

Копенгагенская декларация: действия и защита

Принята на 5-й Европейской конференции
Красного Креста и Красного Полумесяца
20 марта 1997 г.

«Народы Европы и их правительства возлагают большие надежды на то, что вы — Движение Красного Креста и Красного Полумесяца — используете свое уникальное положение, основанное на нейтралитете, беспристрастности и независимости, и станете главной силой в обеспечении позитивных изменений в положении самых социально уязвимых слоев населения. Перед вами стоит важная задача — стать общественной совестью новой Европы».

Из выступления основного докладчика

Конференция позволила участникам ознакомиться с мнением экспертов и «круглого стола» представителей средств массовой информации, а также обменяться опытом. Мы решили многие новые важные задачи, но должны и впредь использовать любую возможность подтверждать свою приверженность всему новому и постоянно искать пути повышения эффективности нашей деятельности в интересах наиболее уязвимых слоев населения.

Европа сегодня с точки зрения Красного Креста и Красного Полумесяца

В Европе происходят кардинальные изменения. В ней становится больше демократии, но меньше порядка, больше стран с рыночной экономикой, но меньше рабочих мест, меньше опасений в отношении войн между государствами, но больше страха за личную безопасность.

Насилие и связанные с ним лишения и страдания затрагивают судьбы миллионов людей. Вооруженные конфликты вновь являются частью европейской реальности.

Во внутренней борьбе нет четкого различия между комбатантами и некомбатантами. Ведутся войны, в которых грубо нарушаются правила и нормы международного гуманитарного права. Отдельные люди, семьи и группы людей вынуждены спасаться бегством, ища убежище на территории своей страны или за границей. Для многих это является сегодняшней реальностью.

В прошлые годы государство играло ключевую и непосредственную роль в осуществлении программы социального обеспечения населения. Сегодня системы социального обеспечения в Европе меняются или сворачиваются радикальным образом. Во многих государствах правительства обращаются к ор-

ганизациям и коммерческим структурам с тем, чтобы те предоставляли услуги наиболее уязвимым слоям населения, и зачастую обеспечивают им необходимые законодательную основу и финансовые средства, чтобы помочь в этой деятельности. Гражданское общество и некоммерческие организации играют все более важную роль в оказании поддержки наиболее уязвимым категориям населения.

Многие европейцы сталкиваются с ухудшением здоровья и снижением уровня благосостояния. Возможно, они стоят перед лицом надвигающегося кризиса, равного которому на континенте не было уже 50 лет. Во многих странах снижается продолжительность жизни и повышается уровень заболеваемости инфекционными болезнями и болезнями, связанными с образом жизни.

В наших странах понятие уязвимости носит индивидуализированный характер и меняется со временем. Не все пожилые люди являются уязвимыми, но в эту категорию входят многие люди, живущие в нищете и изоляции. Не все национальные меньшинства являются уязвимыми, но лица, пытающиеся получить убежище, и трудящиеся-мигранты могут быть таковыми.

Не все дети являются уязвимыми, но те из них, что пострадали в результате вооруженных конфликтов и насилия, — уязвимы. Мужчины и женщины по-разному испытывают страдания в случае бедствий и уязвимы в различной степени.

Задачи, стоящие перед национальными обществами Европы

Миссия Красного Креста и Красного Полумесяца заключается в том, чтобы улучшить положение наиболее уязвимых лиц. Мы считаем, что люди становятся наиболее уязвимыми, когда они подвергаются опасности и когда они не полагаются ни личными, ни семейными, ни общественными или государственными средствами, чтобы сохранить свое здоровье и благосостояние.

Важная задача, стоящая перед национальными обществами Европы, заключается в выявлении наиболее уязвимых людей и в том, чтобы стать выразителем общественной совести и привлекать внимание общества к их бедственному положению. Мы будем и далее разрабатывать стратегию, позволяющую действовать в их интересах наиболее эффективным и действенным образом и сделать нашу помощь доступной. Оказываемые услуги будут сосредоточены на том, чтобы облегчить страдания, вызываемые как постепенным, так и стремительным наступлением на здоровье и благосостояние людей.

В то же время европейские национальные общества не должны забывать о своих международных обязательствах в Европе и за ее пределами. Оказание помощи самым уязвимым лицам в других странах через их национальные общества также является одной из главнейших задач.

Деятельность в интересах населения и предоставляемые ему услуги

Мы верим в ценности Красного Креста и Красного Полумесяца и будем их отстаивать. основополагающие принципы и миссия Федерации оказывать помощь наиболее уязвимым будут лежать в основе всей нашей деятельности.

Перед лицом всего мира мы, национальные общества, продемонстрируем, что своей работой воплощаем в жизнь эти ценности.

Мы будем решительно защищать права и интересы наиболее уязвимых групп населения, тщательно осуществляя выбор основных направлений такой деятельности и действуя на основе точных и надежных данных, нашего опыта, основополагающих принципов и политики Федерации.

Мы будем оказывать помощь наиболее уязвимым людям тогда, когда она им больше всего нужна. Для этого каждое национальное общество будет постоянно производить оценку ситуации, определяя, кто является наиболее уязвимым в его стране и какие услуги это общество может оказывать наиболее эффективным образом. Мы, в частности, будем стремиться к тому, чтобы сыграть определенную роль в предотвращении конфликтов, кризисных ситуаций в области охраны здоровья и иных посягательств на человеческое достоинство.

Мы будем оказывать наиболее уязвимым слоям населения те услуги, которые должны быть предоставлены безотлагательно. Будет оказываться непосредственная материальная помощь, моральная и психологическая поддержка. Будут оказываться услуги, связанные с предоставлением информации или ее использованием в целях защиты их интересов. Мы убеждены, что такой подход к решению проблем уязвимости окажет сильное влияние на все национальные общества.

