

## Босния и Герцеговина: поиск пропавших без вести

В результате любой войны пропадают без вести люди, как военнослужащие, так и гражданские лица. И каждого пропавшего без вести разыскивают его родственники, которые, ничего не зная о нем, живут в ожидании и тревоге. Им нужно помочь. Ведь правда, пусть горькая, лучше, чем неопределенность и несбыточные надежды. В Боснии и Герцеговине гражданским лицам пришлось испытать особенно мучительные страдания в результате конфликта, направленного на то, чтобы изгнать меньшинства с территорий, которые воюющие стороны стремились сделать этнически однородными. Родственники до сих пор разыскивают людей, пропавших без вести на поле боя и в застенках, казненных без суда и следствия, ставших жертвами массовых расправ. Число пропавших без вести измеряется многими тысячами.

### Кто считается пропавшим без вести?

Международное гуманитарное право содержит много положений, закрепляющих как право родственников знать о судьбе своих близких, пропавших без вести, так и обязательства воюющих сторон использовать все имеющиеся в их распоряжении средства для того, чтобы предоставить соответствующие сведения<sup>1</sup>. Именно этими двумя главными принципами руководствуется Международный Комитет Красного Креста (МККК) при создании механизмов, позволяющих покончить с неопределенностью, которая начинает мучить людей, как только смолкнут выстрелы.

В любом конфликте МККК предпринимает в первую очередь попытку очертить круг проблем, связанных с лицами, пропавшими без вести. Членам семей, не имеющим сведений о судьбе своих близких, предлагается заполнить запросы о розыске, в которых описываются обстоятельства исчезновения соответствующего лица. Затем эти запросы направляются в те органы власти, с которыми пропавшие без вести контактировали в последний раз. Такой метод работы не позволяет установить, соответствует ли количество пропавших без вести количеству жертв, но в задачи МККК и не входит ведение этой мрачной статистики. К настоящему времени более десяти тысяч семей в Боснии и Герцеговине заполнили и направили запросы о розыске в МККК (или в национальное общество Красного Креста либо Красного Полумесяца страны, где они нашли убежище).

---

<sup>1</sup> Статьи 15, 16 и 17 первой Женевской конвенции 1949 г., статьи 122 и 123 третьей Конвенции, статьи 26 и 136–140 четвертой Конвенции, а также статьи 32, 33 и 34 Протокола I 1977 г.

## Мирные соглашения по Боснии и Герцеговине

В начале 1995 г., после прекращения огня, достигнутого благодаря усилиям бывшего президента США Джимми Картера, МККК неоднократно собирал в сараевском аэропорту представителей воюющих сторон с тем, чтобы передать им для предоставления ответа запросы о розыске, полученные делегатами МККК от родственников пропавших без вести лиц. Однако при этом удалось добиться лишь одного: сторонам в конфликте было разъяснено, какой ответ на запрос МККК считает достаточно полным и внушающим доверие.

В ходе разработки Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, которое обсуждалось участвовавшими в конфликте сторонами в Дейтоне осенью 1995 г., Соединенные Штаты провели предварительные консультации с основными гуманитарными организациями. С МККК США обсуждали проблемы освобождения пленных и розыска пропавших без вести. Первая из этих двух проблем затрагивается в Приложении о военных аспектах Соглашения, а вторая является частью гражданского блока проблем. Так, в статье V Приложения 7 к Рамочному соглашению говорится: *«Стороны предоставляют сведения обо всех лицах, пропавших без вести, через механизмы, используемые МККК для розыска. Кроме того, Стороны осуществляют всестороннее сотрудничество с МККК в его деятельности по установлению личности и выяснению судьбы лиц, пропавших без вести, а также по определению их местонахождения»*. В этой формулировке находят свое отражение и подтверждение важнейшие принципы международного гуманитарного права.

