

*Статья Майкла Мейера об открытых выступлениях Красного Креста и Красного Полумесяца ставит вопрос о нейтральности в центр дискуссии. Однако нейтральность — это один из основополагающих принципов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца:*

**Нейтральность** Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может принимать чью-либо сторону в вооруженных конфликтах и вступать в споры политического, расового, религиозного или идеологического характера.

*Чтобы дать пищу для размышлений о том, в какой мере составные части Движения могут отстаивать или пропагандировать ту или иную позицию, мы публикуем небольшой отрывок из книги Ханса Хауга «Гуманность для всех», посвященный нейтральности как одному из основополагающих принципов Красного Креста.*

## Нейтральность как один из Основополагающих принципов Красного Креста

Ханс Хауг<sup>1</sup>

Слово «нейтральный» происходит от латинского *neuter*, что означает: «ни тот, ни другой». Нейтральными считаются всякое движение или организация, воздерживающиеся от принятия чьей-либо стороны в конфликте или споре и отказывающиеся от какого бы то ни было вмешательства. Могут существовать различные причины для того, чтобы воздерживаться от принятия чьей-либо стороны и отказываться от какого бы то ни было вмешательства: стремление к самосохранению, соображение, что добро и зло, истина и ложь присущи обеим сторонам конфликта или спора, сдержанность, проявляемая в интересах выполнения более важной миссии или особой задачи. Однако в основе нейтральности могут быть и безразличие, страх или малодушие. Таким образом, нейтральность не является добродетелью сама по себе.

---

<sup>1</sup> Hans Haug. Humanité pour tous, Le Mouvement international de la Croix-Rouge. Institut Henry Dunant, Editions Paul Haupt, Berne—Stuttgart—Vienne, 1993, pp. 463–467. Текст приводится без примечаний.

В основе принципа нейтральности, требующего от Движения воздерживаться от участия в вооруженных конфликтах, а также в спорах политического, расового, религиозного и идеологического характера, лежит стремление *сохранить всеобщее доверие* («Чтобы сохранить всеобщее доверие, Движение не может...»). Бесспорность и непоколебимость этой основы очевидны: тот, кто принимает чью-либо сторону, рискует вызвать подозрение или враждебность другой стороны, которая может отвергнуть его или отказать ему в доверии. Государства или экономические предприятия способны выдержать потерю доверия, но для Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, выполняющего гуманитарную миссию, обеспечение такого доверия абсолютно необходимо. Только там, где составные части Движения могут рассчитывать на всеобщее доверие — как со стороны властей, так и со стороны населения, — они не будут испытывать трудностей в деле предоставления жертвам конфликтов и бедствий необходимой помощи и защиты. Для МККК доверие со стороны правительств государств — участников Женевских конвенций является, безусловно, самым главным условием предоставления им помощи как в случае вооруженного конфликта, так и в случае беспорядков и напряженности. Однако Федерация в равной мере нуждается в доверии для осуществления своих операций по оказанию помощи при бедствиях и реализации программ поддержки и развития национальных обществ. Это относится и к национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца, которые способны по-настоящему сотрудничать с властями и действовать на всей территории страны в интересах всего населения только в том случае, если могут рассчитывать на доверие широких масс, представляющих любые социальные слои. Доверие — это *моральная сила*, без которой наше Движение не может жить, развиваться и действовать.

Нейтральная позиция служит условием возникновения доверия и его залогом. Она также является *средством обеспечения единства и универсальности Движения*. Всякое отступление от нейтральности, всякий факт принятия чьей-либо стороны в ходе конфликта или факт участия в разногласиях политического, расового, религиозного или идеологического характера приводят к напряженности, противоречиям, расхождениям и расколам как на уровне отдельных национальных обществ, так и на уровне Движения в целом. Единство и универсальность — наряду со всеобщим доверием — основные условия, обеспечивающие подлинно всемирный, беспристрастный и эффективный характер гуманитарной деятельности. Если Движение хочет быть *сообществом всемирного масштаба*, готовым помогать страдающим людям всегда и везде и, согласно определению принципа гуманности, способствовать «достижению взаимопонимания, дружбы, сотрудничества и прочного мира между народами», то в этом случае оно должно строго и неукоснительно соблюдать этот принцип нейтральности как в ходе вооруженных конфликтов, так и при разногласиях, возникающих в мирное время.

