

*По предложению МККК с 21 по 23 октября 1996 г. в Женеве состоялась ежегодная встреча юридических советников национальных обществ и лиц, ответственных за деятельность по распространению знаний об МГП. На этой встрече юристы МККК и представители национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в неофициальной обстановке обсудили вопросы развития международного гуманитарного права, наиболее эффективные пути распространения знаний об этом корпусе права и обеспечения соблюдения его положений.*

*Майкл Л. Мейер, руководитель отдела международного права в Британском Красном Кресте, в своем выступлении говорил о роли национальных обществ в имплементации международного гуманитарного права. «Журнал» публикует текст этого выступления, снабдив его подзаголовками и сносками.*

### **Принимаем вызов: роль национальных обществ в имплементации международного гуманитарного права**

Меня очень обрадовала просьба рассказать о роли Британского Красного Креста в имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне — не только потому, что я глубоко убежден в огромной важности для всех составных частей Движения этого дела, которое образует неотъемлемую часть нашей гуманитарной миссии, но и потому, что оно является частью моей работы, которую я очень люблю.

Как мы все понимаем, условия, в которых работают национальные общества, в значительной степени различаются, и мой опыт, естественно, отражает ситуацию в Соединенном Королевстве. Однако смею надеяться, что по крайней мере некоторые из моих замечаний будут представлять интерес для большинства участников нашей встречи.

Как и положено юристу, я прежде всего дам определение тому, что я называю ролью национального общества в имплементации международного гуманитарного права. Для меня эти слова обозначают действия, предпринимаемые национальным обществом (как правило, в сотрудничестве с государственными властями), с тем чтобы реализовать обязательства государства по международному гуманитарному праву. К ним относятся действия, способствующие пропаганде и развитию гуманитарного права и выполнению задач, поставленных перед самим национальным обществом положениями гуманитарного права.

Эта роль находит свое обоснование в статье 3, пункт 2, Устава Движения, в которой говорится, что национальные общества «распространяют знания о международном гуманитарном праве и помогают своим правительствам распространять их, выступая инициаторами в этой области. Они распространяют знания о принципах и идеалах Движения и оказывают помощь правительствам, которые также занимаются их распространением. Они также сотрудничают со своими правительствами в целях обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца».

Эта особая роль в деле распространения знаний об МГП и его имплементации подтверждена в Рекомендациях Межправительственной группы экспертов по защите жертв войн<sup>1</sup>, которые были одобрены XXVI Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца в 1 резолюции<sup>2</sup>. Я считаю, что деятельность в этой области не только является обязанностью национальных обществ, но и составляет один из нескольких аспектов нашей работы, которые придают нам совершенно уникальный характер; она может укрепить наши позиции в других областях, включая сбор средств и формирование представления о нашей организации в глазах общественности.

Теперь я перейду к описанию работы Британского Красного Креста в области имплементации международного гуманитарного права.

#### *Содействие ратификации договоров по международному гуманитарному праву*

Наше Общество активно содействовало ратификации в 1957 г. Женевских конвенций 1949 г., а позже сыграло значительную роль в принятии законодательных актов, которые позволили Великобритании ратифицировать два Дополнительных протокола 1977 г. Британское правительство высказало намерение ратифицировать Дополнительные протоколы на совещаниях, проводимых в соответствии с Уставом Движения, в Бирмингеме в октябре 1993 г. Но прежде, чем оно могло сделать это, требовалось включить некоторые положения Дополнительного протокола I во внутреннее законодательство; в противном случае Великобритания не смогла бы после ратификации выполнять на государственном уровне свои международные обязательства в соответствии с Протоколом.

Мы все хорошо понимаем, что международное гуманитарное право, имеющее очень большое значение для нашего Движения, не всегда обладает тем же приоритетом в глазах наших правительств. Так, в периоды относительного мира экономические проблемы или законодательные акты, связанные с повседневной жизнью большинства населения, могут показаться более неотложными. А на каждой сессии парламента обычно нужно рассмотреть огромное число вопросов.

---

<sup>1</sup> МЖКК, № 8, январь-февраль 1996, с. 87-92.

<sup>2</sup> Там же, с. 61-63.

В течение многих лет Британский Красный Крест ждал, когда же будет принято необходимое законодательство относительно Протоколов. И в 1995 г., перед XXVI Международной конференцией в Обществе решили, что пора более решительно добиваться соответствующих действий. Мы обратились к человеку, который всегда нас поддерживал, члену палаты лордов, с просьбой внести на рассмотрение законопроект, благодаря которому Великобритания смогла бы ратифицировать Протоколы. Законопроект был подготовлен мною после проведения консультаций с юридической фирмой, специализирующейся на составлении парламентских документов. Эта довольно необычная процедура принесла желаемые результаты — после напряженных переговоров с представителями государственных ведомств в документ был внесен целый ряд поправок, и, таким образом, законопроект получил поддержку правительства. В то же самое время, для того чтобы заручиться поддержкой законопроекта со стороны основных оппозиционных партий, велись переговоры и с ними. Законопроект был быстро принят обеими палатами британского парламента. Это был крупный успех Британского Красного Креста в деле имплементации гуманитарного права и, несомненно, одно из значительных событий в моей карьере за время работы в Красном Кресте. Он ясно показывает, какое влияние может оказать национальное общество на законодательный процесс в государстве.