Рамочное соглашение возлагает на МККК и задачу проводить и контролировать по договоренности со сторонами освобождение и передачу всех удерживаемых в связи с конфликтом лиц — как гражданских, так и из числа военнослужащих. Эту миссию МККК осуществлял в сотрудничестве с Силами по выполнению соглашения о мире (СВС), которым поручено решение военного блока проблем, зафиксированных в Рамочном соглашении.

## Действия МККК

Более одной тысячи пленных были, таким образом, возвращены домой, несмотря на различные препятствия, чинимые сторонами. На протяжении приблизительно двух месяцев, пока длилась эта операция, МККК решительно выступал против всех попыток увязывать проблему пропавших без вести с другими проблемами. МККК отказался проводить обмены на основе принципа взаимности, которому стремились следовать противоборствующие стороны во время военных действий. Успеху этой операции способствовало и то, что международное сообщество, убежденное в правильности подхода МККК, оказало давление на стороны в конфликте. Действительно, прежде чем решать проблему пропавших без вести, нужно было в первую очередь освободить людей из тюрем, где к тому же находилось большое число задержанных, существование которых скрывалось от МККК и которые, следовательно, разыскивались родственниками.

В связи с этим МККК предложил сторонам, участвовавшим в конфликте, создать на основе Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине «Рабочую группу по процедуре розыска лиц, пропавших без вести в связи с конфликтом на территории Боснии и Герцеговины» (перевод МККК). Это название столь же сложно и хитроумно, как и те политические переговоры, которые велись вокруг создания данной группы. Действительно, если с идеей ее создания стороны согласились без возражений, то затем они стали без конца придирались к процедурным нормам и правилам работы, которые были составлены МККК. Тем не менее эта рабочая группа, которую возглавляет МККК, провела уже три своих заседания в Сараеве, в помещении верховного представителя в Боснии и Герцеговине<sup>1</sup>. На заседаниях присутствовали посланники от Контактной группы по Боснии и Герцеговине<sup>2</sup>, представитель государства, председательствующего в Европейском союзе<sup>3</sup>, а также представители Хорватии и Федеративной Республики Югославия. За ходом заседаний наблюдали представители СВС и эксперт ООН по лицам, пропавшим без вести в бывшей Югославии<sup>4</sup>.

Хотя было проведено множество пленарных и двусторонних рабочих заседаний, не удалось достичь согласия между сторонами по вопросам степени их участия и представленности (спору вызывает вопрос о том, существует ли соответствие между сторонами, участвовавшими в конфликте, и сторонами, подписавшими Рамочное соглашение), не удалось добиться и официального принятия процедурных норм. Однако на пленарных заседаниях эти нормы все же соблюдались, что позволило приступить к конкретной работе. Таким образом, подробные сведения о десяти тысячах лиц, которых родственники считают пропавшими без вести, уже переданы сторонам, и они теперь должны предоставить сведения о судьбе этих людей.

Кроме того, одним из примечательных новшеств в правилах работы этой группы является то, что происходит не только двусторонний обмен сведениями, связанными с запросами о розыске пропавших без вести, а также ответами, которые должны давать стороны, между родственниками и соответствующими сторонами при посредничестве МККК, но также эти сведения предоставляются всем членам группы, то есть всем противоборствовавшим сторонам и верховному представителю. В этом заключается политика гласности, которая направлена на то, чтобы избежать еще большей политизации проблемы. МККК намеревается продолжить осуществление этой политики, в частности путем опубликования в печати и сети Интернет фамилий всех пропавших без вести. Это

---

<sup>1</sup> Бывший премьер-министр Швеции Карл Бильдт был вновь утвержден на этом посту Советом Безопасности ООН незадолго до подписания в Париже 14 декабря 1995 г. Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине. Подобно тому, как на СВС, состоящий из войск НАТО и российских войск, возлагается обязанность проведения в жизнь военной стороны Рамочного соглашения, на верховного представителя возложена обязанность выполнения тех положений этого документа, которые касаются гражданских вопросов.

<sup>2</sup> Германия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, США, Франция.

<sup>3</sup> В момент написания этой статьи в ЕС председательствовал Италия.

