

Распространение знаний о международном гуманитарном праве и предотвращение конфликтов

ДО, ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ КРИЗИСА

С момента возникновения международного гуманитарного права (МГП) задаче распространения знаний о нем придается огромное значение. Положения, обязывающие государства заниматься выполнением этой задачи, были включены в Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года.

Необходимость распространения знаний о МГП проистекает прежде всего из следующего очевидного факта: право может применяться лишь в том случае, если оно известно тем, кто обязан его соблюдать и применять. Деятельность по распространению знаний о МГП преследует двоякую цель: с одной стороны, прагматическую — соблюдать право, заставляя других соблюдать его и, следовательно, предотвращать нарушения права, а с другой стороны, этическую — способствовать развитию гуманитарных идеалов и распространению духа мира между народами¹.

Международное сообщество уполномочило МККК содействовать усилиям, предпринимаемым государствами в этой области. МККК выполняет возложенную на него задачу, опираясь на поддержку национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и их Международной федерации. За последние двадцать лет деятельность по распространению знаний о международном гуманитарном праве значительно усилилась и стала более разнообразной: появились многочисленные программы, разработанные в мирное время участниками Движения, определились основные методы распространения, приспособленные для различных категории и групп населения, в первую очередь для вооруженных сил².

МККК, со своей стороны, создал структуру, специально предназначенную для распространения знаний о МГП, что позволило ему пробудить интерес общественности к вопросам международного гуманитарного права в различных точках планеты благодаря созданной им сети региональных делегаций, а также поддержке национальных обществ и их Международной федерации. МККК организовал тысячи семинаров, курсов, коллоквиумов и выставок для самых разнообразных категорий и групп населения — солдат и офицеров, представи-

1 См. резолюцию 21 «Распространение международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов», принятую в 1977 году Дипломатической конференцией по вопросу о подтверждении и развитии международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов.

2 См. публикуемый ниже исторический обзор Жака Мерана «125 лет «Международному журналу Красного Креста». Правдивая летопись (часть вторая). Завоевания права», с. 47, в котором говорится о развитии целей и методов распространения знаний о международном гуманитарном праве.

телей политических и академических кругов, работников средств массовой информации. В качестве примера можно привести семинары, организованные недавно для дипломатов и сотрудников международных организаций. В настоящем номере «Журнала» сообщается о работе этих семинаров¹. Кроме того, в нем рассказывается об оригинальном методе обучения, применяемом в рамках Конкурса имени Жана Пикте и позволяющем студентам юридических факультетов проверять свои знания о праве на реальных ситуациях².

Эта деятельность, которую можно обозначить как «классическую», находится в постоянном развитии, претерпевая изменения в зависимости от обстоятельств точно так же, как и преследуемые ею цели — под влиянием трагических событий они были расширены, с тем чтобы обеспечить безопасность лиц, задействованных в осуществлении гуманитарных операций, добиться признания делегатов МККК всеми воюющими сторонами и способствовать получению доступа к жертвам конфликта.

Конечно, деятельность по распространению знаний о МГП может быть эффективной лишь в том случае, если между занимающимися ею делегатами и ответственными властями устанавливается диалог, чего далеко не всегда удается достичь. В последние годы ситуация заметно ухудшилась из-за все более широкого распространения конфликтов стихийного характера, из-за развала правительственных и военных структур во многих странах мира, где армия опускается до совершения актов беззакония и бандитизма, а также, само собой разумеется, из-за недопустимого увеличения числа случаев нарушения основных положений международного гуманитарного права.

В связи со сложившейся обстановкой международное сообщество, и в частности Организация Объединенных Наций, стали искать новые пути урегулирования кризисных ситуаций. Участники «круглого стола», организованного в 1994 году Институтом международного гуманитарного права в Сан-Ремо и посвященного теме «Предотвращение конфликтов — перспектива гуманитарной деятельности», рассмотрели некоторые аспекты проблемы предотвращения конфликтов и сделали ряд выводов (о результатах работы «круглого стола» сообщается в настоящем номере «Журнала»)³. Кратко перечислим эти выводы: те, кто несет ответственность за то, что происходит в мире, должны проявлять политическую волю для обеспечения принятия необходимых превентивных мер. При этом желательно также заручаться поддержкой сторон, непосредственно вовлеченных в тот или иной конфликт. Наконец, краткосрочные превентивные меры, даже если они и приводят к быстрому урегулированию ситуации, не всегда устраняют глубинные причины конфликта именно в силу своей «чрезвычайности», тогда как долгосрочные меры, нацеленные на устранение таких причин, могут быть по-настоящему эффективными.

1 См. публикуемую ниже статью «Женева, Нью-Йорк, Вашингтон. Распространение знаний о международном гуманитарном праве среди дипломатов и должностных лиц международных организаций», с. 114.

2 См. публикуемую ниже статью «Распространение знаний о международном гуманитарном праве в высших учебных заведениях. Конкурс имени Жана Пикте», с. 100.

3 См. публикуемую ниже статью «XIX «круглый стол» по актуальным проблемам международного гуманитарного права: предотвращение конфликтов — перспектива гуманитарной деятельности (Сан-Ремо, 29 августа—2 сентября 1994 года)», с. 106.

