

## **Международный институт гуманитарного права (Сан-Ремо) и проводимые им международные военные курсы по праву вооруженного конфликта**

**Джорджо Блайз<sup>1</sup>**

Есть только несколько организаций, где собираются вместе офицеры всех стран мира, — каждый носит военную форму своей страны, — и в течение двух недель живут и работают бок о бок. Одной из таких организаций является Международный институт гуманитарного права в Сан-Ремо, Италия.

Эта неправительственная организация была создана в 1970 г. с целью содействия распространению знаний о международном гуманитарном праве и его развитии. Выбор не случайно пал на итальянский морской курорт Сан-Ремо. Именно здесь провел свои последние годы жизни Альфред Нобель, который завещал все свое состояние на благо гуманитарного дела. Вилла, в которой он жил до своей смерти, стала штаб-квартирой Международного института гуманитарного права.

В первые годы существования Института интересы его были сосредоточены на изучении документов Дипломатической конференции 1974–1977 гг., которая приняла Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям. В этот период, при поддержке Международного Комитета Красного Креста (МККК), Институт принял решение создать программу подготовки офицеров в области гуманитарного права. Преподавание права вооруженного конфликта — в то время оно все еще называлось правом войны — включено в одну из общих для всех конвенций статей, которая обязывает государства «распространять возможно шире текст настоящей конвенции в своих странах и, в частности, включить ее изучение в учебные программы военного (...) образования». Институт Сан-Ремо начал осуществление программы в 1976 г. с курса на французском языке.

---

<sup>1</sup> Джорджо Блайз, генерал-майор итальянской армии, руководитель программы военных исследований Международного института гуманитарного права, Сан-Ремо, Италия.

Статья написана на английском языке.

С тех пор прошло более 20 лет, и многое изменилось в организации военных курсов в Институте, но принцип остался прежним: дать возможность офицерам вместе со своими коллегами из разных стран научиться вести себя в оперативных ситуациях, соблюдая гуманитарные нормы вооруженного конфликта. Институт, таким образом, содействует правительствам в выполнении на государственном уровне их обязательств по гуманитарному праву.

Эти два десятилетия, в течение которых проводились международные военные курсы, отмечены множеством запоминающихся фактов, важных событий и интересных случаев, на курсах было много известных участников, предпринимались постоянные усилия по улучшению методов преподавания и повышению уровня участия. Несомненно, международный авторитет, приобретенный Институтом, и высокая оценка, которую его курсы получили во всем мире, служат доказательством серьезного отношения к делу, компетентности и усердия. Институт, естественно, гордится достигнутыми ценой больших усилий успехами, но необходимо отметить решающее значение той помощи и поддержки, которую оказывал ему МККК.

За 18 лет курсы проводились 44 раза под руководством высшего офицера швейцарской армии, направленного в Институт Международным Комитетом Красного Креста. Он работал на курсах на постоянной основе, и ему помогали несколько компетентных офицеров, работавших на добровольной основе в качестве инструкторов, или руководителей классов. Количество проводимых каждый год курсов увеличилось, как увеличилось и число языков, на которых ведется преподавание. От преподавания на первом этапе только на французском языке перешли к преподаванию на английском, испанском и итальянском языках (впрочем, от преподавания на последнем вскоре отказались). Ширился международный состав слушателей. В 1980 г. продолжительность курсов увеличилась с одной недели до двух. Программа обучения, предполагавшая ряд лекций и несколько практических занятий, сменилась подлинно военной образовательной программой, предлагающей актуальную информацию, большое количество штабных учений и несколько лекций об основных концептуальных аспектах предмета изучения.

После ухода в отставку первого руководителя курсов был создан Директорат военных исследований, в задачи которого входили организация курсов и изучение новейших методов преподавания. Одновременно Институт оформил свои отношения с МККК, было подписано соглашение о сотрудничестве в области проведения военных курсов. Количество ежегодных курсов возросло до семи. Руководители курсов, назначаемые из числа лучших сотрудников преподавательского состава, постоянно сменяют друг друга. Темы, которые входят в программу преподавания, отбираются в соответствии с существующей международной обстановкой. Например, в течение последних нескольких лет введены новые темы, в частности применение гуманитарного права при проведении операций по поддержанию мира и пресечению военных преступлений, в то же время от преподавания ряда других тем было решено отказаться.

Всего за эти годы, несмотря на многие трудности, курсы проводились 63 раза. В них приняли участие более 2 тысяч человек из 140 стран мира — офицеры, правительственные чиновники и ученые. Тот факт, что страны пяти континентов направляют на курсы своих представителей, от капитанов до генерал-майоров, говорит о том, по крайней мере, что курсы, проводимые Институтом Сан-Ремо, рассматриваются как крайне необходимые. Много государств обращалось к нам с просьбой о предоставлении им стипендий, и Институт нашел возможность выделить несколько стипендий. Ряд стипендий был предоставлен МККК, некоторая финансовая помощь поступает от Европейского союза. Правительство Нидерландов прикомандировало к Институту офицера действующей армии. Отдельные государства финансируют подготовку на курсах представителей третьих стран. Программа норвежского правительства по предоставлению стипендий офицерам Ботсваны и Зимбабве уже действует. Разработка подобных программ в других странах близка к завершению.

