

Распространение знаний о международном гуманитарном праве в Колумбии

Распространением знаний о МГП
должен заниматься каждый:
опыт практической работы делегата МККК

Ролан Биглер¹

Свидетельство непосредственного участника событий

На одном из семинаров МККК, где рассматривались методы обучения и ведения информационно-пропагандистской работы, выступил делегат, который рассказал о положении делегата по распространению знаний о МГП в делегации, а также об отличии его работы от деятельности других сотрудников. Вот его рассказ:

«В здании делегации МККК кабинет делегата, ответственного за распространение знаний о международном гуманитарном праве, обычно располагается в самом конце длинного коридора между складом канцтоваров и туалетом. Но чаще всего этот кабинет пустует: делегат (это может быть мужчина или женщина) постоянно находится в отъезде — он выступает перед курсантами военных заведений, студентами университетов или активистами местного Красного Креста. А когда он ненадолго оказывается в своем кабинете, то работает с ножницами, бумагой и клеем, чтобы изготовить листовку, плакат или даже небольшую брошюру. Его коллеги-делегаты, которые распределяют помощь, ведут розыск или посещают находящихся под стражей лиц, глядя на него, улыбаются и покачивают головой. Они одобрительно отзываются о нем, потому что он регулярно читает „Международный журнал Красного Креста” и разбирается в вопросах международного гуманитарного права и доктрине МККК. Он умеет хорошо говорить, и к его помощи постоянно прибегают, если необходимо выступить перед личным составом вооруженных сил, участвующих в местном

¹ **Ролан Биглер** — делегат МККК. Во время своей последней командировки в Боготе (Колумбия) работал в делегации МККК в качестве координатора деятельности по распространению знаний о МГП и поддержанию связей со средствами массовой информации.

Статья написана на немецком языке.

конфликте, когда они не соблюдают правил по защите гражданского населения. Часто ему приходится отклонять какие-то просьбы, в противном случае ему пришлось бы разорваться на части; он должен присутствовать везде, потому что эту работу может выполнить только он и никто другой. Многие делегаты МККК восхищаются делегатом по распространению знаний о МГП; иногда его называют „профессором”, или „клоуном”, или „артистом”. На его работу смотрят как на «спектакль одного актера», но делегаты, которые раздают рис, посещают задержанных или ведут розыск пропавших без вести, не могут да и не хотят ее выполнять».

Участвующий в спектакле одного актера, все делающий сам, работающий в делегации МККК и находящийся как бы вне ее, обладающий знаниями о МГП и пропагандирующий их — таким многие представляли себе делегата по распространению знаний о МГП. В определенной степени этот образ соответствовал действительности. И тем не менее...

В Колумбии все происходит иначе

Когда весной 1995 г. я готовился к поездке в Колумбию для работы в качестве делегата по распространению знаний о МГП, многие коллеги советовали мне максимально ответственно подойти к этой миссии. Мне говорили, что, во-первых, направления деятельности МККК в этой стране не соответствовали традиционным видам деятельности по предоставлению защиты и оказанию помощи, которая осуществляется по всему миру на протяжении многих десятков лет. Во-вторых, в Колумбии ежегодно жертвами насилия становились от 30 до 40 тысяч человек; насилие в этой стране стало частью обыденной жизни. И в-третьих, обсуждение вопросов международного гуманитарного права среди широкой общественности, а также в академических кругах проходило на таком уровне, что это изумило даже многоопытных юристов МККК: повсюду — на самых отдаленных равнинах Анд и в тропических амазонских лесах — чуть ли не все говорили о Дополнительном протоколе II к Женевским конвенциям, о международном гуманитарном праве и правах человека.

И действительно, когда я приехал в Колумбию, моему удивлению не было предела. Я оказался в стране, где внутренний вооруженный конфликт продолжается уже более 30 лет, а правительство принимает решение присоединиться к Протоколу II. В министерстве обороны хотят создать бюро по правам человека в каждом войсковом подразделении. В университетах проводятся — и весьма успешно — курсы по правам человека, они так же распространены, как и курсы английского языка в каких-нибудь других учебных заведениях. Многие неправительственные организации занимаются исключительно правами человека, а иногда — международным гуманитарным правом. Партизанские отряды, в которых действуют определенные уставы, руководствуются, по крайней мере, частично, положениями Женевского права. В национальном обществе Красного Креста функционирует группа по распространению знаний о МГП из девяти специалистов. А в делегации МККК каждый полевой

делегат, каждый координатор программ, а также ее глава считают, что распространение международного гуманитарного права является неотъемлемой частью деятельности любого сотрудника, работающего под знаменем Красного Креста.