Учитывая эти выводы, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, и в частности Международный Комитет Красного Креста, пересмотрели свою позицию и разработали новую стратегию распространения знаний о МГП, которая нацелена на предотвращение конфликтов и применяется не только ДО потенциального конфликта, но и непосредственно ВО ВРЕМЯ, а также ПОСЛЕ кризиса — в целях восстановления мирной жизни¹. Хотя основная цель деятельности по распространению знаний о МГП — уменьшать страдания жертв конфликта и предотвращать нарушения гуманитарного права — остается неизменной, в каждой отдельной ситуации ставится особая задача: до конфликта эта деятельность должна быть направлена на предотвращение проявлений насилия, во время конфликта — на ограничение распространения насилия, после конфликта — на устранение любой угрозы процессу мирного урегулирования.

Для каждой из этих трех ситуаций предусмотрены соответствующие меры, при этом большое внимание обращается на особенности местного характера. Так, по инициативе МККК и национальных обществ были разработаны программы с учетом обычаев и языка стран, в которых эти программы осуществляются. Представляется уместным еще раз подчеркнуть тот факт, что любая деятельность по распространению знаний о МГП должна опираться на этические и культурные традиции конкретного региона. Поэтому неотъемлемой частью распространения знаний о МГП является подход, учитывающий многообразие национальных культур и заключающийся в том, чтобы «отыскать в местной символике порою забытые следы гуманитарных традиций и сопоставить это наследие с гуманитарным правом, чтобы продемонстрировать общечеловеческий характер этих ценностей»².

*
* *

В последнее время эта стратегия все чаще используется Движением Красного Креста для оперативного урегулирования кризисных ситуаций. Каждая ситуация — ДО, ВО ВРЕМЯ и ПОСЛЕ кризиса — требует принятия соответствующих превентивных мер. Приводя многочисленные примеры, связанные с деятельностью по оказанию помощи в каждой из этих трех ситуаций, один из сотрудников МККК, автор публикуемой в настоящем номере «Журнала» статьи, показывает в свете допущенных в прошлом ошибок, насколько важными и необходимыми являются подготовка гражданского населения к кризисным ситуациям и организация специальных курсов обучения для делегатов и сотрудников учреждений Движения³.

В разгар кризиса необходимо помочь жертвам остаться в живых сегодня и выжить завтра. Вот почему так важны многопрофильные бригады МККК, в состав которых входят медсестры, специалисты в области гигиены питания, агрономы,

1 См. публикуемую ниже статью Жан-Люка Шопара «Распространение знаний о нормах гуманитарного права и сотрудничество с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца в сфере предотвращения конфликтов», с. 8.

2 Там же, с. 17.

3 См. публикуемую ниже статью Франсуа Грюневальда «От превентивных мер до восстановительных. До, во время и после кризиса: опыт деятельности МККК в ретроспективе», с. 27.

инженеры-сантехники, администраторы, занимающиеся вопросами материально-технического обеспечения, и делегаты, имеющие несколько специальностей.

Другим важным аспектом деятельности Красного Креста в разгар кризиса является подготовка восстановительных работ. Это первый шаг в направлении развития страны. Подход, совмещающий оказание продовольственной помощи и проведение срочных мероприятий по восстановлению сельского хозяйства, может иметь превентивный характер и способствовать тому, чтобы положение в стране не ухудшалось, чтобы население было обеспечено продуктами питания и чтобы те, кто их производит, вновь обрели чувство собственного достоинства и веру в свои силы. Заинтересованные международные гуманитарные организации должны поддерживать стратегию, призванную помочь населению, пострадавшему от продолжительной войны. Вот почему МККК стремится защищать сельскохозяйственные структуры, окружающую среду, уважать традиции и местный опыт и принимать срочные меры по восстановлению сельского хозяйства с учетом накопленных народом навыков и знаний.

И наконец, после кризиса требуется найти партнеров, которые были бы способны осуществлять деятельность по восстановлению страны. Здесь решающая роль принадлежит национальным обществам, так как очень часто они являются единственной гражданской структурой, которая, при поддержке Федерации, может продолжить дело, начатое МККК. Поэтому так необходимо, чтобы национальные общества, входящие в состав Движения, были сильными, хорошо организованными и способными обеспечить стратегию развития даже в разгар кризиса. В последнее время подход «помощь—защита» все чаще заменяется стратегией «присутствие — распространение знаний — защита — помощь». Эта стратегия пока еще не получила широкого распространения, но в будущем, несомненно, приобретет для Движения первостепенное значение¹.

*
* * *

В своей речи на закрытии XIX «круглого стола» в Сан-Ремо Президент МККК господин Корнелио Соммаруга сказал: «Как известно, болезни лучше предупреждать, чем лечить. Применительно к Красному Кресту это, во-первых, означает, что он должен всеми имеющимися в его распоряжении средствами защищать интересы людей, ставших жертвами любого конфликта или социального явления, способствовать восстановлению разрушенного хозяйства, а также постоянно и активно заботиться об укреплении мира; во-вторых, это означает, что он должен, соблюдая принципы нейтральности и независимости, осуществлять еще и важную просветительскую миссию посредством распространения знаний о МГП, правах человека, основополагающих принципах Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, об основных этических ценностях, главная из которых — человеческое достоинство».

¹ См. публикуемую ниже статью Франсуа Грюневальда «От превентивных мер до восстановительных. До, во время и после кризиса: опыт деятельности МККК в ретроспективе», с. 45.