

Распространение знаний о международном гуманитарном праве в Боснии и Герцеговине

Уроки опыта работы в регионе

Норман Фаррелл¹

Международный Комитет Красного Креста (МККК) оказывает помощь жертвам конфликта в бывшей Югославии с июня 1991 г. Спустя шесть лет его делегаты по-прежнему активно работают в регионе, направляя свои усилия на ликвидацию все еще имеющихся последствий конфликта. Но поскольку ситуация изменилась, изменился и характер их работы. Это особенно справедливо в отношении деятельности по распространению международного гуманитарного права, которая вначале представляла собой скоординированные усилия, направленные на то, чтобы способствовать лучшему пониманию международного гуманитарного права, а также роли и мандата МККК, а сейчас переориентирована на требования, выдвигаемые постконфликтной ситуацией. В данной статье делается попытка рассказать о деятельности по распространению знаний о международном гуманитарном праве и проанализировать ее развитие в нынешних условиях. Хотя в период конфликта МККК преимущественно работал в Хорватии и Боснии и Герцеговине, где осуществлялись схожие программы по распространению знаний о международном гуманитарном праве, данная статья посвящена Боснии и Герцеговине. При необходимости в статье будут ссылки на подобного рода деятельность в других регионах бывшей Югославии.

Дейтоновское соглашение и последующее подписание 14 декабря 1995 г. в Париже Общего рамочного соглашения об установлении мира в Боснии и Герцеговине явились сигналом к прекращению боевых действий. Это также стало вестником новых, тогда еще не предвиденных, возможностей для деятельности по распространению международного гуманитарного права в Боснии и Герцеговине. Во время конфликта приоритетным направлением в работе делегатов было информирование о гуманитарном мандате МККК и обеспечение безопас-

¹ **Норман Фаррелл**, гражданин Канады, является координатором деятельности МККК в области распространения знаний о международном гуманитарном праве в Боснии и Герцеговине, работает в Сараево.

Статья написана на английском языке.

ности персонала МККК, работающего в полевых условиях. С подписанием Соглашения и прибытием войск Сил ООН по выполнению Соглашения (СВС) значительно улучшилась ситуация с обеспечением безопасности делегатов, а также появилась возможность более широкого доступа к жертвам конфликта.

Осенью 1995 г. в Боснии и Герцеговине работал один делегат по распространению знаний о международном гуманитарном праве. В январе 1996 г. этим занимались в регионе уже два делегата, один из которых работал в Сербской Республике. В течение трех месяцев, пока длилось подписание Парижского соглашения, делегации МККК в Боснии и Герцеговине организовывали по всей стране кампанию по информированию населения об опасности, которую представляют противопехотные мины, были установлены связи с командующими всех трех участвовавших в конфликте сторон, делегаты МККК провели четыре семинара по праву войны для вооруженных сил и сил безопасности. В Сараево начал работать консультант по проведению кампании по информированию населения об опасности, которую представляют противопехотные мины. К концу апреля прибыли новые делегаты, в задачи которых входила разработка совместно с местным обществом Красного Креста программы по пропаганде общечеловеческих ценностей.

Но было ли все это результатом некоей политики или воли обстоятельств? Какие возможные препятствия нужно было предусмотреть, если не преодолеть, чтобы следовать данным программам? Было ли важно, чтобы эти программы разрабатывались в постконфликтных условиях?

Появление новых перспектив для деятельности по распространению знаний о международном гуманитарном праве

Деятельность по распространению знаний о международном гуманитарном праве в Боснии и Герцеговине на постконфликтной стадии отражала общий переход от необходимости принятия оперативных решений к долгосрочному планированию работы. Проблемы обеспечения безопасности делегатов, а также получения доступа к лицам, пострадавшим в ходе конфликта, стали менее острыми; МККК необходимо было приступить к решению других важных задач: распространению знаний о международном гуманитарном праве в вооруженных силах на случай нового взрыва конфликта; широкому информированию общественности о роли МККК, особенно в отношении новых видов деятельности, например таких, как выяснение участи пропавших без вести; к программам помощи населению и местным обществам Красного Креста, в том числе к программе по информированию населения об опасности, которую представляют противопехотные мины, и программа по пропаганде общечеловеческих ценностей.