<...>

Второй фундаментальный аспект принципа нейтральности — это содержащийся в его формулировке запрет вступать в *споры политического, расового, религиозного или идеологического характера*. Эти четыре понятия имеют отношение к областям, которые теоретически остаются вне сферы деятельности Движения. Движение в первую очередь *аполитично*. Оно создано и действует не для того, чтобы оказывать влияние на развитие социальных и правовых порядков, и не для того, чтобы участвовать в борьбе за власть на национальном и международном уровнях. Кроме того, Движение не связано с религиозными учениями и церковными учреждениями, хотя его гуманитарные идеалы и могут уходить своими корнями в религиозные учения. Эмблемы с изображением красного креста и красного полумесяца, несмотря на их форму, не являются религиозными символами. Движению совершенно чужды все формы расизма, оно отвергает любое проявление расовой ненависти и возвеличивания той или иной расы. Как в теории, так и на практике, в центре внимания Движения — человек, цель Движения — оказывать помощь всем, кто страдает, без какой-либо дискриминации. И наконец следует отметить, что Движение не причастно ни к какой идеологии и не связано ни с какой определенной философской системой. Оно руководствуется только своим собственным идеалом преданности эффективной и бескорыстной гуманитарной деятельности.

Но в конкретной ситуации не всегда легко решить, когда нужно воздержаться от участия, а когда можно и даже необходимо вмешаться в ход событий. Трудность связана с тем фактом, что в основе Движения Красного Креста и Красного Полумесяца лежит определенная концепция гуманности и ему необходимо выполнить гуманитарную миссию. Верность концепции гуманности и конкретные шаги по выполнению гуманитарной миссии могут потребовать, чтобы Движение заняло четкую позицию по тем или иным *гуманитарным вопросам*, даже если они являются спорными и имеют политические или идеологические аспекты. Нейтральность составных частей Движения не предполагает, что они нейтральны по отношению к вопросам *гуманитарного* характера. Они отнюдь не обречены на полное бездействие. Занимать определенную позицию можно и нужно всякий раз, когда дело касается сферы деятельности и ответственности Движения. Например, когда речь идет о применении и соблюдении международного гуманитарного права, о ратификации Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям, о политике в области предоставления убежища или об уважении основных прав человека: запрещении пыток и других методов жестокого и бесчеловечного обращения с лицами, лишенными свободы.

От выбора *способа* действий в значительной мере зависит, поставят ли составные части Движения под угрозу всеобщее доверие и собственное внутреннее единство, заняв конкретную позицию по тем или иным вопросам гуманитарного характера. Принимая во внимание специфику положения МККК и национальных обществ, больше всего шансов добиться консенсуса бывает при осуществлении прямых и конфиденциальных контактов с соответствующими властями. Только когда подобные прямые и конфиденциальные контакты заканчиваются неудачей, есть основания открыто заявить о своей позиции.

Следует, однако, исключить всякое участие в манифестациях и демонстрациях, проводимых другими организациями и объединениями, особенно если эти последние имеют определенную политическую или идеологическую ориентацию. Составные части Движения должны оставаться независимыми и добиваться, чтобы их голос был услышан, когда они высказываются по гуманитарным вопросам.

Мы уже говорили, что существует тесная связь между нейтральностью и другими основополагающими принципами Движения, например, единства и универсальности, но прежде всего принципами *независимости* и *беспристрастности*. Независимость, автономия организаций Красного Креста и Красного Полумесяца по отношению к государствам, международным учреждениям, политическим партиям и экономическим организациям является важнейшим условием их нейтральности. Нейтральная позиция будет особенно прочной, если Движение сможет сохранить и проявить свою независимость. Связь между нейтральностью и беспристрастностью, разумеется, столь же важна. Если обладающему нейтральным статусом Движению удастся воздерживаться от участия в конфликтах и спорах, то оно в состоянии направить все внимание на людей, которые страдают, и оказать им помощь, соразмерную их нуждам, не имея при этом никаких дополнительных целей и не делая исключений или предпочтений. От подобной сдержанной позиции зависят эффективность и объем деятельности по оказанию помощи, наилучшим образом отвечающей нуждам всех жертв.

---