

Национальное законодательство, касающееся использования и защиты эмблем красного креста и красного полумесяца

Эмблемы красного креста и красного полумесяца занимают в международном гуманитарном праве очень важное место, поскольку во время войны они являются видимыми знаками защиты, предоставляемой Женевскими конвенциями 1949 г. и Дополнительными протоколами к ним 1977 г. медицинскому персоналу, а также медицинским формированиям и санитарно-транспортным средствам.

Для обеспечения эффективности этой защиты во время войны необходимо, чтобы соответствующие нормы международного права строго соблюдались в мирное время. Именно поэтому государства должны предпринимать практические шаги и издавать национальные законы, регламентирующие использование и защиту эмблемы. Власти должны также делать все необходимое для того, чтобы эти нормы выполнялись на всей национальной территории. С этой целью они установят строгий контроль за использованием эмблемы и ознакомят свои вооруженные силы и широкие слои населения с соответствующими правилами. Только в этом случае можно будет добиться того, чтобы во время вооруженного конфликта раненые и больные пользовались уважением и защитой от военных действий и чтобы помощь, на получение которой они имеют право, была эффективной.

Согласно статье 54 Женевской конвенции I 1949 г., государства обязаны принимать меры, необходимые для предотвращения и пресечения во всякое время злоупотреблений эмблемой. Это положение сформулировано следующим образом: *«Высокие Договаривающиеся Стороны, в том случае, если их действующее законодательство окажется недостаточным, примут меры, необходимые для предотвращения и пресечения во всякое время злоупотреблений, указанных в статье 53».*

Помимо эмблемы, национальное законодательство должно также защищать наименования «Красный Крест» и «Красный Полумесяц», отличительные сигналы опознавания и белый крест на красном поле в той мере, в которой их защищают Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним.

В соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним круг тех, кто имеет право использовать эмблему, строго ограничен. Использовать эмблему для обеспечения защиты, как это предусматривается

международным гуманитарным правом в применении к ситуациям вооруженных конфликтов, разрешается прежде всего медицинской службе вооруженных сил и, с особого согласия властей, гражданским больницам и другим гражданским медицинским формированиям. Что касается использования эмблемы в качестве отличительного знака, то оно имеет целью показать принадлежность к национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца.

Это означает, что третьи лица, такие, как отдельные граждане, благотворительные ассоциации и организации, коммерческие предприятия, не имеют права использовать эмблему даже в том случае, если они осуществляют деятельность медицинского или парамедицинского характера (врачи, частные клиники, аптеки, неправительственные организации, предприятия, производящие лекарства или другие продукты, имеющие отношение к медицине, и пр.).

Тем не менее в рамках мероприятий по сбору средств национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца могут, при наличии четко определенных ограничений и соответствующего контроля, а также в том случае, если это не противоречит национальному законодательству, разрешать третьим лицам использовать эмблему. В то же время они будут оказывать активную поддержку властям в их усилиях по выполнению национального законодательства.

Применяемые правила

Основные правила, касающиеся эмблем красного креста и красного полумесяца, наименований «Красный Крест» и «Красный Полумесяц», а также сигналов для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств, определяются в следующих международных договорах:

- Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 г. (I Конвенция): статьи 38–44, 53 и 54;
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 г. (II Конвенция): статьи 41–45;
- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г. (IV Конвенция): статьи 18–22;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г. (Протокол I): статьи 8, 18, 38, а также пункт 3f статьи 85;
- Приложение I: Правила, касающиеся опознавания медицинского персонала и санитарно-транспортных средств;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г. (Протокол II): статья 12.

За дополнительными разъяснениями полезно обратиться к работе «Commentaires des Conventions de Genève» (édité par Jean Pictet, publié par le CICR, Genève, 1952/60) «Protocoles additionnels» (édité par Y. Sandos, Ch. Swinarski, B. Zimmermann, publié par le CICR, Genève, 1987).