Колумбия — большая страна

Как работать в стране, площадь которой более 1,1 миллиона кв. километров, где проживают 35 миллионов человек, в которой множество университетов и сотни местных радиостанций, где по телевидению показывают десятки информационных программ и издается много газет — общенациональных и местных?

Было бы неразумно полагать, что один делегат по распространению знаний о МГП справится с этой задачей в такой стране, даже если его поддерживают талантливые и образованные помощники и сотрудники местного общества Красного Креста. Эта задача осложняется еще и тем, в Колумбии много ждут от Международного Комитета Красного Креста и национального общества в области международного гуманитарного права.

Все — и организации, и люди — хотят работать с Красным Крестом, хотят воспользоваться опытом МККК.

Первостепенная задача: составить рабочий план

Прежде всего необходимо было составить рабочий план с четкими стратегическими целями, предусматривающий:

- идентификацию требующих неотложного решения проблем гуманитарного характера;
- тщательный отбор тех групп населения, с которыми следует проводить работу;
- разработку на основе конкретных критериев программ, направленных на работу с этими группами населения;
- четкое определение организаций, с которыми надо сотрудничать;
- подробное составление графика проведения мероприятий, организуемых в рамках каждой конкретной программы, и подбор квалифицированных сотрудников соответствующего профиля;
- обеспечение поддержки этой деятельности со стороны всех сотрудников делегации МККК.

А сейчас рассмотрим каждый пункт этой программы в отдельности. С какими группами населения мы должны работать?

Все, кто носит оружие

Нас интересуют *все*, кто носит оружие: личный состав национальных вооруженных сил и полиции (в Колумбии они находятся в ведении министерства обороны), партизаны и те, кто принадлежит к так называемым полувоенным

формированиям и группам самообороны. Ведь именно они причиняют ущерб, последствия которого вызывают озабоченность гуманитарного плана: они ранят, берут в плен, преследуют и убивают своих противников и гражданских лиц, не принимающих участия в военных действиях.

Любой человек, который носит оружие и принадлежит к организованной группе, имеющей командира, обязан соблюдать нормы международного гуманитарного права, когда он прибегает к актам насилия. Деятельность по распространению знаний о МГП направлена в первую очередь на то, чтобы все, кто носит оружие, осознали необходимость соблюдать эти правила. Другими словами, речь идет о том, чтобы дать понять этим людям, и в особенности — их вышестоящим начальникам, что международное гуманитарное право — или право войны, как любят называть его военные, — не только не противоречит их военной задаче, а наоборот — нормы гуманного поведения в бою являются ее неотъемлемой частью, как и физическая подготовка, знание оружия, тактическое и стратегическое мышление.

МККК и Колумбийский Красный Крест предложили министерству обороны четыре способа решения этой задачи:

1. *Однодневные семинары-дискуссии со штабными офицерами из бригад и дивизий.* — При закрытых дверях обсуждались различные ситуации, разработанные с помощью офицеров, представлявших три вида войск. В начале года на занятиях рассматривались ситуации, придуманные сотрудниками Колумбийского Красного Креста и делегатами МККК. Однако вскоре мы должны были признать, что личный опыт и впечатления, которыми обменивались друг с другом в перерывах участники семинаров, были намного интереснее сценариев, придуманных сотрудниками Красного Креста. Почему это произошло? Ответ очевиден: если наши примеры основывались на тех или иных положениях юридических документов (такой-то пункт статьи 3, общей для Женевских конвенций, иллюстрировали одним примером, а такую-то статью Дополнительного протокола II — другим), то случаи, рассказанные военными, действительно имели место, в этих событиях они сами участвовали.

Необходимо применять такой же подход и при подготовке примеров для изучения на семинарах с другими группами населения. В противном случае, несмотря на то, что наше обучение будет, несомненно, в значительной мере основываться на теоретических знаниях, оно никак не будет учитывать реальные потребности участников этих курсов.

