

ХАБИТАТ II: заявление МККК

Конференция ООН по населенным пунктам (ХАБИТАТ II) проходила в Стамбуле с 3 по 14 июня 1996 г. На ней от имени МККК с заявлением «Выживание гражданского населения во время войны» выступил член Комитета Жак Форстер. Наш «Журнал» публикует выдержки из этого заявления.

Если в мирное время города сталкиваются с проблемами перенаселения, ухудшения состояния окружающей среды, обветшания жилого фонда и инфраструктуры, снижения качества коммунальных услуг, с социальными проблемами, то в военное время перед ними встают еще более сложные трудности, связанные с уничтожением таких необходимых для выживания гражданского населения материальных благ, как вода, жилища, продукты питания. Поскольку МККК получил от международного сообщества мандат на осуществление деятельности в ситуациях вооруженных конфликтов, я хотел бы привлечь ваше внимание именно к этой конкретной проблематике. (...)

Развитие новых форм помощи пострадавшим в результате войн

Для решения вышеупомянутых проблем МККК, как и другим организациям, понадобилось выработать новые формы оказания помощи. Однако эти новые формы деятельности предполагают не только решение безусловно насущных проблем, но также и поиск скорейшего выхода из создавшейся ситуации, с тем чтобы население могло начать новую жизнь на новом месте либо вернуться в свои жилища, пострадавшие в большей или меньшей степени от разрушений, причиненных человеком.

Поскольку эти неотложные проблемы стало невозможно решать традиционным образом, были созданы группы, в которые вошли специалисты по вопросам водоснабжения, санитарии, а также инженеры-агрономы и ветеринары. Кроме того, традиционные программы оказания помощи являются чрезвычайно дорогостоящими в долгосрочном плане и решают проблемы лишь частично. Поэтому следует рассматривать помощь с точки зрения дальнейшего устойчивого развития, с тем чтобы она не порождала постоянной зависимости и давала этим миллионам пострадавших людей надежду на то, что они могут начать новую жизнь.

Масштабы проблемы водоснабжения

В качестве наглядного примера такого подхода возьмем программу снабжения населения питьевой водой в Ираке, которую МККК проводит совместно с ЮНИСЕФ. Осуществление этой программы позволило в 1995 г. полностью восстановить около 90 насосных станций и станций по обработке сточной воды. В текущем году около пяти миллионов швейцарских франков было выделено для восстановления еще 62 станций (11 — в трех северных провинциях, 9 — в самом Багдаде и 42 — в тринадцати других провинциях).

Со схожими проблемами мы сталкиваемся повсеместно. Например, в Руанде в рамках программ, проводимых МККК совместно с национальными обществами Красного Креста, питьевая вода доставляется миллионам жителей 35 коммун, находящихся в восьми префектурах. Одновременно осуществляются программы, направленные на то, чтобы руандийцы осознали ценность этого ресурса — воды.

Я мог бы привести и другие примеры, такие как Босния, Сомали (в частности Могадишо), Российская Федерация (Чеченская республика), где эти программы позволяют не только снабжать питьевой водой население, оказавшееся в трудном положении, но также восстанавливать и поддерживать в рабочем состоянии соответствующую инфраструктуру для того, чтобы жертвы конфликтов могли постепенно возвращаться к жизни, близкой к нормальной.

Переход от неотложных проблем к восстановлению, от восстановления к развитию

Вода — это всего лишь один из компонентов, необходимых для поддержания здоровья, фундаментальное условие, без которого развитие невозможно. Проблема сохранения здоровья, а точнее, здоровья общества приобретает все возрастающую значимость для МККК при проведении любой операции, будь она экстренной или рассчитанной на более длительное время.

Таким образом, в эту стратегию оказания всесторонней помощи наряду с экстренными операциями включены программы, связанные с другими сферами, столь же жизненно важными — такими как водоснабжение, санитарно-гигиенические мероприятия, распределение продовольственной и непродовольственной помощи. Дабы оценить, какое значение МККК придает этим программам, достаточно вспомнить о ветеринарной акции, предпринятой МККК в Южном Судане и Сомали, в рамках которой были вакцинированы и излечены миллионы быков и верблюдов — единственное богатство полукочевого населения, а также о программах оказания сельскохозяйственной помощи в Бурунди, Южном Судане, Афганистане, бывшей Югославии. Эти программы связаны не только с решением неотложных проблем; они позволяют обеспечить более плавный переход от войны к состоянию мира и внушить

пострадавшему населению надежду на улучшение жизни в будущем. Таким образом, МККК все больше включается в реализацию программ, которые сфокусированы на проблемах развития, или, точнее, имеют ярко выраженный долгосрочный характер. (...)