По мере возможности мы будем привлекать уязвимых лиц к участию в оказании услуг, используя их потенциал и те знания и умения, которые они могут поставить на службу Красному Кресту и Красному Полумесяцу.

Мы будем способствовать распространению знаний о международном гуманитарном праве и уважению эмблемы, а также поддерживать дух, воплощением которого они являются. Мы будем поощрять соблюдение этого права в полном объеме и содействовать его пониманию в наших странах.

Мы будем и впредь поддерживать действия МККК и всех составных частей Движения, осуществляемые в интересах жертв вооруженных конфликтов и насилия.

Платформа действий Красного Креста и Красного Полумесяца

Мы всегда будем связывать наши действия с нашими идеалами. Люди, входящие в национальные общества, должны черпать вдохновение в наших ценностях и иметь возможность воплощать эти ценности в жизнь, оказывая жизненно необходимые услуги наиболее уязвимым людям.

Мы, как руководители национальных обществ, являемся хранителями нашей миссии. Мы признаем необходимость постоянно адаптировать наши организации и их деятельность к потребностям самых уязвимых и демонстрировать ответственность за обеспечение соответствия нашей деятельности основополагающим принципам и Стратегическому плану деятельности Федерации.

Мы подтверждаем большое значение квалифицированного руководства и признаем необходимость обучения руководящих кадров методам руководства и административного управления.

Мы будем привлекать внимание руководителей национальных обществ к необходимости соблюдать принцип равенства мужчин и женщин в процессе руководства, административного управления и в наших действиях, а также добиваться того, чтобы они следовали этому принципу.

Мы будем поощрять участие молодежи в разработке национальных планов деятельности и обязуемся привлекать молодежь к работе наших обществ на всех уровнях.

Мы обязуемся осуществлять оценку уязвимости и возможностей оказания помощи на местном и национальном уровнях и будем делиться опытом получения таких оценок и методами их проведения. Мы призываем Секретариат Федерации разработать дополнительные способы проведения таких оценок и обязуемся провести такую оценку в наших странах в течение следующих пяти лет.

Мы призываем генерального секретаря Федерации постоянно следить за тем, чтобы Секретариат играл роль архитектора в процессе построения нашего сотрудничества, поддерживая таким образом наше стремление работать согласованно и устанавливать долгосрочные взаимовыгодные партнерские отношения.

Мы будем строить партнерские отношения между национальными обществами в Европе, основанные на общих интересах и взаимной поддержке, а не на одностороннем потоке финансовых средств. В частности, мы будем поддерживать инициативы национальных обществ стран Содружества независимых государств, направленные на формирование систем партнерских отношений в соответствии с Алма-Атинской декларацией.

Мы просим генерального секретаря Федерации разработать в ближайшие шесть месяцев план действий для европейских национальных обществ и Федерации для того, чтобы наметить пути решения вопросов, связанных с надвигающимся кризисом в области охраны здоровья в Европе. План действий должен быть представлен обществам стран региона, через которые будут собраны средства для его реализации.

Сотрудничество с другими

Мы будем использовать наши уникальные отношения с правительствами стран Европы для защиты интересов наиболее уязвимых людей, живущих на континенте. Мы будем продолжать обращаться к Европейскому союзу с призывом разработать механизм финансирования деятельности в пользу наиболее уязвимых людей.

Нам нужно четко понять характер нашей вспомогательной роли в отношениях с правительствами сегодня, а также характер нашей независимости. Всем национальным обществам необходимы: надлежащая правовая база, соответствующая принципам хорошо функционирующего национального общества, активно работающие добровольцы, составляющие основу общества, хорошее административное управление и ответственное руководство (добровольный выборный руководящий орган). Мы обязуемся в следующие пять лет тщательно

пересмотреть наш правовой статус, порядок привлечения добровольцев, структуру административного управления и механизмы руководства.

Сейчас нельзя уже больше надеяться на общественные и правительственные дотации для финансирования нашей деятельности. Мы готовы быстро приступить к поиску новых источников доходов и проявить готовность к поиску коммерческих и других путей получения средств для этой цели, хотя мы и признаем, что этот процесс связан с риском. Мы должны также разрабатывать и поддерживать глобальные инициативы по сбору средств, которыми могли бы пользоваться все национальные общества.

Особое внимание следует уделять возможностям, которые могут быть у национальных обществ стран Центральной и Восточной Европы. Корпоративный сектор этих стран вырос до такого уровня, когда он может вносить свой вклад в финансирование гуманитарных акций.

Мы будем стремиться к тому, чтобы наша работа по сбору средств осуществлялась в соответствии с кодексом этических норм, разрабатываемым в настоящее время в этих целях.

Мы будем и впредь решительно поддерживать наши братские общества за пределами Европы в их усилиях, направленных на развитие обществ и на осуществление программ оказания помощи самым уязвимым.

Конференция просит генерального секретаря изучить целесообразность ежегодного проведения «круглого стола» на высоком уровне для руководителей средств массовой информации, редакторов и журналистов, с тем чтобы обсудить с ними проблемы гуманитарного характера, вызывающие нашу общую озабоченность.

Контроль за выполнением решений

Мы обязуемся представить настоящую Декларацию нашим обществам и добиваться ее реализации.

Конференция просит европейских членов Исполнительного комитета учредить комитет по контролю за осуществлением положений настоящей Декларации.

Мы также обращаемся с просьбой к обществам — организаторам Конференции и генеральному секретарю Федерации разработать план действий, а также создать соответствующий механизм, посредством которого Комитет будет получать сведения о выполнении положений Декларации.