Необходимо также упомянуть «Правила по использованию эмблемы красного креста или красного полумесяца Национальными обществами», принятые

XX Международной конференцией Красного Креста в 1965 г. и пересмотренные в 1991 г. (опубликованы в кн.: «Правовая защита эмблем красного креста или красного полумесяца. Сборник статей», Москва, МККК, 1993, с. 84–112).

Типовой закон о защите эмблемы

Настоящий типовой закон об использовании и защите эмблем красного креста и красного полумесяца подготовлен МККК с целью помочь государствам в деле разработки законодательных мер на национальном уровне.

Типовой закон основывается на Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним 1977 г. МККК учитывает тот факт, что некоторые страны еще не присоединились к Дополнительным протоколам 1977 г. В этой связи напомним о том, что Протоколы усилили положения Женевских конвенций, касающиеся использования эмблемы, и распространили предоставляемую ею во время вооруженного конфликта защиту на весь медицинский персонал и все медицинские формирования, оказывающие помощь раненым и больным как среди военнослужащих, так и среди гражданских лиц. Кроме того, в Приложении I к Дополнительному протоколу I предусматриваются и рекомендуются к использованию новые способы опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств. Рекомендуется также, чтобы даже те государства, которые не присоединились к Дополнительным протоколам 1977 г., принимали законы, в которых учитывались бы эти изменения.

Хотя большинство норм, касающихся использования эмблемы, формально применимы только в отношении международных вооруженных конфликтов, рекомендуется не проводить различия между вооруженными конфликтами международного характера и внутренними конфликтами, поскольку обязательство уважать и защищать раненых и больных действует в обоих случаях.

В мире существует большое разнообразие правовых систем и методов разработки законодательства, которые варьируют в зависимости от государства. В некоторых странах защита эмблемы предусматривается законодательством, обеспечивающим также выполнение других положений Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Настоящий типовой закон предназначен для того, чтобы предоставить в распоряжение государств удобопонятный рабочий документ, иллюстрирующий круг предметов, которые должны быть охвачены национальным законодательством. Для того чтобы он соответствовал правовой системе и требованиям каждого государства, в него, разумеется, следует включить необходимые изменения и дополнения. В целях облегчения чтения документ снабжен сносками с юридическими ссылками и комментариями. Часть содержащейся в них информации может быть включена в текст закона.

Для облегчения и координации усилий, направленных на принятие национальных мер по выполнению международного гуманитарного права, каждому государству рекомендуется создать межведомственную комиссию в составе представителей непосредственно заинтересованных министерств. Такая комиссия могла бы, в частности, отвечать за разработку закона об использовании и защите эмблем красного креста и красного полумесяца.

МККК предлагает государствам настоящий типовой закон, следуя Заключительной декларации Международной конференции по защите жертв войны (Женева, 30 августа — 1 сентября 1993 г.) и Рекомендациям Межправительственной группы экспертов (Женева, 23–27 января 1995 г.). В своей 1-й резолюции XXVI Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 3–7 декабря 1995 г.) одобрила эту Заключительную декларацию и эти Рекомендации и настоятельно призвала государства к выполнению обращенных к ним Рекомендаций, в особенности путем принятия соответствующих мер на внутригосударственном и международном уровнях и оказания поддержки международным организациям, работающим в этой области (см. «Международный журнал Красного Креста», № 8, январь—февраль 1996, с. 58, 79 и 83).

Жан-Филипп Лавуайе
Юридический отдел МККК

МККК готов предоставить более подробную информацию относительно принятия национальных законов, направленных на обеспечение соблюдения международного гуманитарного права, а также для консультаций по вопросам, связанным с разработкой законодательства, касающегося использования эмблемы.

Международный Комитет Красного Креста
Консультативная служба
Comité international de la Croix-Rouge
Services consultatifs
19, Avenue de la Paix
1202 Genève Suisse

Тел. : ++ 41 (22) 734 60 01
Факс: ++ 41 (22) 733 20 57