

ПОДГОТОВКА К XXVI МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

(Женева, 4—7 декабря 1995 года)

**ВТОРОЕ СОВЕЩАНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ
СОВЕТНИКОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВ
КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА**

(Женева, 6—7 марта 1995 года)

6—7 марта 1995 года в Женеве состоялось Второе совещание юридических советников национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которое было организовано совместно МККК и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца¹.

Советники, которые представляли около 20 национальных обществ, вместе с участвовавшими в совещании уполномоченными по подготовке материалов к XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, посвятили первый день работы обсуждению рекомендаций Межправительственной группы экспертов по защите жертв войны, заседания которой проходили с 23 по 27 января 1995 года².

В ходе данного совещания, на котором председательствовал директор Отдела по вопросам доктрины, права и связей с Движением господин Ив Сандо, участники встречи высказали удовлетворение в связи с тем, что была подтверждена роль Движения не только в качестве хранителя и пропагандиста международного гуманитарного права (МГП), но также консультанта по вопросам выполнения норм этого права. Они отметили также, что восемь рекомендаций группы экспертов дают возможность значительного маневра членам Движения, которые должны поощрять усилия государств, направленные на более эффективное применение норм права. Кроме того, участники совещания выразили мнение, что деятельность Движения не должна ограничиваться лишь рекомендациями экспертов и что оно может работать в тех областях, которые еще недостаточно глубоко изучены, например, в создании системы обязательной отчетности государств о соблюдении норм международного гуманитарного права и распространения о нем знаний и информации.

1 Первое совещание юридических советников национальных обществ состоялось в Женеве 12—13 сентября 1994 года. Краткий отчет о его работе опубликован в «RICR», No 809, septembre—octobre 1994, pp. 483—486.

2 См. «Журнал» № 2, январь—февраль 1995 года, с. 33—38.

Обсуждение рекомендаций Группы экспертов позволило выделить следующие основные вопросы:

- Национальным обществам принадлежит важная роль в обеспечении присоединения всех государств к документам, которые действуют в области международного гуманитарного права; они обладают всеми полномочиями для того, чтобы консультировать правительства своих стран относительно задач и компетенции Комиссии по установлению фактов.
- МККК при поддержке национальных обществ и Федерации, а также университетов и академических институтов должен расширять свои возможности, связанные с оказанием государствам консультативных услуг в сфере соблюдения МГП и распространения о нем знаний и информации. Такие консультации могут предоставляться только с согласия того государства, которому они адресованы.
- Эксперты национальных обществ высказали мнение, что в сфере распространения знаний о международном гуманитарном праве МККК мог бы либо сам непосредственно обеспечить распространение знаний о МГП в международных организациях и в органах и специализированных организациях ООН, либо поощрять их собственную деятельность, направленную на расширение таких знаний. В любом случае необходимо приложить значительные усилия для подготовки и обучения сил по поддержанию мира.
- Естественно, что национальные общества являются партнерами МККК в этой области, и помощь, которую предоставляет им Федерация, необходимо координировать с МККК.
- Что касается роли распространения знаний о МГП в деле предотвращения конфликтов, Движению предстоит рассмотреть пути проведения в жизнь стратегии, ориентированной на гуманитарные ценности, которые лежат в основе МГП, а также методы и средства пропаганды этих ценностей в различных регионах мира, в различных культурных контекстах.
- Эксперты национальных обществ подтвердили важное значение национальных комиссий, задача которых — содействовать выполнению норм МГП и распространению знаний о нем и координировать связанную с этим деятельность. Однако необходимо внимательно следить за тем, чтобы участие неправительственных организаций, чьи принципы деятельности могут отличаться от принципов Движения, не вводила в заблуждение правительства и не вносила дезорганизацию.
- Правительство Швейцарии в качестве депозитария Женевских конвенций будет проводить периодические встречи государств — участников Конвенций для обсуждения общих проблем, касающихся применения норм МГП. Предполагается, что такие встречи будут чередоваться с сессиями Международных конференций Красного Креста и Красного Полумесяца, и на них будут обсуждаться исключительно вопросы применения права. Эксперты национальных обществ особенно подчеркивали необходимость четко координировать проведение всех этих встреч.

*
* *

Второй день заседаний юридических советников был посвящен подготовке XXVI Конференции, в частности, рассмотрению предложений о мерах, которые следует принять участникам Движения для обеспечения ее успеха. Участники встречи рассмотрели также содержание предварительной повестки дня Конференции и обсудили вопрос о том, каким образом национальные общества могут участвовать в подготовке Конференции, привлекая к этой работе своих членов и обращаясь к своим правительствам.

Предварительная повестка дня, представленная МККК и Федерацией, содержала следующие основные вопросы:

1) *Комиссия I*

- Доклад правительства Швейцарии о рекомендациях Группы экспертов по защите жертв войны.
- Защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов и другие актуальные вопросы.

2) *Комиссия II*

- Принципы оказания международной помощи и предоставления защиты и участие в этой деятельности.
- Расширение возможностей оказывать помощь и предоставлять защиту наиболее уязвимым категориям населения.

Эксперты высказали конкретные соображения по поводу представленной повестки дня, в которой должны быть учтены как приоритетные гуманитарные вопросы, так и интересы государств. Они особо подчеркнули, что Движению необходимо выступать единым фронтом, чтобы показать, что оно способно внести весомый вклад в решение гуманитарных проблем.

Председатель, подводя итоги совещания, выразил свое согласие с этими выступлениями и призвал национальные общества позитивно и конструктивно относиться к работе Конференции, с тем чтобы у государств не создалось впечатление, будто Движение рассматривает Конференцию как арену столкновения интересов. Надо, чтобы Конференция оставалась важнейшим гуманитарным форумом, где все участники демонстрируют готовность прийти на помощь друг другу в деле защиты интересов жертв войны.

*
* *

В одном из следующих номеров «Журнал» вернется к вопросам подготовки Международной конференции, и в частности к ее повестке дня, которая была окончательно утверждена Постоянной комиссией Красного Креста и Красного Полумесяца на заседании 1—2 мая 1995 года.
