

**Встреча
Межправительственной группы экспертов
по защите жертв войны**

(Женева, 23—27 января 1995 года)

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
КРАСНОГО КРЕСТА,**

**специального докладчика
на Международной конференции,
по защите жертв войны**

(Женева, 1993 год)

Женева, 28 декабря 1994 года

СОДЕРЖАНИЕ

Преамбула	21
1. Всеобщее признание и принятие международного гуманитарного права	22
<i>См.: 1-ая, 2-я и 3-я рекомендации</i>	
2. Систематическое принятие и усиление национальных мер по соблюдению норм международного гуманитарного права	25
<i>См.: 3-я, 5-я и 6-я рекомендации</i>	
3. Распространение знаний о гуманитарном праве и его нормах среди населения в целом и особенно среди личного состава вооруженных сил и других вооруженных лиц	27
<i>См.: 4-я рекомендация</i>	
4. Реакция мирового сообщества на нарушения международного гуманитарного права и пресечение таких нарушений	30
<i>См.: 7-я и 8-я рекомендации</i>	
5. Проводимый МККК анализ мер, призванных обеспечить всеобщее уважение международного гуманитарного права, защиту женщин и детей, защиту прав беженцев; анализ ситуаций, возникающих при распаде государственных структур	32
<i>См.: 9-я рекомендация</i>	

Преамбула

МККК принимал активное участие в работе Международной конференции по защите жертв войны (Женева, 1993 год) и в усилиях по выполнению ее решений, усилиях, отражающих глубокую озабоченность судьбой жертв, которая и лежит в основе мандата Международного Комитета и его гуманитарной деятельности во время вооруженных конфликтов.

На основе накопленного опыта МККК подготовил Доклад о защите жертв войны, ставший основой для проведения в 1993 году Конференции и получивший дальнейшее развитие в форме документа, озаглавленного «Защита жертв войны: предложения Международного Комитета Красного Креста» (апрель 1994 года). В этом документе МККК поднял принципиальные вопросы, заслуживающие, по его мнению, дальнейшего рассмотрения.

Для того чтобы сделать как можно более эффективной встречу Межправительственной группы экспертов в январе 1995 года, МККК провел консультации с другими участниками Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в ходе состоявшейся 12—13 сентября 1994 года встречи с экспертами из национальных обществ и их Международной федерации. Затем Международный Комитет направил им для дальнейших консультаций документ, составленный по окончании Подготовительной встречи межправительственных экспертов, прошедшей с 26 по 28 сентября 1994 года.

Несмотря на обязательства, взятые государствами в ходе Международной конференции 1993 года, положение жертв вооруженных конфликтов не только не улучшилось, но фактически даже ухудшилось. Поэтому настало время принять необходимые решения и предпринять действия для выхода из этого тупикового и нетерпимого положения. МККК при поддержке национальных обществ и их Международной федерации сделает все необходимое для содействия этим усилиям.

Что касается конкретных вопросов, рекомендованных для рассмотрения экспертами, то МККК желал бы внести предложения по четырем главным направлениям, на которых, как Международный Комитет надеется, будут достигнуты значительные успехи:

- всеобщее признание и принятие международного гуманитарного права (МГП);
- систематическое принятие и усиление национальных мер по выполнению норм МГП;
- распространение знаний о МГП и его положениях среди населения в целом и, в особенности, среди личного состава вооруженных сил и других вооруженных лиц;
- реакция мирового сообщества на нарушения МГП, а также пресечение случаев таких нарушений.

Помимо этого, МККК готов провести любые дополнительные исследования, которые эксперты поручат ему на основе рекомендаций, данных в ходе Подготовительной встречи.

1. Всеобщее признание и принятие международного гуманитарного права

См.: 1-я, 2-я и 3-я рекомендации

Для того чтобы положения МГП выполнялись должным образом, существенно важно всеобщее признание этого права. Тот факт, что не все воюющие стороны являются участниками одних и тех же соглашений по МГП, может привести к путанице и поэтому подрывает авторитет норм гуманитарного права.