Для этого потребовалось выработать совершенно новую стратегию деятельности по распространению знаний о международном гуманитарном праве. Кампания по информированию населения об опасности, которую представляют противопехотные мины, и программа по распространению знаний о международном гуманитарном праве в вооруженных силах были профилактическими

мерами, направленными на предотвращение возможных увечий от противопехотных мин и, соответственно, возможных нарушений международного гуманитарного права. В обеих программах получили дальнейшее развитие опыт и знания, приобретенные МККК за время работы во многих странах мира. В то же время программы по распространению знаний о международном гуманитарном праве должны были по-прежнему отвечать потребностям текущей деятельности МККК, такой, например, как розыск пропавших без вести.

Для этого потребовался также другой подход к отношениям с местным обществом Красного Креста. В период конфликта местные общества часто выступали в качестве проводника деятельности МККК — например, оказывали содействие в распределении гуманитарной помощи и передаче посланий Красного Креста. До начала войны этого рода деятельность не входила в задачи местного Красного Креста, и она повысила его авторитет среди населения. По мере того как необходимость в такой деятельности отпала, местный Красный Крест, как и МККК, сконцентрировал внимание на новых нуждах населения. В отдельных случаях проблемы можно было решать, осуществляя программы по распространению знаний о международном гуманитарном праве, и в этом деле местный Красный Крест был надежным помощником МККК. Сотрудники МККК, набранные из числа местных жителей, также сыграли в этом значительную роль.

Создание штата пропагандистов из числа местных сотрудников

Основным элементом стратегии деятельности МККК после окончания военных действий было создание самостоятельных групп квалифицированных сотрудников из числа местного персонала, способных вести работу по распространению знаний о международном гуманитарном праве в каждом региональном отделении МККК. При этом, естественно, учитывались приверженность делу и стаж работы, так как во многих случаях было эффективнее использовать их в качестве пропагандистов, нежели делегатов МККК. В каждом из отделений МККК был набран штат сотрудников, которые прошли соответствующую подготовку и затем должны были работать единой группой. Кроме того, в штат был принят художник-дизайнер, в его задачу входило создание необходимых пособий, а также работа с внештатными художниками-оформителями и издателями. Будь то разработка общей концепции кампании по информированию населения об опасности противопехотных мин или осуществление программы распространения знаний о международном гуманитарном праве в летних молодежных лагерях — это всегда была коллективная работа.

Такой метод работы был разработан в Сербской Республике, а затем принят за образец для проведения программы по распространению знаний о международном гуманитарном праве в Боснии и Герцеговине. Сотрудники из числа местного персонала, занимающиеся этим распространением, включая и тех, кто принимал участие в кампании по информированию населения об опасности противопехотных мин, работали над созданием агитационных материа-

лов для радио и телевидения, печати и театральных спектаклей. При участии в случае необходимости делегатов МККК группы пропагандистов осуществляли программы по распространению знаний о международном гуманитарном праве для местного персонала МККК, молодежи, учителей, сотрудников городских органов власти, Оперативной группы международной полиции и полиции Сербской Республики.

Поскольку операции МККК проводились в соответствии с существующим территориальным и политическим разделением на два субъекта — Федерацию Боснии и Герцеговины и Сербскую Республику, таким же образом действовали и группы, занимающиеся распространением знаний. В какой-то степени это было правильно, если иметь в виду, например, лучшее знание местных настроений, реакцию на критику прошлых действий, более точное использование языка и выбор способа выражения, а также возможность установления более тесных связей между членами коллектива. С другой стороны, это усиливало ощущение разобщенности между представителями двух субъектов и двух делегаций. Программы по распространению знаний воспринимались как «те, которые делаем мы» и «те, которые делают они», и это не позволяло выработать общий подход.

