

### Выполняя решения Международной конференции по защите жертв войны (1993)

В резолюции 1, принятой на XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 1995), были одобрены рекомендации, подготовленные Межправительственной группой экспертов, которые должны были воплотить положения Заключительной декларации Международной конференции по защите жертв войны (Женева, август—сентябрь 1993 г.) в предложения, содержащие «конкретные и действенные меры»<sup>1</sup>. Эти рекомендации адресованы в первую очередь государствам — участникам Женевских конвенций, включая депозитария данных правовых документов. В то же время в резолюции содержится призыв к МККК, Международной Федерации Красного Креста и Красного Полумесяца и национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца способствовать усилиям, направленным на обеспечение наиболее полного соблюдения норм международного гуманитарного права, помня о главной цели — предупредить нарушения этого права.

«Журнал» намерен периодически знакомить своих читателей с этими «конкретными и действенными мерами» — как теми, которые уже были приняты всеми заинтересованными сторонами, так и теми, которые необходимо принять, в частности с мерами, предлагаемыми МККК. «Журнал» с особым удовлетворением сообщал бы своим читателям о мерах, принятых государствами.

Первая работа из этой серии посвящена предложению, подготовленному еще до того, как в 1993 г. начало соответствующему процессу было положено на Конференции по защите жертв войны. Речь идет о попытке усилить защиту природной среды во время вооруженного конфликта.

**Редакция**

---

<sup>1</sup> МЖКК, № 8, январь—февраль 1996, с. 61–63. Текст Заключительной декларации Международной конференции по защите жертв войны также см. в МЖКК, № 8, январь—февраль 1996, с. 82–86, Рекомендации Межправительственной группы экспертов по защите жертв войны см. МЖКК, № 2, январь—февраль 1995, с. 33–38.

## Руководящие принципы для военных уставов и инструкций об охране окружающей среды в период вооруженных конфликтов

Ранее в «Международном журнале Красного Креста» юрист МККК Антуан Бувье уже писал о той проводимой на международном уровне работе, которая направлена на укрепление правовой защиты природной среды в ходе вооруженного конфликта<sup>1</sup>. В своей второй статье, говоря об итогах 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1992 г., автор делает вывод о том, что «существующее право, если его правильно применять и уважать, обеспечивает необходимую защиту». Проблема же заключается в более строгом соблюдении имеющихся международных обязательств. По его мнению, «впредь необходимо обращать особое внимание на создание новых механизмов и на то, чтобы заработали уже существующие»<sup>2</sup>.

С 1993 г. уже проведена работа в направлении, намеченном Бувье, кстати, согласующемся с позицией МККК, о которой он неоднократно заявлял. Цель настоящей публикации не заключается в том, чтобы дать исчерпывающую информацию о разнообразных мерах, принимаемых для обеспечения более эффективной защиты окружающей среды в условиях вооруженного конфликта<sup>3</sup>. Мы намерены всего лишь представить и кратко рассмотреть конкретное предложение, направленное МККК в ООН в 1994 г. после консультаций с группой международных экспертов, а именно документ, озаглавленный РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ВОЕННЫХ УСТАВОВ И ИНСТРУКЦИЙ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ. И хотя этот документ не был официально утвержден, Генеральная Ассамблея ООН на своей 49-й сессии предложила всем государствам «должным образом рассмотреть возможность их [Руководящих принципов] включения в свои военные уставы и другие инструкции для личного состава вооруженных сил»<sup>4</sup>.

Руководящие принципы должны послужить средством подготовки и обучения личного состава вооруженных сил в такой часто пренебрегаемой области международного гуманитарного права, как защита природной среды. Они представляют собой не что иное, как краткое изложение существующих применяемых международных норм, знание и уважение которых является обязательным для лиц из состава вооруженных сил. Другими словами они являются средст-

---

<sup>1</sup> Антуан Бувье. «Защита народной среды во время вооруженного конфликта» и «Последние исследования в области охраны окружающей среды во время вооруженного конфликта» в сборнике «Защита окружающей среды в международном гуманитарном праве». Москва, МККК, 1995, с. 5–16 и 39–52.

<sup>2</sup> Антуан Бувье. Последние исследования в области охраны окружающей среды во время вооруженного конфликта. Сборник «Защита окружающей среды в международном гуманитарном праве». Москва, МККК, 1995, с. 52.

<sup>3</sup> См. статьи А. Бувье (сноска 2) и информацию, которая появилась позже в работе: H. P. Gasser. For better protection of the natural environment in armed conflict: a proposal for action. — 89 American Journal of International Law, 1995, pp. 637–644.

<sup>4</sup> Резолюция 49/50 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1994. «Руководящие принципы...» были опубликованы в виде приложения к документу ООН A/49/323 (1994). См. также: H. P. Gasser (см. сноска 3, выше).