2. Мы предложили программу подготовки для недавно созданных *в воинских соединениях бюро по правам человека*. Цель этой программы — ознакомить ответственных начальников с основными знаниями в области международного гуманитарного права и дать им некоторые рекомендации по вопросу распространения этих знаний. Однако поставленная задача была выполнена лишь частично. Объясняется это большой текучестью кадров в высших армейских эшелонах, а также тем, что на совместную разработку графика проведения занятий никогда не хватало времени, учитывая факторы бюрократического порядка, столь характерные для вооруженных сил.

Что нас интересовало в этом начинании, так это прежде всего *институционализация* обучения международному гуманитарному праву, то есть подготовка преподавателей, а не работа в качестве таковых.

3. В конце 1995 г. министерству обороны и военному командованию была представлена *программа подготовки будущих преподавателей военных училищ*, и она была одобрена. Однако полностью выполнить эту программу до конца 1996 г. не представилось возможным из-за ограниченного срока набора будущих преподавателей.

4. Вместо специально разработанного курса для *военных судей и прокуроров*, проведение которого также по причине недостатка времени отложили, делегаты МККК и сотрудники Колумбийского Красного Креста присутствовали в Военном университете в качестве приглашенных преподавателей на трех дипломных курсах по правам человека и международному гуманитарному праву.

Органы государственной власти

Поскольку правительственные чиновники обладают влиянием и могут принимать решения в военной области, в частности — в области распространения знаний о МГП, они составляют вторую крупную группу, с которой необходимо работать. В Колумбии в эту группу входят:

- бюро по правам человека, международному гуманитарному праву и политическим делам в составе министерства обороны;
- бюро уполномоченного по правам человека при Президенте Республики (*Consejería presidencial para los derechos humanos*);
- *Defensoría del Pueblo*, учреждение государственное, но не зависящее от правительства, своего рода посредник в масштабе всей страны;
- национальные контрольные органы, которые следят за работой всех правительственных учреждений и их сотрудников (*Procuraduría de la Nación*);
- следственно-обвинительные органы (*Fiscalía de la Nación*).

Наиболее тесное сотрудничество на стадии планирования и во время проведения мероприятий по привлечению внимания к вопросам МГП, учебных семинаров и информационных кампаний мы наладили с первыми тремя организациями. Что касается остальных двух инстанций, то для работающих там юристов делегация МККК и Колумбийский Красный Крест провели учебные курсы.

Университеты, неправительственные организации и церкви

Колумбия относится к странам, где работает самое большое число адвокатов (250 на 10 тысяч жителей). Здесь также существует великое множество различных законов, декретов, директив и постановлений. Местные адвокаты сравнивают действующее законодательство с непроходимыми джунглями. Даже при общественном обсуждении каких-то общих проблем каждый вопрос рассматривается с юридической точки зрения. Кроме того, юристы, независимо от того, работают ли они в государственной сфере или нет, уже давно пытаются

разработать национальное законодательство о выполнении международного гуманитарного права, и в частности — положения, предусматривающие уголовную ответственность за его нарушения.

С самого начала было ясно, что мы должны поддерживать особые отношения с этой группой населения. Речь шла о том, чтобы *институционализировать в университетах подготовку специалистов по международному гуманитарному праву*. Делегация МККК приняла на работу юриста, которая вместе с сотрудницей Колумбийского Красного Креста разработали программу, основные положения которой сводились к следующему:

1. Следовало выбрать 12–15 университетов, где ведется курс по правам человека на старших курсах и где хотят ввести в программы вопросы международного гуманитарного права. В эту группу в первую очередь необходимо было включить учебные заведения, расположенные в провинции, особенно — в зонах конфликта.

