

ГУМАНИТАРНАЯ ПОЛИТИКА И ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

*Речь г-на Корнелио Соммаруги,
Президента МККК,
на 49-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН*

(23 ноября 1994 года)

1994 год запомнится как год невыразимых страданий: население целых регионов голодало, подвергалось террору, истреблению, было вынуждено бежать из родных мест. Он также запомнится тем, что показал, до какой степени широкомасштабная торговля всевозможными видами обычных вооружений и их неизбирательное и бездумное использование повинны во всех этих страданиях.

Хотя наиболее яркий тому пример — события в Руанде, не следует забывать и о других конфликтах, например о тех, что происходили в Либерии, Анголе, Боснии и Герцеговине, Афганистане, Шри-Ланке. Перечень этот можно, увы, продолжить. Сегодня Международный Комитет Красного Креста принимает большее, чем когда-либо, участие во всех видах гуманитарной деятельности по предоставлению помощи и защиты в чрезвычайных обстоятельствах. Поэтому позвольте мне поделиться с вами некоторыми соображениями, в основе которых лежит опыт повседневной работы наших делегатов.

Усиление координации гуманитарной деятельности и роль МККК

Что можно сказать сегодня об усилении координации гуманитарной работы? Необходимость в ней сохраняется. Она обусловлена и масштабами задачи, и все возрастающим числом участников гуманитарной деятельности.

Несомненные перемены к лучшему достигнуты в том, что касается гласности и обмена информацией. Это первый шаг, и он не может не радовать, однако не стоит переоценивать его значение, так как накопление данных само по себе координации не обеспечивает.

По счастью, в чрезвычайных обстоятельствах обыкновенно побеждает здравый смысл, что, естественно, приводит к осязуемым результатам, особенно на местах, без напрасной траты усилий.

Однако предстоит еще многое сделать, чтобы перейти от простого сосуществования к настоящей координации: и нам потребуется достаточно много времени, если мы хотим избежать централизации и бюрократизации. Мы не можем немедленно решить проблему, просто приняв резолюцию.

Соперничество различных учреждений и организаций, склонность ряда государств участвовать в неподготовленных двусторонних акциях, отсутствие профессионализма у некоторых новых неправительственных организаций, преисполненных самых добрых намерений, — вот те трудности, которые предстоит преодолевать.

Усиление координации, прежде всего, позволит эффективнее планировать гуманитарную деятельность с учетом времени и места. Известны примеры того, что деятельность различных организаций и учреждений, оказывающих гуманитарную помощь, сосредоточивается в одних регионах, а другие в то же время оказываются забытыми. Однако совершенно недопустимо забывать о жертвах или оставлять их на произвол судьбы!

Международный Комитет Красного Креста, деятельность которого протекает в постоянно изменяющихся ситуациях конфликтов, готов к сотрудничеству в области координации, но при условии сохранения своей независимости, которую он считает конструктивным фактором. Он придерживается принципа открытости, осуществляет конкретное и гибкое сотрудничество, ежедневно внося коррективы в свою работу в зависимости от обстановки на местах. При этом МККК сохраняет независимость в принятии решений благодаря независимости финансирования, поскольку он стремится в любых условиях выполнять свою роль нейтрального гуманитарного посредника и действовать быстро и эффективно. Независимость имеет огромное значение для его работы в интересах всех жертв, которую он проводит, соблюдая принцип взаимодополняемости и проявляя солидарность по отношению к своим партнерам по гуманитарной деятельности.

Особая ценность гуманитарной деятельности

Эта дискуссия, в центре которой находятся наши обязанности в гуманитарной сфере, дает мне возможность поделиться с вами моим беспокойством в связи с частым использованием слова «гуманитарный» в смысле, слишком далеком от его первоначального значения, которое тесно связано с предотвращением и облегчением страданий.

Давление, оказываемое на правительства средствами массовой информации, создает политический спрос на эффектные действия. В результате правительства могут потерять из виду полноту объема потребностей и постараться избежать принятия необходимых политических или даже военных решений или отложить их. Однако гуманитарная деятельность не может заменить собой такие решения.

В связи с этим я хотел бы еще раз подчеркнуть необходимость более четкого определения целей и мандатов всех, кто принимает участие в деятельности на международной арене.

Взаимосвязь между гуманитарными и военными операциями

Опыт, приобретенный за последнее время, особенно в Боснии и Герцеговине и в Сомали, позволяет нам более четко определить взаимосвязь между гуманитарными и военными операциями. Хотя для развертывания гуманитарных операций может оказаться необходимым военное или полицейское вмешательство, смешивать его с гуманитарной деятельностью нельзя. Точная постановка цели есть необходимое условие эффективности. Чтобы гуманитарная деятельность была принята сторонами в конфликте, последние должны осознавать ее нейтральный и беспристрастный характер. В противном случае страдания жертв только усугубляются, а людям, проводящим гуманитарную работу, грозит серьезная опасность подвергнуться нападению, в особенности если мандат по поддержанию мира заменяется мандатом по установлению законности и порядка. Вот почему я настаиваю на четком разграничении военной и гуманитарной деятельности, не отказываясь при этом от непрерывного диалога, позволяющего добиться слаженности и взаимодополняемости усилий.

Взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и правосудием

Создание международных трибуналов для расследования массовых нарушений норм международного гуманитарного права и прав человека в бывшей Югославии и в Руанде вселяет надежду на то, что безнаказанности будет положен конец. МККК полностью поддерживает создание международного трибунала. Правосудие — решающий фактор в восстановлении доверия населения разделенной страны и, следовательно, в создании возможности для беженцев вернуться в родные места. Оно дополняет, но не заменяет собой гуманитарную деятельность. Гуманитарные организации не должны выступать в роли судей, тем более обвинителей, так как это закрыло бы для них доступ к жертвам. Нынешняя ситуация в Руанде, где работа наблюдателей Верховного комиссара ООН представляет собой шаг вперед в плане решения подобных проблем юридическими средствами, позволит испытать на практике эту взаимодополняемость.

Взаимосвязь между гуманитарной работой и политическими действиями

Преодоление кризисов невозможно без мер политического характера. Если такие меры не принимаются, то оказание гуманитарной помощи в чрезвычайных

обстоятельствах может лишь временно смягчить мучительные симптомы хронической, можно сказать, неизлечимой болезни.

Разве не очевидно, что развал государственных структур, массовые нарушения норм гуманитарного права и прав человека правительствами или военизированными группировками, а в отдельных случаях и полное попрание самого принципа гуманности вызывается недостатком внимания международного сообщества и недостаточностью усилий по поиску решений либо до возникновения чрезвычайной ситуации, либо в самом ее начале?

Все участники гуманитарной деятельности хотели бы, чтобы политические деятели, государства, ООН, региональные организации облегчили им работу, не принимая на себя выполнение вверенных им задач. В первую очередь необходимо обратить внимание на страны, где затянувшиеся конфликты продолжают порождать неисчислимые страдания, например, Афганистан, Либерию, Сомали.

Я убежден, что все, кто работает в гуманитарной сфере, поддержат меня, если я обращусь к политическим руководителям с призывом лучше учитывать гуманитарные критерии, принимая решения о введении экономических и финансовых санкций. В связи с этим было бы, наверное, уместно задуматься над серьезными проблемами в сфере здравоохранения, которые возникают в результате прекращения работы насосных станций и установок по очистке воды. Не противоречим ли мы сами себе, когда сперва налагаем беспощадные санкции, а затем оказываем гуманитарную помощь, чтобы обеспечить выживание населения?

Здесь мне хотелось бы подчеркнуть глубокую озабоченность МККК теми трагическими последствиями для населения, особенно для детей, которые влечет за собой повреждение, разрушение или загрязнение систем обеспечения питьевой водой. В ходе вооруженных конфликтов это происходит все чаще, что не может нас не тревожить.

Взаимосвязь между гуманитарными действиями и развитием

Более четкое определение мандатов — не единственное условие эффективной работы. Еще более важно правильно распланировать проведение разных видов деятельности по времени, а это, как я полагаю, наиболее сложная проблема в условиях быстро меняющейся обстановки.

Единственной целью гуманитарных операций в чрезвычайных обстоятельствах является спасение человеческих жизней. Такие операции должны занимать как можно меньше времени и включать элементы восстановительных работ. Памятуя об этом, МККК нередко снабжает жертвы конфликта средствами, позволяющими им снова начать обеспечивать себя всем необходимым, например, сельскохозяйственными орудиями, рыболовными снастями, семенами, а также оказывает ветеринарную помощь.

Гуманитарная помощь в условиях чрезвычайной ситуации и следующие за ней этапы — восстановительные работы и деятельность по развитию, должны образовывать единое целое, что требует безупречной согласованности, тем более

что ответственность за них несут различные организации, имеющие разные полномочия и неодинаковые бюджеты. Вот почему такое большое значение имеет планирование в области человеческих, материальных и финансовых ресурсов с учетом общей концепции и процесса принятия решений. Все это необходимо для построения мира.

Соблюдение норм международного гуманитарного права

Как Президент Международного Комитета Красного Креста, я не могу закончить свое выступление, не напомнив еще раз основной постулат: нормы международного гуманитарного права должны соблюдаться при всех обстоятельствах. В Декларации от 1 сентября 1993 года Международная конференция по защите жертв войны вновь подтвердила необходимость более эффективного претворения в жизнь международного гуманитарного права. 23 января 1995 года в Женеве должна приступить к работе открытая межправительственная группа экспертов, задача которой — поиски практических путей содействия уважению этого права и применению его норм. Группа представит доклад государствам и ближайшей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоится в Женеве в декабре 1995 года. Эта Конференция является единственным форумом, обеспечивающим возможность диалога между национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, их Международной федерацией, МККК и 185 государствами — участниками Женевских конвенций. Первостепенную важность имеет принятие мер по выполнению обязательства соблюдать и заставлять соблюдать нормы гуманитарного права, это будет первоочередной задачей предстоящей Женевской конференции. Конференция не рассматривает политические проблемы и представляет собой прекрасную возможность найти ответы на вопросы чисто гуманитарного плана, которые напоминают нам о наших этических обязанностях. Я надеюсь, что обсуждение пройдет в спокойной, деловой и конструктивной обстановке: я сознаю, что сейчас как никогда важно, чтобы международное сообщество сумело принять действенные меры по облегчению невыразимых страданий, которые испытывает население целых регионов.

Всем нам предстоит потрудиться над тем, чтобы сделать политику более гуманной, но никоим образом не политизировать гуманитарную деятельность!