Соединенному Королевству еще предстоит ратифицировать Дополнительные протоколы. Насколько мы понимаем, правительство намеревается это сделать, а наше Общество продолжает регулярно поднимать этот вопрос.

Я также часто встречаюсь с правительственными чиновниками по другим вопросам, связанным с гуманитарным правом. Так, я обращал внимание правительства на настоятельную необходимость ратифицировать исправленный Протокол о противопехотных минах и новый Протокол об ослепляющем лазерном оружии, которые являются дополнительными к Конвенции об оружии 1980 г. Для этой цели очень полезными оказались подготовленные МККК образцы ратификационных грамот.

### *Деятельность по распространению знаний об МГП*

Распространение знаний об МГП представляет собой еще один аспект деятельности по имплементации международного гуманитарного права. Личный состав вооруженных сил и должностные лица из соответствующих государственных служб посещают наши семинары по распространению знаний об МГП как в качестве слушателей, так и в качестве докладчиков. Это особенно важно, поскольку вооруженные силы и власти несут ответственность за имплементацию норм этого корпуса права, а опыт и компетентность их представителей внушают доверие к тому, что мы хотим донести до сознания людей.

### *Защита эмблемы и названия*

Очень важной частью нашей работы по имплементации МГП является защита эмблем красного креста и красного полумесяца и названия Движения.

С помощью добровольцев Британский Красный Крест следит за тем, чтобы не допустить на территории Соединенного Королевства неправомерного использования и злоупотребления эмблемой и названиями «Красный Крест» или «Красный Полумесяц». Для подобных случаев у нас давно установлена процедура, согласованная с соответствующими правительственными службами и с полицией. В самом Британском Красном Кресте существует определенная процедура, регулирующая использование им эмблем и названий. Я был уполномочен соответствующими правительственными службами и Советом Британского Красного Креста контролировать использование Британским Красным Крестом названия Красный Крест и эмблемы. Кроме того, правительственные чиновники часто обращаются ко мне за консультацией по вопросам, связанным с эмблемой, и по смежным проблемам.

### *Вклад в развитие международного гуманитарного права*

Что касается развития международного гуманитарного права, Британский Красный Крест поддержал усилия МККК, направленные на запрещение ослепляющего лазерного оружия. Сначала правительство отнеслось к этому не совсем положительно, но в конце концов приняло участие в принятии нового Протокола, касающегося данного вида оружия. Я не хочу сказать, что Британский Красный Крест решающим образом влияет на политику правительства, но, благодаря нашим плодотворным связям с представителями государственных ведомств, мы смогли оказать существенную поддержку МККК в его усилиях.

Следует пояснить, что Британский Красный Крест и британское правительство не всегда сходятся во мнениях. Наше Общество полностью независимо как с юридической, так и практической точки зрения, и мы готовы возразить правительству, если и когда это необходимо. Мы также строго придерживаемся основополагающих принципов Движения и поэтому серьезно относимся к своей роли вспомогательного органа правительства в области международного гуманитарного права и других гуманитарных вопросов. Мы стараемся вести диалог с нашим правительством на реалистичной основе, а не вступать с ним в конфронтацию. Мы построили отношения, основанные на взаимном доверии и уважении, и обнаружили, что это самое эффективное средство для достижения наших гуманитарных целей.

Британский Красный Крест регулярно проводит встречи с правительственными чиновниками, для того чтобы рассмотреть вопросы международного гуманитарного права; в последнее время обсуждалось выполнение решений XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца. Такая возможность редко предоставляется другим неправительственным организациям. Британский Красный Крест не всегда добивается своих целей, но к нам неизменно прислушиваются и относятся серьезно.

*Связи с другими национальными обществами и МККК*

Британский Красный Крест всегда придавал особое значение своим связям с МККК. Я регулярно встречаюсь с сотрудниками МККК, в частности Юридического отдела и новой Консультативной службы по вопросам международного гуманитарного права. Советы и помощь наших коллег в Женеве неоценимы и укрепляют положение Общества в глазах собственного правительства. Мы ценим открытый и откровенный обмен мнениями с МККК (подобный диалог жизненно необходим для полноценного развития Движения) и стараемся сотрудничать с ним, когда это возможно, учитывая надлежащим образом нашу внутреннюю ситуацию.

Мы также поддерживаем тесные связи с коллегами из других национальных обществ. Я считаю, что всем составным частям Движения необходимо работать сообща в области имплементации международного гуманитарного права, являющейся неотъемлемой частью деятельности Красного Креста и Красного Полумесяца, чтобы добиваться максимальных результатов в помощи жертвам. В эту работу входит и оказание необходимой поддержки действующим национальным обществам в развитии их собственных программ по имплементации МГП и распространении знаний о нем.

В заключение я призываю всех воспользоваться возможностью, предоставленной XXVI Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца, и тем, что она одобрила Рекомендации Межправительственной группы экспертов по защите жертв войны, чтобы подтвердить особую роль национальных обществ в имплементации международного гуманитарного права и распространения знаний о нем. Взявшись за выполнение этой задачи, мы станем сильнее, каждый в отдельности и все вместе, и общая работа намного повысит доверие к нам и эффективность нашей деятельности.

*Майкл А. Мейер,*  
руководитель отдела международного права,  
Британский Красный крест

---