Чтобы исправить создавшееся положение и сохранить единство задач, была организована встреча работников из Боснии и Герцеговины и Сербской Республики для обсуждения возможности осуществления единой программы на уровне всей страны. Впервые с начала войны сотрудники всех делегаций МККК, находившихся в стране, и их отделений собрались в конце июля 1996 г. на общее собрание, посвященное программам по распространению знаний о международном гуманитарном праве. Вопреки существующим подозрениям и сомнениям это явилось первым шагом в деле разработки общего подхода к проблеме и способствовало постепенному укреплению связей между сотрудниками обеих сторон. В заключение первого семинара один из участников сказал, что он был «рад, что местный персонал другой стороны», как и их группа, соблюдает и пропагандирует принципы, лежащие в основе Движения Красного Креста.

Кампания по информированию населения об опасности, которую представляют противопехотные мины

Самым первым действием по распространению знаний о международном гуманитарном праве по завершении военных действий было проведение кампании по информированию населения об опасности, которую представляют противопехотные мины. Кампания во многом являлась плодом коллективных усилий всех делегаций МККК, находившихся на территории бывшей Югославии. Идея проведения подобной кампании была предложена в Боснии и Герцеговине, где она и началась с раздачи плакатов, брошюр и трансляции по радио и телевидению агитационных материалов в начале марта 1996 г. В Хорватии первый этап кампании стартовал в апреле 1996 г. Начиная с 1997 г. кампания по информированию населения о противопехотных минах была также развер-

нута в отдельных районах Федеративной Республики Югославия, точнее, вдоль границы с Хорватией.

В Боснии и Герцеговине кампания приняла широкомасштабный характер, охватив всю страну. В ней были задействованы средства массовой информации, работа с местным населением, сбор информации и программа для школ. На настоящий момент она является единственной в своем роде, позволяющей осуществлять систематический сбор информации об инцидентах, связанных с минами, на территории всей страны. В реализации программы принимали участие один консультант по вопросам минной опасности, 11 сотрудников МККК, работающих на местах и занятых вопросами информирования населения о минной опасности, которые прошли обучение под руководством консультанта, и около сотни обученных инструкторов местного Красного Креста. Для обучения местного персонала и добровольцев из числа местного Красного Креста были приглашены внештатные консультанты по вопросам информирования о минной опасности как в Боснии и Герцеговине, так и в Хорватии. Так как территория Федеративной Республики Югославия значительно менее плотно заминирована, разработке программы в этой республике содействовал один из сотрудников делегации в Сербской Республике.

Кампания по информированию населения об опасности противопехотных мин явилась неопределимым примером программы по распространению знаний о международном гуманитарном праве, при проведении которой используются местные кадры. Она также помогла выделить несколько проблем, возникающих при разработке подобных программ. Первая из них — необходимость поиска и подключения к работе специалистов со стороны. Хотя первый этап информационной кампании был успешно выполнен делегатами МККК, для разработки детальной программы на профессиональном уровне требовались специальные знания и опыт, которыми они не обладали.

Вторая проблема заключалась в том, что кампания по предупреждению об опасности мин — это не просто информационная кампания. Распространение знаний зачастую сводится лишь к передаче их в средствах массовой информации, в выступлениях и публикациях. Но, учитывая то, что задачей подобной деятельности в конечном счете является воздействие на поведение, необходимо использовать, где это возможно, более сложные методы. В этом смысле деятельность по предупреждению о минной опасности нужно понимать как нечто большее, нежели информирование людей о наличии мин в стране.

