

*В качестве иллюстрации работы семинаров, организованных с целью оказания содействия применению Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним, «Журнал» публикует краткие выводы и рекомендации, сделанные участниками семинара, проводившегося с 21 по 23 февраля 1996 г.*

## **Семинар по проблемам применения международного гуманитарного права в Намибии**

*Мидгард Ризорт, 21–23 февраля 1996 г.*

### **Краткие выводы и рекомендации**

Международный Комитет Красного Креста (МККК) совместно с министерством юстиции Намибии провел с 21 по 23 февраля 1996 г. семинар по проблемам имплементации международного гуманитарного права (МГП) в Намибии. В работе семинара приняли участие высокопоставленные должностные лица различных министерств, члены Межведомственного комитета по правам человека и международному гуманитарному праву, старшие офицеры сил обороны и ученые. В течение первых двух дней на семинаре присутствовал также министр юстиции Н. Тьерьянге. Основными целями семинара были: выявление областей МГП, которые требуют принятия мер на государственном уровне; составление перечня и оценка уже принятых мер; определение задач на будущее, предложение новых мер, методов работы и расстановка приоритетов.

Семинар завершился составлением общего плана деятельности, в конце которого даются основные выводы и рекомендации, изложенные ниже.

### **Основные направления деятельности**

1. Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г., участницей которых является Намибия, должны быть опубликованы в официальном правительственном печатном органе.
2. Содержащиеся в Законе о Красном Кресте Намибии 1991 г. положения об использовании эмблемы были расценены как недостаточно полные, если не вводящие в заблуждение. Предлагается принять постановления, для того чтобы дополнить и разъяснить раздел 3 Закона и предусмотреть более адекватные санкции за неправильное использование эмблемы. Кроме того, не-

обходимо определить, какая властная структура будет отвечать за контроль над использованием эмблемы. Министерству обороны было рекомендовано регулировать использование эмблемы в защитных целях в рамках устава вооруженных сил.

3. Несмотря на то, что намибийские суды полномочны прямо применять положения договоров МГП, участники семинара сочли необходимым и полезным, чтобы парламент принял специальный закон, который мог бы служить правовой основой для ареста лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений, определить правонарушения, которые являются военным преступлением, ввести в отношении последних адекватные санкции, определить порядок действий в отношении подобных преступлений и установить юрисдикцию судов.
4. Министерству здравоохранения следует разработать инструкции, в которых давалось бы определение медицинского персонала и содержались правила в отношении разрешения на проведение медицинской деятельности и уведомления о ней, с тем чтобы способствовать разъяснению вопроса о том, кто имеет право на использование эмблемы.
5. При содействии Намибийского Красного Креста и МККК следует активизировать деятельность в области обучения международному гуманитарному праву и распространения знаний о нем, как это предусмотрено Женевскими конвенциями (статья 47 I ЖК, статья 48 II ЖК, статья 127 III ЖК, статья 144 IV ЖК) и двумя Дополнительными протоколами (статья 83 ДП I, статья 19 ДП II). Такое обучение должно стать не только частью программы регулярной подготовки в вооруженных силах, но также программ обучения в системе министерства здравоохранения и министерства внутренних дел и учебного плана юридического факультета Университета Намибии.
6. Межведомственному комитету по правам человека и международному гуманитарному праву следует укреплять свои возможности в области решения проблем, связанных с МГП. Комитету было предложено прежде всего составить снабженный комментариями перечень мер, которые необходимо принять, и внести предложения в соответствующие министерства.
7. В МККК следует обратиться с просьбой направить эксперта, который мог бы предоставить консультации в соответствующих органах власти по подготовке необходимых законопроектов.

### **Другие предложенные меры**

1. При проектировании и строительстве, в частности городов, необходимо принимать во внимание требования, в соответствии с которыми гражданское население и гражданские сооружения, особенно больницы, должны быть отделены от объектов, которые могут быть использованы в военных целях.
2. В той степени, в которой это необходимо в Намибии, следует принять меры к обеспечению особой защиты дамб и плотин, культурных ценностей и мест отправления культа.

3. Следует создать, предположительно в подчинении министерству внутренних дел, Национальное справочное бюро для регистрации лиц, разлученных в результате вооруженного конфликта и восстановления связей между ними, как это предусмотрено статьей 122 III Женевской конвенции и статьей 136 IV Женевской конвенции.
  4. Поскольку Намибия является единственной в своем регионе страной, сделавшей согласно статье 90 Дополнительного протокола I заявление о признании компетенции Комиссии по установлению фактов, ее правительству следует, как в рамках двусторонних отношений, так и при взаимодействии на региональном уровне, содействовать тому, чтобы другие страны также сделали этот шаг.
  5. Следует принять соответствующий юридический документ (парламентский закон), предусматривающий обеспечение готовности к чрезвычайным обстоятельствам и регулирующий деятельность в случае стихийных бедствий или других бедствий и катастроф (включая конфликты), а также определяющий ответственность каждого органа власти и задействованных организаций.
-