В частности, будет гораздо труднее обеспечить соблюдение положений, ограничивающих методы и средства ведения боевых действий, если эти положения не станут общепринятыми. Государства будут проявлять заметные колебания в вопросе об отказе от вида вооружения, запрещенного договором, если их потенциальные противники обладают таким же оружием, но при этом не связаны данным договором.

Существуют три возможных способа достичь этой общей цели, и все три заслуживают подробного рассмотрения.

1.1. Всеобщее признание всех гуманитарных договоров

Это первое требование является также и самым очевидным. Препятствия на пути к ратификации или присоединению к гуманитарным договорам могут носить административный, военный или политический характер.

Предложения МККК

- В целях устранения административных препятствий следует рекомендовать, чтобы вопрос присоединения к документам МГП рассматривался как вопрос первостепенной важности, учитывая непосредственное воздействие этих документов на положение жертв войны.
- В целях устранения препятствий военного характера следует рекомендовать, чтобы военные власти государств — участников гуманитарных соглашений изучили, совместно с их коллегами из стран, пока не присоединившихся к этим документам, что на практике означают вытекающие из этих соглашений обязательства в плане ведения военных операций.
- Для устранения политических препятствий следует подчеркнуть всемирное значение решений, принятых в отношении договоров по МГП, а также вытекающую отсюда ответственность правительств в отношении всех жертв войны.

Со своей стороны, МККК будет неустанно продолжать свои усилия по разъяснению смысла гуманитарных соглашений и способствовать тому, чтобы государства присоединялись к ним. С этой целью МККК намерен в большей мере

опираться на помощь национальных обществ, которые уже сыграли важную роль в этом отношении в нескольких странах.

Следует также глубоко изучить роль Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и региональных организаций не только в принятии резолюций, призывающих государства присоединиться к этим договорам, но и в контроле за тем, чтобы эти резолюции выполнялись.

Предложения МККК

- Распространить обсуждения, регулярно проводимые Генеральной Ассамблеей ООН по вопросу о Дополнительных протоколах 1977 года, на все основные договоры по МГП.
- Систематически вносить такие обсуждения в повестку дня встреч региональных организаций.

1.2. Совершенствование международного гуманитарного права

Пересмотр МГП представляет собой крайне длительный и трудный процесс. Между написанием проекта первоначального варианта любого соглашения и моментом его принятия на Дипломатической конференции проходит период не менее десяти лет, а с момента такого принятия до всеобщего признания этого соглашения — по меньшей мере двадцать лет. Цифры могут варьироваться, но при этом они отражают масштаб проблемы. Естественно, этот тридцатилетний промежуток вызывает известную озабоченность, если принять во внимание, что всеобщий характер МГП является неременным условием эффективного применения его норм и что методы и средства ведения военных действий и обстоятельства, в которых ведутся войны, подвергаются постоянным изменениям. Поэтому необходимо преодолеть искушение предпринять крупномасштабный пересмотр этого права в то время, когда еще не достигнуто всеобщее признание существующих договоров — тем более, что основополагающие положения МГП продолжают полностью оставаться в силе.

Но при рассмотрении этого вопроса все же следует сделать шаг вперед. Общий пересмотр МГП не является ни необходимым, ни своевременным, однако было бы желательно усовершенствовать или прояснить некоторые его положения. Например, в МГП есть статьи, предоставляющие особую защиту женщинам и детям; в нем имеются нормы, регламентирующие контроль за поставками гуманитарной помощи (что связано с проблемой голода в условиях войны и с вопросом о соблюдении эмбарго); там существуют положения, направленные на сохранение здоровья гражданского населения во время войны.

Аналогичным образом, в самом ближайшем будущем должны получить всеобщее признание нормы, касающиеся запрета или ограничений на применение конкретных видов вооружений.

Наконец, тщательного рассмотрения заслуживают страшные для гражданского населения последствия широкомасштабной торговли оружием.

Вот почему должны быть найдены надлежащие средства быстрого совершенствования МГП.

Предложения МККК

- Оптимальным образом использовать Международные конференции Красного Креста и Красного Полумесяца для прояснения положений МГП и для выделения проблем, касающихся их соблюдения.
- Эффективно использовать возможность, предоставляемую статьей 7 Дополнительного протокола 1 1977 года, для проведения совещаний с целью изучения общих проблем, возникающих в связи с применением норм МГП.