В Боснии и Герцеговине большинство тех, кто непосредственно пережил конфликт, знают о противопехотных минах. Чисто информационная кампания, хотя она и полезна, например, как возможность напомнить людям, особенно вернувшимся в страну, о той опасности, с которой они могут столкнуться, может быть недостаточной с точки зрения влияния на поведение. Информирование о минной опасности должно ориентироваться на потребности той группы населения, которая в наибольшей степени подвержена этой опасности. Оно включает оценку поведения людей, установление причин, по которым они идут на риск, и приведение в соответствие с этим содержания проводимой кампа-

нии. Кто они — жертвы несчастных случаев вследствие взрыва мин, при каких обстоятельствах оказались жертвами — вот вопросы, определяющие форму и содержание кампании. Например, кампания, направленная на детей, которые были ранены в результате того, что по неосторожности играли в зоне минной опасности, будет отличаться от кампании, обращенной к детям, вынужденным собирать дрова в подобных зонах. Опять же подход к проведению кампании, предназначенной для мужчин средних лет, пытавшихся обрабатывать землю и пострадавших вследствие взрыва мин, будет совсем иной.

Чтобы иметь представление о проблеме, которую представляют собой противопехотные мины, о том, в какой степени она затрагивает определенные группы населения, была разработана программа по сбору информации. Она состояла из двух компонентов: общего изучения вреда, наносимого минами с точки зрения человеческого, социального и экономического факторов, и статистического учета данных об инцидентах, связанных с минами. Анализ собранной информации позволял развивать программу таким образом, чтобы она отвечала реальным интересам населения. Собранная информация также помогла установить районы наибольшего риска. Она давала возможность организациям, планирующим проведение гуманитарных операций по разминированию, определить наиболее уязвимые группы населения. В настоящее время программа МККК по сбору информации является единственной систематически проводимой в Боснии и Герцеговине. Собранные данные широко распространяются, их использует в своей работе Центр по разминированию ООН.

Третьей проблемой, которую следовало решить, стало требование увязать во время кампании по информированию о минной опасности необходимость принимать срочные меры и подход к этой проблеме с точки зрения дальнейшего развития событий. В отличие от других проектов по распространению знаний о международном гуманитарном праве данная кампания носит долгосрочный характер, так как мины еще в течение многих лет будут продолжать свое разрушительное действие. Цель программы — создание возможностей решать данную проблему на местном уровне. В каждом из регионов страны работают сотрудники по информированию о минной опасности и инструкторы местного отделения Красного Креста. Возможно, частично из-за такого перспективного подхода или из-за того, что МККК впервые настолько глубоко оказался вовлечен в проблему информирования о минной опасности, но изначально в организации существовали некоторые сомнения по поводу ее целесообразности. Кроме того, структура МККК и его направленность на оказание чрезвычайной помощи также не очень отвечали требованиям программы, на полное введение в действие которой потребовались месяцы.

Несмотря на первоначальные колебания, кампания по информированию населения о минной опасности должна рассматриваться как логическое продолжение деятельности МККК в период конфликта и его позиции по отношению к глобальному запрещению использования противопехотных мин. В течение многих лет МККК оказывал помощь лицам, пострадавшим в результате взрыва мин в постконфликтный период: на первом этапе это была хирургическая по-

мощь, затем эти лица получали помощь в центрах по протезированию. Опыт и знания, приобретенные МККК в этой области, придали ему достаточный вес и позволили перейти от чисто медицинской деятельности к пропагандистской. Не так уж долог путь от пропагандистской кампании, уведомляющей политиков и общественность об ужасных последствиях использования противопехотных мин, к кампании, направленной на то, чтобы люди знали, как защитить себя от этой опасности. Оба эти действия профилактические. Пропагандистская деятельность и оказание медицинской помощи составляют единую программу облегчения страданий жертв вооруженных конфликтов. Они являются неотъемлемой частью более широкой программы по устранению опустошительных последствий конфликта, осуществляемой как в ходе его, так и непосредственно по окончании военных действий.