2. Были проведены личные встречи и беседы с ректорами, деканами и преподавателями этих университетов. Необходимо было дать понять руководству этих вузов, что специалисты Красного Креста планируют не только прочитать несколько лекций, но и наладить активное сотрудничество с администрацией университетов как с организационной, так и с учебной точки зрения. Им были сделаны такие предложения:

- Создание кафедры гуманитарного права (*Cátedra Humanitaria*), цель которой — ознакомить преподавателей, студентов и работников местных органов управления с международным гуманитарным правом. Обучение в форме дискуссий в группах включает в себя шесть семинаров, каждый из которых длится два часа. При разработке их тематики следует учитывать актуальность для колумбийцев тех или иных вопросов; на семинарах могут рассматриваться следующие темы: «заключение гуманитарных соглашений на местном уровне», «права лиц, задержанных в связи с вооруженным конфликтом», «положение гражданских перемещенных лиц, вынужденных покинуть свои дома в связи с вооруженным конфликтом». Чтобы все заинтересованные лица смогли участвовать в семинарах, организуемых *Cátedra Humanitaria*, их следует проводить один раз в две недели, по пятницам (в вечернее время) и по субботам (утром).
- *Дипломный курс*. МККК обратился к услугам юриста, занимающегося вопросами МГП, который разработал специальный курс, рассчитанный на 90 часов. Особое внимание уделялось тому, чтобы, как и в предыдущем случае, его посещали не только студенты, но и преподаватели. Курс проводит группа преподавателей, состоящая из сотрудников Красного Креста и членов других организаций. Впервые этот курс стали читать в университете Боготы. Для того чтобы преподаватели имели возможность читать этот курс в провинциальных университетах, было решено организовать его так же, как и работу *Cátedra Humanitaria*: по пятницам (вечером) и по субботам (утром). Кроме того, слушатели должны работать самостоятельно. Посещать этот курс были приглашены офицеры вооруженных сил и национальной полиции, ответственные за обучение в своих подразделениях,

а также работники органов государственной власти; все они приняли это приглашение.

- *Традиционный курс «Введение в международное гуманитарное право».* Этот курс предназначен для чтения в университетах, где нет своих специалистов и где ранее не изучались права человека и международное гуманитарное право.

Неправительственные организации (НПО)

В последние годы во всем мире НПО стали играть такую значительную роль, что не считаться с ними было бы непростительной ошибкой. Эти организации, в большинстве случаев работающие в конкретных областях и финансирующиеся из самых разных источников (общественность, партии, церкви, и — несмотря на их название — национальные и иностранные правительства, чья доля постоянно возрастает), оказывают большое влияние на ход обсуждения в обществе вопросов, связанных с правами человека, а также с международным гуманитарным правом.

Учитывая количество этих организаций в Колумбии, необходимо было определить четкие критерии, в соответствии с которыми можно сотрудничать с ними:

- НПО должна обладать конкретными знаниями в области прав человека и пользоваться доверием;
- она должна осуществлять свою деятельность в зонах конфликта;
- она должна быть действительно готова посвятить себя работе выполнения международного гуманитарного права;
- совместные с МККК действия могут быть предприняты, только если не пострадают образ, нейтральность и независимость нашей организации;
- как и в случае с университетами, сотрудничество с НПО должно содействовать самостоятельной работе этих организаций в области международного гуманитарного права;
- совместная деятельность по распространению знаний должна быть направлена не *вверх* (высшие учебные заведения), а *вниз*, то есть на тех, кто носит оружие (воспитание поведения в соответствии с нормами МПП), и на население, которое страдает от конфликта (способность потребовать уважения и защиты со стороны тех, кто носит оружие).

Впоследствии эти организации стали проводить свои собственные мероприятия, а МККК и Колумбийский Красный Крест часто приглашали в последнюю минуту. Наша задача в основном заключалась в том, чтобы разъяснять, в чем сходство и различие между правами человека и международным гуманитарным правом.

Церковь и ее представители

В сельских районах, там, где гражданское население непосредственно подвергается опасностям, возникающим в результате военных действий с участием противоборствующих сил, — и засвидетельствовать это некому, — священник

часто является единственным человеком, способным поддерживать контакты с обеими конфликтующими сторонами. В Колумбии на протяжении многих лет церковь участвует в дискуссии о правах человека. В последние годы она стала интересоваться и международным гуманитарным правом, в связи с чем учебные семинары были организованы и для священников. В этом году при содействии управления общественных дел колумбийской епископальной конференции систематическое обучение священнослужителей будет налажено во всех регионах, где разгул насилия особенно велик.