вом распространения знаний. Руководящие принципы, предложенные МККК, не следует рассматривать в качестве проекта новой кодификации. Единственная его цель заключается в практическом и эффективном содействии тому, чтобы каждый осознал, насколько бесценна окружающая его природа — то достояние, которое надо уважать и беречь, — даже, или особенно, — во время вооруженного конфликта. Теперь пришло время для соответствующих действий со стороны государств и, в частности, их вооруженных сил.

*Ханс-Петер Гассер*

\*  
\* \*

**РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ  
ДЛЯ ВОЕННЫХ УСТАВОВ И ИНСТРУКЦИЙ  
ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ<sup>1</sup>**

**I. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

- 1) Настоящие Руководящие принципы составлены с учетом существующих международно-правовых обязательств и практики государств, касающихся охраны окружающей среды от последствий вооруженных конфликтов. Они разрабатывались с целью содействия развитию у вооруженных сил всех государств активной заинтересованности и озабоченности охраной окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.
- 2) Внутреннее законодательство и другие меры, предпринимаемые на национальном уровне, являются существенными средствами, обеспечивающими практическое осуществление норм международного права в области охраны окружающей среды.
- 3) Как выражение международного обычного права и договорного права, обязательных для всех государств, руководящие принципы должны включаться в военные уставы и инструкции, касающиеся законов войны. В тех случаях, когда они отражают национальную политику, предлагается их включать в такие документы.

---

<sup>1</sup> Документ ООН А/49/323 (1994) и резолюция Генеральной Ассамблеи 49/50 (1994).

## II. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

- 4) Помимо конкретных норм, которые изложены ниже, общие принципы международного права, применяемого в периоды вооруженных конфликтов, такие как принцип проведения различия и принцип пропорциональности, обеспечивают охрану окружающей среды. В частности, нападению могут подвергаться только военные цели; запрещено пользоваться такими методами и средствами ведения войны, которые могут нанести чрезмерный ущерб. Согласно международному праву в ходе военных операций необходимо принимать меры предосторожности.
- 5) Международные соглашения по охране окружающей среды и соответствующие нормы обычного права могут по-прежнему применяться в периоды вооруженных конфликтов, если они не противоречат применимому праву вооруженного конфликта. Обязательства по охране окружающей среды перед государствами, не являющимися участниками конфликта (например, соседними государствами), и в отношении районов за пределами национальной юрисдикции (например, открытое море) не затрагиваются происходящим вооруженным конфликтом, если они не противоречат применимому праву вооруженного конфликта.
- 6) Сторонам — участницам вооруженного конфликта международного характера предлагается применять те же нормы, которые обеспечивают охрану окружающей среды, что и нормы, которые применяются во время международного вооруженного конфликта, и, соответственно, к государствам обращен настоятельный призыв включать такие нормы в их военные уставы и инструкции о законах войны таким образом, чтобы не проводилось различие на основании квалификации конфликта.
- 7) В случаях, которые не охватываются положениями международных соглашений, окружающая среда остается под защитой и действием принципов международного права, проистекающих из установившихся обычаев, из принципов гуманности и из требований общественного сознания.

ДП I, ст. 35,  
48, 52 и 57.

IV ГК,  
преамбула,  
ДП I, ст. 1.2,  
ДП II,  
преамбула.

## III. КОНКРЕТНЫЕ НОРМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- 8) Не оправданное военной необходимостью разрушение природной среды нарушает международное гуманитарное право. При определенных обстоятельствах такие разрушения наказуются в качестве серьезного нарушения международного гуманитарного права.

IV ГК(П),  
ст. 23 (ж);  
IV ЖК,  
ст. 53 и 147;  
ДП I, ст. 35.3  
и 55.

- |  |  |
|--|--|
| <p>9) Охрана окружающей среды обеспечивается общим запретом разрушать гражданские объекты, за исключением тех случаев, когда такое разрушение оправдывается военной необходимостью. В частности, государства должны принимать все необходимые меры, предусмотренные международным правом, во избежание:</p> <p>a) превращения лесов и других видов растительного покрова в объект нападения с применением зажигательного оружия, за исключением случаев, когда такие природные элементы используются для того, чтобы укрыть, скрыть или замаскировать комбатантов или другие военные объекты, или когда они сами являются военными объектами;</p> <p>b) нападений на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, сооружения для снабжения питьевой водой с целью не допустить их использования гражданским населением;</p> <p>c) нападений на установки и сооружения, содержащие опасные силы, а именно: плотины, дамбы и атомные электростанции даже в тех случаях, когда такие объекты являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения и когда на такие установки и сооружения распространяется специальная защита в соответствии с Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям;</p> <p>d) нападений на исторические памятники, произведения искусства или места отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов.</p> | <p>IV ГК(П), ст. 23<br/>(ж);<br/>IV ЖК, ст. 53;<br/>ДП I, ст. 52;<br/>ДП II, ст. 14.</p> <p>КОО (П) III</p> <p>ДП I, ст. 54;<br/>ДП II, ст. 14</p> <p>ДП I, ст. 56;<br/>ДП II, ст. 15</p> <p>ГК(КЦ);<br/>ДП I, ст. 53;<br/>ДП II, ст. 16</p> |
| <p>10) Неизбирательная установка наземных мин запрещается. Месторасположение всех спланированных минных полей должно быть зафиксировано. Запрещается любая незарегистрированная установка дистанционно устанавливаемых мин, не имеющих механизма самообезвреживания. Специальные нормы ограничивают установку и применение морских мин.</p>  | <p>ДП I, ст. 51.4 и<br/>51.5,<br/>КОО (П) II<br/>ст. 3;<br/>VIII ГК</p>  |
| <p>11) При ведении военных действий проявляется забота о защите и сохранении природной среды. Запрещается применять методы и средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьез-</p>  | <p>ДП I,<br/>ст. 35.3 и 55.</p>  |