И была четвертая проблема, не многим отличающаяся от той, с которой МККК уже столкнулся в Боснии и Герцеговине в процессе своей деятельности в пользу лиц, задержанных в связи с вооруженным конфликтом, а также по розыску лиц, пропавших без вести в ходе конфликта. Речь идет о попытке сторон, участвующих в конфликте, придать политический характер проблеме противопехотных мин. Это особенно ясно проявилось сразу после окончания военных действий, когда, согласно Дейтоновскому соглашению, территория, находящаяся под контролем одной из сторон, должна была перейти к другой стороне. В результате огромное число людей пересекло линию фронта и переместилось в ранее недоступные для них районы. Предупреждая гражданское население о минной опасности, те, кто проводил кампанию, должны были следить, чтобы она не превратилась в признание намерения одной из сторон убивать гражданских лиц, оставляя после себя противопехотные мины и мины-ловушки. Добиваясь наглядности и убедительности в информировании об опасности противопехотных мин, МККК должен был поддерживать представление о себе как о нейтральной и беспристрастной организации, учитывая, что против проведения кампании выступали, как это было и на международном уровне, те, кто рассматривал ее как критику стороны, вынужденной использовать противопехотные мины для своей защиты.

Другой формой политизации кампании были постоянные требования использовать «правильный» язык или алфавит при подготовке пропагандистских материалов. Это касалось всех публикаций и рекламных материалов в средствах массовой информации, а не только тех, которые касались кампании по информированию о минной опасности или распространения знаний о международном гуманитарном праве. Учитывая, что конфликт в Боснии и Герцеговине во многом носил характер борьбы за этническую самобытность, хотел того человек или нет, его имя, вероисповедание или культурные традиции отождествляли его с той или иной из воюющих сторон. Отличия культурных традиций, реальные или надуманные, играли важную роль в утверждении самобытной принадлежности. Отдельные слова, произношение и использование какого-либо алфавита незамедлительно вызывали ассоциацию с определенной группой.

Политизация языка стала настолько важной в утверждении самобытности, что подчас пропагандистские материалы оставались неиспользованными; и не потому, что их содержание не соответствовало действительности или его невозможно было понять, а потому, что одно-единственное слово было неприемлемо для одной из сторон. Объективно не было необходимости издавать различные варианты одной и той же публикации, так как до конфликта язык был в целом единым, и большинство населения могло читать тексты, написанные как на кириллице, так и с использованием латинского алфавита. Но с точки зрения пропагандистской деятельности требовался гибкий подход к этому вопросу. Чтобы они стали приемлемыми для властей, все пропагандистские материалы, особенно подготовленные для школьных программ, должны были издаваться на двух языках. Для большей верности было принято решение опробовать в сотрудничестве с местными обществами Красного Креста и властями каждого региона все пропагандистские публикации, сценарии, видеоряд и закадровый текст до окончательного завершения их создания и распространения.

Кампания по информированию об опасности противопехотных мин разрабатывалась в расчете на местные возможности ее проведения, предполагалось поручить осуществление этой деятельности в виде жизнеспособной, долгосрочной программы местному обществу Красного Креста. Создание штата и обучение добровольцев из числа сотрудников местного Красного Креста и инструкторов, а также разработка школьных материалов делают местные структуры ответственными за продолжение проведения программы. МККК не подменяет несуществующие структуры; напротив, он работает в сотрудничестве с уже существующими, такими как местный Красный Крест, которые в состоянии продолжать данную программу после того, как МККК покинет страну.

Распространение знаний о международном гуманитарном праве в вооруженных силах

Распространение знаний о международном гуманитарном праве в вооруженных силах является одним из традиционных видов деятельности МККК, которая проводится как в период конфликта, так и в мирное время. Она может принимать разнообразные формы — от раздачи на контрольно-пропускных пунктах брошюры, посвященной основным правилам поведения комбатантов, до проведения курсов по праву войны. Цель в каждом случае одна и та же: способствовать соблюдению международного гуманитарного права в период конфликта.