Журналисты и средства массовой информации

В отношении средств массовой информации была разработана стратегия, преследующая две цели. С одной стороны, речь шла об укреплении сотрудничества с представителями СМИ, ознакомлении их с международным гуманитарным правом, деятельностью Красного Креста, нашими методами работы и основополагающими принципами. Однако было бы напрасно думать, что все журналисты, в той или иной форме освещающие вооруженный конфликт, смогут стать специалистами в области международного гуманитарного права. Поскольку журналисты обычно не располагают достаточным временем для участия в работе семинара, который длится несколько дней, мы решили провести серию коротких бесед (продолжительностью не более 3 часов) с представителями СМИ. Благодаря соглашению, подписанному в прошлом году между Колумбийским Красным Крестом и Национальным союзом факультетов журналистики, была заложена основа для регулярного проведения этой работы на факультетах. На эти непродолжительные совещания приглашают будущих журналистов и представителей СМИ.

С другой стороны, нужно было, чтобы материалы о МККК и международном гуманитарном праве появлялись в средствах массовой информации и с ними знакомились та часть населения, которая читает газеты, смотрит телепередачи и слушает радио, что особенно характерно для Колумбии, как и для любой другой развивающейся страны. Почему мы говорим о *населении*, а не о *гражданском населении* (термин, который мы обычно употребляем)? Потому что, поскольку средства массовой информации доступны всем, нельзя утверждать, что только гражданские лица находятся у включенных радиоприемников, всякий раз когда по радио передают предназначенный для них материал, и что передачу, подготовленную для тех, кто носит оружие, слушают только эти люди. Отсюда можно заключить, что материалы, распространяемые через средства массовой информации, доступны для всех групп населения, с которыми необходимо вести работу. И всем им следует носить, по мере возможности, очень общий характер. Кроме того, информация, передаваемая СМИ (лозунги, рекламные материалы, призывы), должна учитывать, что не все жители страны одинаково относятся к вооруженному конфликту.

Гражданское население

Тем, кто больше всего страдает от насилия, то есть гражданским лицам, необходимо знать свои права, чтобы ясно показать собственную нейтральную позицию в конфликте тем, кто носит оружие.

Всю работу по распространению знаний следует в основном направлять на передачу в доступной форме абстрактного содержания договоров, выраженного сложным для понимания языком. С этой целью используются как графические средства, так и простые диалоги (для подготовки рекламных материалов, передаваемых по радио). Нам представляется важным не смешивать здесь такие две темы, как *международное гуманитарное право* и *деятельность Красного Креста*.

Печатная продукция и аудиовизуальные средства

В работе по распространению знаний часто использовали — и до сих пор используют — юридические документы, предназначенные чаще всего для специалистов. В целом же распространение идей, знаний, привлечение внимания общественности и пропаганда международного гуманитарного права относятся, скорее, к сфере передачи информации (если хотите — рекламы и торговли), чем к праву. Знание международного гуманитарного права является, несомненно, предварительным условием успешного осуществления этой деятельности. Но не менее важно, чтобы делегаты были знакомы, с одной стороны, с различными группами населения, среди которого нужно работать, с их проблемами и потребностями, а с другой — знали методы передачи информации, а также педагогические методы и средства.

Вот три примера простых для понимания публикаций, где учитываются конкретные условия их использования:

1. *Семь основополагающих правил* в форме пластиковых карточек не больше открытки. Название у этого материала — простое и конкретное:

Вы должны знать нормы международного гуманитарного права.

В нем отражены семь тем:

- права гражданских лиц;
- комбатанты и гражданские лица, лишённые свободы;
- комбатанты и солдаты противника, погибшие в бою;
- больные и раненые и эмблема Красного Креста;
- судебные гарантии;
- военные объекты;
- применение оружия (принцип соразмерности).

Каждая тема иллюстрирована рисунком. В тексте принят персонализированный метод изложения материала. Отсюда и название — «*Вы должны знать нормы международного гуманитарного права*», а не «*Семь основополагающих правил международного гуманитарного права*». Объяснительные тексты составлены в том же духе. Например, текст, посвященный правам гражданского населения, гласит: «Если *вы* не участвуете в боевых действиях, *вы* имеете право

на защиту. *Вы* имеете право на то, чтобы уважали *вашу* жизнь, *вашу* неприкосновенность и *ваши* идеи». Другое правило, адресованное тем, кто носит оружие, звучит так: «Если *вы* являетесь комбатантом, *вы* не имеете права убивать или ранить противника, который сдается или выведен из строя вследствие того, что он ранен, болен или взят в плен».