Такая международная аудитория очень полезна для всех участников, она предоставляет им уникальную возможность повысить свои знания и расширить кругозор, сравнивая различия в интеллектуальном развитии, образовании и понимании такого тонкого вопроса, как право вооруженного конфликта. Офицеры чувствуют себя увереннее, обнаружив, что их собратья в других странах испытывают те же проблемы, что их моральные кодексы совпадают и что у них существует такая же потребность в ясных правилах и четких директивах.

Двухнедельный курс (10 рабочих дней) посвящен изучению следующих предметов:

- подготовительные упражнения: основные понятия, стратегическая обстановка, обязательства, вытекающие из права вооруженного конфликта;
- командно-штабные учения: разработка операций, проведение операций, правила поведения во время операций, тыловые районы, операции по поддержанию мира, операции по восстановлению общественного порядка, МККК, пресечение военных преступлений, право вооруженного конфликта, заключительное учение.

После вводного обзора к каждой теме на пленарном заседании руководителем курса участники работают в классах со своим руководителем. Они действуют так, как если бы являлись членами единого коллектива, которые вместе обучаются у инструкторов и вместе решают общие задачи. Целью является приобретение навыков принятия оперативных решений с учетом права вооруженного конфликта. Итоги дня обсуждаются на заключительном пленарном заседании. В среднем класс состоит из десяти человек, обязательно предполагается равное количество военнослужащих оперативного состава и юристов, причем первая из перечисленных категорий участников состоит из армейских, флотских офицеров и офицеров военно-воздушных сил, представленных в соответствующем соотношении.

Решающее значение для успешного проведения курсов имеет подбор преподавательского состава. Инструкторы — это офицеры действующей армии, которые в то же время являются специалистами в области права вооруженного

конфликта. Они выделяют время для работы на военных курсах, проводимых Институтом, трудясь там на добровольных началах. Преподавательский состав Института насчитывает 35 офицеров, прибывших из многих стран мира, что свидетельствует об универсальном характере курсов Сан-Ремо. Инструкторы, как правило, подбираются из числа участников предыдущих курсов. Если они являются офицерами действительной службы, их привлекают к работе в качестве преподавателей с разрешения их командиров. Ясно, что для проведения курса и организации семинара для группы слушателей, прибывших из разных стран, имеющих разные офицерские звания, различный опыт и уровень знаний по данному предмету, необходимы такие инструкторы, которые были бы компетентными преподавателями, обладали бы навыками твердого руководства и умением дать тактичный совет.

В конце курса участники просят заполнить вопросник и высказать свои замечания о проведении курса. Отзывы обычно бывают положительными, так как большинство участников открывают для себя увлекательный предмет, которым очень часто пренебрегают в военной практике. Многие из участников поддерживают связь с Институтом после окончания курсов, обращаясь за советом и консультациями по отдельным национальным проблемам или посылая какой-либо материал из своих стран. Некоторые высказывают желание вернуться в качестве руководителей классов.

В настоящее время курсы проводятся на трех языках — английском, французском и испанском. Однако может быть сформирован класс с преподаванием и на другом языке, если имеется достаточное число участников и инструктор, владеющий этим языком. Так, например, произошло с португальским классом (в составе курса на испанском языке), в будущем также планируется, по инициативе и при поддержке МККК, организовать классы с преподаванием на арабском и русском языках.

Еще одним начинанием — ранее эту задачу выполнял МККК — станет введение в конце года курсов для офицеров, которые будут отвечать за проведение программ обучения праву вооруженного конфликта в своей стране. Этот пятидневный курс будет строиться с учетом потребностей участников. Он обеспечит их всеми необходимыми «инструментами» для того, чтобы они могли организовывать и осуществлять базовые программы по праву вооруженного конфликта среди военнослужащих.

В заключение этого небольшого сообщения я хотел бы добавить, что международные военные курсы организуются и проводятся только благодаря приверженности Института делу распространения знаний о международном гуманитарном праве, его методам преподавания и энтузиазму его преподавательского состава. По завершении курса участники должны получить не только новые и ценные знания, у них также должна сложиться твердая убежденность в важности данного предмета. Дома им предстоит стать проводниками распространения знаний о международном гуманитарном праве в вооруженных силах своих стран. Если нам удастся убедить этих офицеров поступать соответствующим образом, наши усилия не будут напрасными.