Что касается бывшей Югославии, активная деятельность по распространению международного гуманитарного права в вооруженных силах враждующих сторон велась по всему региону во время конфликта. Несмотря на трудности, делегаты проводили семинары на местах для офицеров, командиров частей и сержантского состава югославской, хорватской, македонской армий, армии Боснии и Герцеговины, боснийских хорватов, боснийских сербов, а также сербских военных формирований в районах, охраняемых ООН.

Программе МККК по распространению знаний о международном гуманитарном праве в вооруженных силах находившихся в прошлом в противостоянии сторон в Боснии и Герцеговине в значительной степени помогло введение в марте 1996 г. должности специального делегата в вооруженных силах и силах безопасности. Через таких делегатов МККК передает военным властям свои опыт и знания в составлении программ, направленных на то, чтобы обучение международному гуманитарному праву стало неотъемлемой частью военной подготовки. Для большей эффективности распространение знаний об основных правилах ведения войны требует комплексного подхода, вовлекающего различные уровни и должности в цепочке военной иерархии. С этой целью делегаты в вооруженных силах в Боснии и Герцеговине читали курсы для командного состава, а также организовали обучение инструкторов по праву войны.

Курсы включали в себя также и практические занятия. В дополнение к преподаванию основных норм международного гуманитарного права в качестве средств обучения использовались учения на уровне отдельных подразделений и разбор военных операций. Это важно, когда имеешь дело со слушателями, имеющими опыт непосредственного участия в военных действиях, в отличие от армии, у которой есть только опыт учений в мирное время.

С января 1996 г. было прочитано 12 курсов по праву войны для офицеров трех находившихся в прошлом в противостоянии сторон. Основной курс по праву войны занимает три дня и включает изучение таких вопросов, как принципы права войны, ответственность командного состава, меры предосторожности при ведении атаки и обороны, находящиеся под защитой лица и объекты, роль МККК в период конфликта. Кроме того, в армии боснийских хорватов и армии Боснии и Герцеговины проводились семинары для инструкторов. Учитывая, что в июле 1997 г. планируются семинары для инструкторов в армии боснийских сербов, к тому времени все три участвовавшие в конфликте стороны будут иметь офицеров, прошедших под руководством МККК подготовку по проведению курсов по праву войны среди солдат своих армий. В целом более 300 офицеров трех враждовавших в прошлом сторон прошли обучение праву войны и 35 офицеров прошли подготовку в качестве инструкторов по обучению праву войны.

Возросшее признание деятельности МККК частично можно отнести за счет того авторитета, который делегаты в вооруженных силах и силах безопасности имеют как профессиональные офицеры. В условиях существования некоторого скептицизма относительно применения международного гуманитарного права проведение занятий опытным бывшим офицером вызывает больше доверия к обучению праву войны. Свидетельством этому служат не только курсы как таковые, но и отзывы и комментарии участвовавших в них офицеров.

Дополнительным преимуществом наличия в штате специального делегата в вооруженных силах и силах безопасности является то, что делегаты МККК имеют возможность лучше понять жизнь армии и волнующие ее проблемы с точки зрения военного.

Курсы, организованные для служащих в вооруженных силах, помогли исправить неправильное представление о роли МККК в период вооруженного конфликта. Когда подчеркивается, что деятельность МККК не является несовместимой с преследуемыми одной из сторон законными военными целями и что военные командиры действительно могут получить практическую пользу от сотрудничества с этой организацией и от пользования ее услугами, МККК видится в другом свете. В этом смысле среди множества презентаций, проведенных для офицеров командного состава, наиболее полезными оказались те, на которых объяснялось, почему МККК следует определенной практике или придерживается определенных принципов. Среди рассмотренных вопросов были такие, как порядок действий МККК на контрольно-пропускных пунктах, радиоконтакты, отказ от использования кинокамер или биноклей, принцип конфиденциальности, отказ от военизированного сопровождения, а также принцип запрещения иметь оружие и перевозить военный персонал на автотранспорте, принадлежащем МККК.

