции состоятся на первом пленарном заседании на основе предложения Совета делегатов.

**2. Гуманитарные проблемы накануне XXI века**

2.1. Вступительное слово Президента Международного Комитета Красного Креста.

2.2. Вступительное слово Президента Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

**3. Утверждение комиссий Конференции и их соответствующих повесток дня**

*Комиссия I: Жертвы войны и соблюдение международного гуманитарного права*

*Комиссия II: Гуманитарные ценности и деятельность во время кризисов*

#### ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИЙ

**A. КОМИССИЯ I: Жертвы войны и соблюдение международного гуманитарного права**

**1. Выборы председателя, заместителей председателя, докладчиков и членов редакционной комиссии**

## **2. Международное гуманитарное право: переход от права к действиям. Доклад о выполнении решений Международной конференции по защите жертв войны**

В 1993 году (30 августа — 1 сентября) по инициативе правительства Швейцарии состоялась Международная конференция по проблемам защиты жертв войны. Государства, принявшие участие в этой Конференции, отказались признать неизбежными серьезные и массовые нарушения международного гуманитарного права, которые затрагивают прежде всего гражданское население и несут с собой страдания, разруху, нищету и смерть.

По предложению Конференции правительство Швейцарии организовало впоследствии встречу Межправительственной группы экспертов, открытой для участия всех государств. Эта группа на основе консенсуса приняла ряд конкретных рекомендаций, направленных на содействие строгому соблюдению норм международного гуманитарного права. Указанные рекомендации уже направлены государствам. Кроме того, они будут представлены Конференции от имени правительства Швейцарии председателем группы экспертов. Дополнительно будет распространен документ, указывающий, каким образом участники Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца могли бы содействовать выполнению этих рекомендаций.

На Конференции будет представлен проект резолюции по рекомендациям экспертов, в него также будут включены предложения о дальнейших действиях в соответствии с рекомендациями, выполнение и применение которых требует принятия конкретных мер.

## **3. Защита гражданского населения во время войны**

Самые острые проблемы, которые возникали в связи с защитой гражданского населения в ходе конфликтов последнего времени, касаются в первую очередь женщин и детей. Женщины являются жертвами многочисленных актов насилия, в частности изнасилования, что должно рассматриваться как военное преступление на основании норм международного гуманитарного права. Необходимо хорошо это осознать, чтобы найти способы, помимо обычных мер, принимаемых в интересах гражданского населения, усовершенствовать особую защиту женщин. Что касается детей, то в период вооруженных конфликтов они являются особенно уязвимой группой. Часто они остаются предоставленными сами себе, многих из них призывают в армию, или же они сами начинают участвовать в боевых действиях. Необходимо принять меры в этой области, в частности, связанные с тем, чтобы окружить детей большей заботой и облегчить их реинтеграцию в общество.

Среди проблем, которые возникают в результате военных действий или связаны с охраной окружающей среды, наиболее серьезными являются использование голода, а также обеспечение населения водой и ее загрязнение. Губительные последствия для гражданского населения имеет и применение противопехотных мин. В связи с этим необходимо будет изучить результаты Конференции по рас-

смотрению действия Конвенции ООН 1980 года по обычному оружию и меры, которые можно было бы принять в целях борьбы с этим явлением.

Будет представлен доклад, в котором по каждому из этих вопросов будет освещено положение дел, указаны действующие нормы права, кратко описана деятельность организаций и учреждений, входящих в состав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, а также выдвинуты предложения, направленные на укрепление мер по защите жертв войны.

Конференции будет представлен проект резолюции, включающий, в частности, эти предложения.