Эти семь основополагающих правил, дополненные примерами и ответами на вопросы присутствующих, и составляют типовую лекцию, которую любой делегат может прочитать аудитории, не искушенной в вопросах международного гуманитарного права. Любой делегат может также использовать в качестве педагогического пособия куски материи, на которых написаны эти правила. Присутствующим можно раздать и карманные календари с этими нормами и соответствующими рисунками.

2. *Брошюра по защите гражданского населения* — в этой брошюре объемом 20 страниц объясняется в форме вопросов и простых ответов, кому предоставляет защиту международное гуманитарное право. В публикации, выполненной в виде комикса, на вопросы отвечают два персонажа. У одного из них автомат (комбатант), у другого его нет (гражданское лицо). Проблема «Кто задает вопрос» (гражданское лицо? сотрудник Красного Креста? военнослужащий? партизан?) удачно решена при помощи человечка по имени Humanito, который по форме напоминает руку. Этот человечек с озабоченным видом поднимает вопрос о противопехотных минах, посещает заключенного или спрашивает: «Кого же защищает международное гуманитарное право?» Дети и война, защита в условиях применения противопехотных мин, основополагающие принципы Красного Креста, краткое содержание четырех Женевских конвенций и двух Дополнительных протоколов к ним, а также рассказ о Колумбийском Красном Кресте и МККК (с указанием их адресов) — вот темы, которые рассматриваются в этой книге, предназначенной для различных групп населения.

3. *Листовка «Деятельность МККК в Колумбии»* содержит в сжатом виде информацию об основополагающих принципах Красного Креста и деятельности делегации МККК. Если этот текст дополнить конкретными примерами и ответами на вопросы, то его можно использовать в качестве основы для типовой лекции, с которой может выступить делегат.

Юридические документы

В Колумбии юридические документы и публикации, посвященные доктрине МККК, вручаются далеко не каждому. С одной стороны, имеющимися материалами надо распоряжаться по-хозяйски, с другой — следует задать вопрос о целесообразности знакомства несведущих людей с теоретическими трудами. Тем не менее в конце 1996 г. делегация заключила с фирмой по продаже книжной продукции контракт на реализацию трех книг юридического содержания, и они поступили на прилавки 150 книжных магазинов, находящихся в различных районах страны. Таким образом, эти издания могут приобрести люди, которые проживают в провинции и не могут приехать в столицу и посетить делегацию МККК.

Перспективы

В перспективном плане работы в области распространения знаний, разработанном делегацией МККК в Колумбии, говорится: «Обеспечить содействие всех членов делегации МККК распространению знаний о МПП». Каждый полевой делегат, каждый делегат, посещающий заключенных, глава делегации и его заместитель, словом — все сотрудники делегации МККК в Колумбии принимают участие в деятельности по распространению основных знаний о международном гуманитарном праве. Это означает, что каждый из нас должен постоянно заниматься самообразованием.

Ясно, что эта разнообразная деятельность не может осуществляться только усилиями МККК. За исключением мероприятий, проведенных с партизанами и полувоенными формированиями, все остальные виды работы разрабатывались и осуществлялись в сотрудничестве с Колумбийским Красным Крестом. Это сотрудничество стало возможным благодаря тому, что в этом обществе эффективно функционирует отдел по распространению знаний, где работают хорошо подготовленные специалисты. Это результат постоянного внимания, которое Колумбийский Красный Крест уделяет вопросу обучения и повышения квалификации своих сотрудников.

Бытует мнение, что делегат, занимающийся распространением знаний, — человек, разъезжающий по стране со «спектаклем одного актера», настоящий гуру международного гуманитарного права, который вызывает кое у кого улыбку, так как считает, что человека можно исправить, и которого иногда опасаются, поскольку он знает законы. Но этот образ уже не соответствует действительности, по крайней мере, — в Колумбии.