Хотя трудно оценить эффект подобной программы, тот факт, что МККК получил доступ к командующим и штабам всех трех находившихся в прошлом в противостоянии сторон в Боснии и Герцеговине, можно считать обнадеживающим. Сотрудничество, установившееся в результате осуществления данной программы, способствовало повышению престижа МККК. Как и в других конфликтах, подобные курсы дали возможность офицерам, которые ощутили помощь со стороны МККК (в рамках операций по посещению лиц, содержащихся под стражей, или в рамках помощи в освобождении и контроле за освобождением военнопленных), поделиться своим положительным опытом.

Пропаганда общечеловеческих ценностей

В Боснии и Герцеговине программа по распространению знаний о принципах Движения Красного Креста и Красного Полумесяца и отстаиваемых им ценностях начала осуществляться в апреле 1996 г. Основными ее целями было повышение информированности отделений Красного Креста об этих принципах, а также об общечеловеческих ценностях, и содействие тому, чтобы они руководствовались ими в своей работе. Перспективной целью была пропаганда общечеловеческих ценностей среди населения в целом, особенно среди молодых людей, для воспитания в них терпимости и взаимоуважения. Это делалось для того, чтобы отделения Красного Креста стали центрами гуманитарной деятельности, основанной на фундаментальных принципах Движения, в своих общинах.

Сначала реализации идеи, хотя и перспективной, мешали последствия конфликта и отсутствие централизованной структуры Красного Креста, охватывающей всю страну. На первом этапе, сразу после окончания конфликта, делегаты МККК и местный персонал столкнулись с сопротивлением по отношению к программе, пропагандирующей терпимость и гуманность, но посчи-

тали, что после внесения в нее некоторых изменений ее можно будет ввести в действие. Поскольку никакой общественной работы среди молодежи после конфликта не проводилось, решили распространить знания о принципах Движения Красного Креста и пропагандировать общечеловеческие ценности среди молодежи посредством внеклассной работы. Местные отделения Красного Креста приняли предложение по проведению семинаров для учителей, которые затем на добровольных началах должны вести работу Красного Креста в виде внеклассных занятий. Совместно с местным обществом Красного Креста проводились подготовительные совещания и планирование работы, кандидатуры учителей были одобрены министерством образования. Семинары состоялись во всех районах Сербской Республики, и более 200 учителей прошли подготовку. В Боснии и Герцеговине более 100 учителей приняли участие в двухдневных семинарах, запланировано дальнейшее обучение учителей. Были организованы встречи, где обсуждались результаты работы учителей в рамках деятельности Красного Креста, планировалась подготовка сотрудников местного Красного Креста, которые также на добровольных началах занимались бы реализацией программы.

Концепция программы по распространению знаний о принципах Движения Красного Креста и общечеловеческих ценностях, как и инициатива по ее реализации, возникла за пределами самой ситуации, поэтому потребовался длительный период, чтобы привести ее в соответствие с местными реалиями. Программа не создавалась в сотрудничестве с местными обществами Красного Креста, а поскольку они являются основными партнерами МККК, понадобилось время, чтобы задействовать их. Установление рабочих взаимоотношений между местными обществами Красного Креста и делегатами МККК, а также местным персоналом стало главным для развития программы. Привлечение учителей к работе местного Красного Креста не только способствовало признанию программы, но и обозначило важность изучения системы ценностей, сложившейся на местном уровне. Одним из положительных результатов данной программы явилось то, что во многих районах страны местные организации Красного Креста теперь относятся к ней как к своей собственной.

Несмотря на бурный рост числа международных организаций, Красный Крест остается единственной гуманитарной организацией, имеющей сеть местных отделений, работающих в Боснии и Герцеговине повсюду. Программа по пропаганде человеческих ценностей была попыткой не только использовать эту структуру, но и получить такую программу, которая продолжала бы работать уже без участия МККК. Создавая для этого наиболее благоприятные условия, МККК и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца провели совместную работу, чтобы программа по распространению знаний укладывалась в структуру взаимоотношений Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и местных отделений общества Красного Креста.