<sup>4</sup> Манфред Новак, в 1994 г. назначенный Комиссией ООН по правам человека экспертом для разработки комплекса специальных мер в отношении лиц, пропавших без вести в бывшей Югославии.

должно позволить тем, кто, возможно, знает что-либо об исчезновении людей, конфиденциально сообщать об этом МККК, который затем мог бы информировать родственников пропавших без вести.

Ведь если в результате любой войны появляются семьи, которые хотят получить информацию о пропавших без вести, решение этой проблемы имеет в высшей степени политизированный характер. Это связано с тем, что предоставление ответа может означать для одной из сторон признание, что она обладает какими-то сведениями, и, сообщая их, она как бы косвенно признается в совершении преступления. Кроме того, тревога, в которой живут семьи пропавших без вести, зачастую заставляет членов этих семей объединяться и оказывать давление на власти, чтобы те добивались ответа от противника, в силу чего у последнего появляется искушение использовать эти семьи для дестабилизации положения противной стороны.

### Вопрос об эксгумации

После более трех лет конфликта в Боснии и Герцеговине, к сожалению, насчитывается множество братских могил, в которых были зарыты, словно животные, тысячи гражданских лиц. Страшным символом этого стали захоронения в районе Сребреницы. МККК собрал среди перемещенных семей в Тузле сведения о задержании более трех тысяч лиц силами боснийских сербов сразу после падения этого анклава в середине июля 1995 г. Упорное молчание властей Пале относительно их дальнейшей судьбы дало МККК основания сделать вывод, что все они были убиты.

Люди хотят получить тела своих пропавших без вести родственников, питая несбыточную надежду их опознать. Но для этого необходимо создать базу данных *antemortem*<sup>1</sup>, а затем сличить содержащиеся в ней сведения с результатами судебно-медицинской экспертизы по установлению личности. В промежутке между этими двумя процедурами нужно произвести эксгумацию тел. Однако в Боснии и Герцеговине большинство братских могил находится по другую сторону этнической демаркационной линии, что служит препятствием для их посещения родственниками и соответствующими органами власти.

Родственники убитых требуют также осуществить правосудие. В этом состоит миссия Международного трибунала по бывшей Югославии, созданного Советом Безопасности ООН в то время, когда война еще бушевала в Боснии и Герцеговине. Чтобы собрать улики и доказательства совершения массовых убийств, Международный трибунал намеревается произвести эксгумацию большого количества трупов для установления, в частности, причины их смерти. Но в прерогативы Международного трибунала не входит ни опознание тел, ни их достойное захоронение.

Людям необходимо узнать о судьбе своих близких, и они имеют на это право, правосудие должно свершиться, но как добиться этого, когда многие тысячи

---

<sup>1</sup> Требуется выяснить у родственников тех, кто пропал без вести, все имеющиеся в наличии важные сведения медицинского характера.

тел зарыты в братских могилах. Если и нереалистично полагать, что все погребенные в земле Боснии трупы будут когда-нибудь эксгумированы и опознаны<sup>1</sup>, нельзя забывать о нравственном требовании обеспечить их достойное захоронение. Однако без сотрудничества с участвовавшими в конфликте сторонами и с СВС это вряд ли возможно. Мир и справедливость смогут воцариться в сознании каждого отдельного человека и каждого народа в будущем и на благо будущего, и реванша удастся избежать только тогда, когда в душах людей установится мир и когда будет осуществлено правосудие.

*Кристоф Жиро,*  
заместитель генерального делегата  
по зоне Западной и Центральной Европы и Балкан

---

---

<sup>1</sup> По мнению специалистов в области судебной медицины из американской организации «Врачи за права человека», осуществлявших эксгумацию тел в Руанде для Международного трибунала, созданного в связи с чудовищной бойней, ареной которой стала эта страна, при условии наличия полной базы данных *antemortem*, процент опознания тел, извлеченных из могилы, в которой погребены многие сотни людей, не превышает 10–20%.