- ный ущерб природной среде и тем самым нанесут ущерб здоровью или выживанию населения.
- 12) Запрещается военное или любое другое враждебное использование средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику. Термин «средство воздействия на природную среду» относится к любым средствам для изменения — путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космического пространства.
- 13) Причинение ущерба природной среде в качестве репрессалий запрещается для государств — сторон Дополнительно-го протокола I к Женевским конвенциям.
- 14) К государствам обращается настоятельный призыв заключать между собой другие соглашения для обеспечения дополнительной защиты природной среды в периоды вооруженных конфликтов.
- 15) Установки и сооружения, содержащие опасные силы, и культурные ценности должны быть четко обозначены и определены в соответствии с применимыми международными нормами. Сторонам в вооруженном конфликте предлагается обозначать и определять также установки и сооружения, на которых осуществляется опасная деятельность, а также объекты, необходимые для здоровья человека и окружающей среды.

Конвенция  
ЭНМОД,  
ст. 1 и 2.

ДП I, ст. 55.2.

ДП I, ст. 56.6.

Напр., ДП I,  
ст. 56.7,  
ГК(КЦ), ст. 6.

#### IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ

- 16) Государства должны уважать и обеспечивать уважение обязательств по международному праву, применяемому в период вооруженных конфликтов, включая нормы об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.
- 17) Государства распространяют знания об этих нормах, доводят их до сведения населения своих стран как можно шире и включают их в свои программы обучения военнослужащих и гражданского населения.
- 18) Во время проведения исследовательских работ, а также при разработке, приобретении или внедрении новых видов оружия, средств или методов ведения войны государства

IV ЖК, ст. 1;  
ДП I, ст. 1.1.

IV ГК (П),  
ст. 1;  
IV ЖК, ст. 144;  
ДП I, ст. 83;  
ДП II, ст. 19.

ДП I, ст. 36.

должны определить, подпадает ли их применение, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещение в соответствии с применимыми нормами международного права, включая нормы об охране окружающей среды в периоды вооруженных конфликтов.

19) В случае вооруженного конфликта стороны в таком конфликте способствуют деятельности и защите беспристрастных организаций, содействующих предотвращению или устранению ущерба окружающей среде, в соответствии со специальными соглашениями, заключаемыми между заинтересованными сторонами, или, в зависимости от обстоятельств, с данным одной из сторон разрешением. Такая деятельность осуществляется с должным учетом интересов безопасности заинтересованных сторон.

Напр.,  
IV ЖК,  
ст. 63.2;  
ДП I,  
ст. 61-67.

20) В случае нарушения норм международного гуманитарного права об охране окружающей среды принимаются меры для прекращения подобных и предотвращения новых нарушений. От командиров требуется не допускать и, в случае необходимости, пресекать нарушения этих норм и докладывать о них компетентным властям. В случае серьезных нарушений виновные привлекаются к ответственности.

IV ЖК,  
ст. 146 и 147;  
ДП I,  
ст. 86 и 87.

*Приложение*

## ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, КАСАЮЩИХСЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

1. Общие принципы права и международное обычное право
2. Международные конвенции

*Основные международные договоры, содержащие нормы об охране окружающей среды в период вооруженных конфликтов:*

Гагская конвенция 1907 г. (IV) о законах и обычаях сухопутной войны — IV ГК и Положение о законах и обычаях сухопутной войны — IV ГК(П).

Гагская конвенция 1907 г. (VIII) о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин — VIII ГК.

Женевская конвенция 1949 г. о защите гражданского населения во время войны — IV ЖК.

Гагская конвенция 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта — ГК (КЦ).

Конвенция 1976 г. о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду — Конвенция ЭНМОД.

Дополнительный протокол 1977 г. к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол 1) — ДП I.

Дополнительный протокол 1977 г. к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) — ДП II.

Конвенция ООН 1980 г. о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие — К.О.О. и протоколы к ней:

- Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств — КОО (П) II
  - Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия — КОО (П) III
-