Заключение

Из опыта, полученного в Боснии и Герцеговине, можно извлечь ряд уроков. Некоторые программы, такие как информирование населения об опасности, которую представляют противопехотные мины, показали способность МККК осуществлять в переходный период в совокупности с оперативной долгосрочную пропагандистскую деятельность. Они также выявили необходимость привлечения делегацией МККК специалистов со стороны, чтобы иметь возможность адекватно реагировать на такую потребность, как необходимость информировать население о минной опасности или распространять знания о международном гуманитарном праве в вооруженных силах. Сейчас, когда всесторонняя программа по информированию населения об опасности противопехотных мин введена в действие в бывшей Югославии, можно добиваться соответствия ей подобных кампаний в других регионах. Будучи достаточно гибкой, пропаганда запрещения использования противопехотных мин может проводиться одновременно с кампанией по информированию населения об их опасности. Делегация также показала себя способной воспринимать и адаптировать программы, вводимые извне, такие, например, как программа по распространению знаний о принципах Движения Красного Креста и общечеловеческих ценностях.

И последнее, что необходимо подчеркнуть, это роль распространения знаний о международном гуманитарном праве в ситуации после окончания конфликта. Когда начался конфликт в Боснии и Герцеговине, насущным стало реагирование на непосредственные нужды делегации, чтобы обеспечить выполнение мандата МККК по защите жертв конфликта и оказанию им помощи. В постоянной заботе об обеспечении безопасности, а также в ответ на непрекращающиеся нарушения международного гуманитарного права пропагандистские материалы на телевидении и радио посвящались основным гуманитарным нормам и принципам, которыми руководствуется МККК. Такая деятельность была ориентирована на определенные группы населения, и использовался метод непосредственного распространения знаний Международным Комитетом Красного Креста. Хотя идея была ясна, ее было трудно передать.

После окончания конфликта стало легче передать идею, но ясности в отношении того, какой она должна быть, не появилось. Эта неопределенность частично связана с изменением роли МККК в период после окончания конфликта. Роль МККК в постконфликтной ситуации и его задачи влияют на содержание передаваемых им идей и на распространение знаний. Очень часто роль МККК ассоциируется с его наиболее наглядными или наиболее важными видами деятельности, или с теми видами деятельности, которыми занимается исключительно МККК, например, посещение лиц, содержащихся под стражей, установление судеб пропавших без вести людей и передача посланий Красного Креста. Эта деятельность, характерная для МККК, отличает его от ООН и других организаций, работающих в подобных условиях. Деятельность по распространению знаний о МГП играет роль поддержки, и в этом отражается выполнение мандата МККК.

С точки зрения распространения знаний о международном гуманитарном праве роль МККК становится менее определенной в ситуации, не требующей осуществления им традиционных видов его деятельности. Вредит ли это нейтральности и независимости МККК? Труднее ли пропагандировать принципы, когда основная деятельность постконфликтного периода, за исключением розыска, отличается от той, что служила наглядной демонстрацией указанных принципов во время конфликта?

Каковы бы ни были направления деятельности МККК в Боснии и Герцеговине, как во время конфликта, так и после него, включая и распространение знаний о международном гуманитарном праве, они по-прежнему соответствуют принципам организации, которая отвечает на потребности наиболее уязвимых лиц, пострадавших в результате конфликта, и эти действия всегда опираются на основополагающие принципы. В постконфликтной ситуации направления деятельности меняются, но и в новых условиях действия МККК отличаются от действий многих других организаций. Поддержка ряда программ, таких как проведение курсов в вооруженных силах или кампания по информированию населения об опасности противопехотных мин, не связана с политическими целями и не зависит от выполнения особых условий, предшествующих их введению. Задача деятельности по распространению знаний о международном гуманитарном праве заключается и в том, чтобы продолжать освещать деятельность МККК в постконфликтных условиях, сохраняя тесную связь образа организации с концепцией основополагающих принципов в действии.