#### 4. Разное

### ***В. КОМИССИЯ II: Гуманитарные ценности и деятельность во время кризисов***

- 1. Выборы председателя, заместителей председателя, докладчиков и членов редакционной комиссии**
- 2. Принципы предоставления помощи и защиты в рамках международной гуманитарной деятельности**

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, откликаясь на нужды наиболее уязвимых групп населения во всех странах мира, отстаивает ценности и принципы, которые лежат в основе самого его существования, и действует в соответствии с ними. Данный пункт повестки дня касается как практически предоставляемой гуманитарной помощи, в частности, деятельности Движения по облегчению участи беженцев и вынужденных переселенцев внутри страны, так и этических принципов и профессиональных норм, которыми, по мнению Движения, следует руководствоваться при проведении операций по оказанию гуманитарной помощи.

В информационном документе о событиях, которые произошли в мире за последнее время и оказали влияние на деятельность по оказанию этой помощи, будут рассмотрены проблемы, вызывающие озабоченность Движения, с тем чтобы предотвратить и облегчить страдания жертв в период кризисов, а также добиться того, чтобы предоставление реальной помощи и защиты стало более эффективным. В этом документе, кроме того, подробным образом будет рассмотрена связь между дипломатическими и политическими усилиями, которые предпринимают государства и международные организации, с одной стороны, и необходимостью сохранения нейтрального и беспристрастного пространства, в котором может осуществляться гуманитарная деятельность, с другой стороны.

В проект резолюции будет включен ряд рекомендаций, уточняющих, что конкретно Движение ожидает от правительств, в частности, для сохранения независимости своей деятельности. Конференции будут представлены на утверждение подготовленные недавно «Принципы и правила проведения операций Красного Креста и Красного Полумесяца по оказанию помощи при стихийных бедствиях и катастрофах» и «Кодекс поведения Международного движения

Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций (НПО) при осуществлении операций по оказанию помощи в случае катастроф и стихийных бедствий».

### **3. Расширение возможностей Движения по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения и обеспечению их защиты**

На национальном и региональном уровнях программы, выполняемые национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца в интересах наиболее уязвимых групп населения в своих странах, неопровержимо свидетельствуют об их приверженности принципам и ценностям Движения. Для того чтобы в чрезвычайных обстоятельствах действительно выполнять роль независимых организаций, вспомогательных по отношению к своему правительству, и оказывать населению помощь, национальные общества должны иметь свою структуру, четкие и твердые полномочия, а также необходимые для этого средства.

В информационном документе в общих чертах будут определены приоритетные направления развития национальных обществ с точки зрения их организации и оперативной деятельности. Речь идет, в частности, об укреплении системы взаимодействия как в мировом масштабе, так и на региональном уровне, о поддержке и распространении передового опыта хорошо работающего национального общества, рассмотрении устава национальных обществ с тем, чтобы они продолжали соответствовать предъявляемым к ним требованиям.

Проектом резолюции предусматривается, что правительства подтвердят полномочия национальных обществ в качестве вспомогательных организаций, способных выполнять у себя в стране задачи гуманитарного характера в соответствии с принципами Движения и в духе его идеалов. Кроме того, их призывают вновь подтвердить обязательство содействовать развитию национальных обществ в своих странах, оказывать поддержку их структурам, службам и деятельности, связанной с подготовкой на случай стихийных бедствий и катастроф.

## **4. Разное**

### **ВТОРОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ**

#### **1. Выборы членов Постоянной комиссии**

Постоянная комиссия Красного Креста и Красного Полумесяца будет избрана в составе девяти членов, а именно:

- a) пять членов от национальных обществ, каждый из которых будет избран в личном качестве;
- b) два представителя от Международного Комитета Красного Креста, одним из которых будет его Президент;
- c) два представителя от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, одним из которых будет ее Президент.

В соответствии со статьей 21 Правил процедуры имена кандидатов в члены Постоянной комиссии должны быть представлены в *запечатанном* конверте вместе с *биографической справкой* на каждого кандидата председателю Бюро Международной конференции за *сорок восемь часов* до начала заседания, в ходе которого будут проводиться выборы. Следовательно, предложения по кандидатурам должны быть получены председателем Бюро, который одновременно является и председателем Конференции, *5 декабря 1995 года* в 9.00.

Биографическая справка на каждого кандидата должна быть распространена не позднее чем за *двадцать четыре часа* до этого заседания. Это означает, что участники Конференции получают биографические справки *6 декабря 1995 года* в 9.00.

*Обращаем внимание на то, что необходимо учитывать личные качества кандидатов и принцип справедливого географического представительства.*

## **2. Доклад Комиссии I и утверждение резолюций**

## **3. Доклад Комиссии II и утверждение резолюций**

## **4. Разное**

Поправка к Уставу и Правилам процедуры Движения.

В 1991 году на VIII сессии Лиги обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (как она тогда называлась) было принято решение дать организации новое название «Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца». С целью внесения поправок в Устав и Правила процедуры Движения, чтобы отразить в них это новое название, связанные с данной поправкой предложения были переданы всем членам XXVI Международной конференции, которая должна была состояться, но не состоялась в Будапеште в 1991 году. В связи с этим Международная федерация предлагает XXVI Международной конференции внести поправки в Устав и Правила Процедуры Движения, с тем чтобы привести их в соответствие с решением Генеральной ассамблеи Международной федерации, которое приводится ниже (см. приложение).

## **5. Место и дата проведения XXVII Международной конференции**

Примечание:

В связи с тем что время, отведенное для обсуждений в Комиссиях, ограничено, участникам Конференции по пункту повестки дня 4. *Разное* будут представлены в письменном виде следующие доклады:

- Доклад председателя Постоянной комиссии.
- Доклад Совета делегатов.
- Доклад Совместной комиссии Фонда императрицы Шокен.
- О выполнении резолюций XXV Международной конференции.

Женева, 31 мая 1995 года

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**Поправка к Уставу и Правилам процедуры Движения**

В 1991 году на VIII сессии Лиги обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (как она тогда называлась) было принято решение дать организации новое название «Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца». С целью внесения поправок в Устав и Правила процедуры Движения, чтобы отразить в них это новое название, связанные с данной поправкой предложения были переданы всем членам XXVI Международной конференции, которая должна была состояться, но не состоялась, в Будапеште в 1991 году. В связи с этим Международная федерация предлагает XXVI Международной конференции внести поправки в Устав и Правила Процедуры Движения, с тем чтобы привести их в соответствие с решением Генеральной ассамблеи Международной федерации, которое приводится ниже.

Поправка, предложенная Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в связи с изменением названия Лиги

**1. Преамбула*****Существующая формулировка:***

«Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца  
Провозглашает, что национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный Комитет Красного Креста и Лига обществ Красного Креста и Красного Полумесяца...»

***Предложенная формулировка:***

«Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца  
Провозглашает, что национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный Комитет Красного Креста и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца...»

**2. Общие положения****Статья 1: Определение*****Существующая формулировка:***

- «1. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (именуемое далее «Движение») включает в себя национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, признанные в соответствии со статьей 4 (именуемые далее: «национальные общества»), Международный Комитет Красного Креста (именуемый далее «Международный Комитет») и Лигу обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (именуемую далее «Лига»)».

***Предложенная формулировка:***

1. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (именуемое далее «Движение») включает в себя национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, признанные в соответствии со статьей 4 (именуемые далее «национальные общества»), Международный Комитет Красного Креста (именуемый далее «Международный Комитет») и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (именуемую далее «Федерация»)».

**3. Составные части Движения**

***Существующая формулировка:***

**«Статья 6: Лига обществ Красного Креста и Красного Полумесяца**

1. Лига является Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Она осуществляет деятельность на основании своего Устава, обладает всеми правами и обязанностями корпоративной организации, являющейся юридическим лицом.
2. Лига является...»

***Предложенная формулировка:***

**«Статья 6: Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца**

1. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца включает в свой состав национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Она осуществляет деятельность...
2. Федерация является...»

(Далее следует текст без изменений.)

Необходимые изменения будут внесены во все соответствующие статьи Устава и Правил процедуры Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

---