1.3. Согласованность указаний, отдаваемых национальным вооруженным силам во всем мире относительно соблюдения требований МГП

Достижение всеобщего признания МГП касается не только дипломатов. Должны быть также предприняты необходимые действия на местах. Поэтому существенно важно поддерживать диалог с военными относительно включения гуманитарных норм в программу подготовки личного состава вооруженных сил. Диалог с военными и между военными должен привести к выяснению характера реального воздействия норм гуманитарного права на практику ведения военных действий. Такой диалог должен, в частности, сделать очевидным тот факт, что распоряжения, касающиеся ведения боевых действий в ходе вооруженных конфликтов немеждународного характера, почти всегда оказываются теми же, что и приказы, отдаваемые в ходе международных конфликтов. Разумеется, желательно, чтобы так оно и происходило, поскольку было бы совершенно неприемлемым, если бы, например, государство согласилось не применять тот или иной вид вооружений, а затем заявило о своем праве использовать его против собственного населения¹.

Наконец, проходящий на этом уровне диалог должен позволить более действенным образом решать такие проблемы, как защита окружающей среды, в свете опыта последних лет².

1 Такое единообразие гуманитарных правил, регулирующих ведение боевых действий в международных вооруженных конфликтах и внутренних конфликтах, не означало бы, однако, отмены всех различий между нормами международного гуманитарного права, применимыми к этим двум типам конфликтов — одним из ярких примеров этого является тот факт, что правила, регулирующие оккупацию, совершенно очевидно не могут применяться во время внутренних конфликтов.

2 См.: «Guidelines for military manuals and instructions on the protection of the environment in times of armed conflict» («Основные положения о защите окружающей среды во время вооруженных конфликтов, подлежащие включению в военные уставы и наставления»). Доклад Генерального секретаря ООН на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Doc. A/49/323, Annex.

Предложения МККК

- Регулярно проводить, при правительственной поддержке, региональные встречи в целях изучения и разработки согласованного перечня военных указаний и распоряжений относительно соблюдения МГП.
- Проводить сравнительный анализ существующих распоряжений с целью выявить их основные общие характеристики и разработать на этой основе учебные материалы.

2. Систематическое принятие и усиление национальных мер по соблюдению норм международного гуманитарного права

См.: 3-я, 5-я и 6-я рекомендации

Для того чтобы положения МГП эффективно выполнялись во время вооруженных конфликтов, необходимо уже в мирное время принимать на национальном уровне жесткие и систематические меры соответствующего характера.

В достаточной ли степени внутреннее законодательство обеспечивает пресечение военных преступлений и других нарушений МГП? Есть ли закон, защищающий эмблему красного креста и красного полумесяца? Ведется ли должная подготовка в вооруженных силах? Проводится ли на всех уровнях системы просвещения и образования обучение принципам МГП? Имеются ли при университетах кафедры по изучению международного гуманитарного права? Это лишь некоторые из многочисленных вопросов, которые государствам следует себе задать.

С момента принятия в 1977 году Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года МККК регулярно рассылает всем государствам перечень основных мер, которые им следует принять в мирное время, дабы обеспечить выполнение этих международных документов.

В период между 1988 и 1991 годами МККК обратился ко всем государствам с письменным запросом о том, какие меры они приняли или собираются принять на национальном уровне. В этом исследовании участвовали и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца. В сотрудничестве с ними МККК организовывал национальные и региональные семинары, провел ряд других мероприятий, опубликовал статьи в «Международном журнале Красного Креста», предоставлял по просьбам государств консультации по вопросам существующего у них законодательства и законопроектов в области МГП.

Помимо этого, национальные общества и делегаты МККК, работающие на местах, постоянно стремятся убедить соответствующие власти, личный состав вооруженных сил и гражданское население в необходимости уважать нормы МГП и распространять знания о них. Кроме того, делегаты консультируют их по этим вопросам.

Тот факт, что до сих пор лишь сравнительно немногие государства приняли достаточные меры по выполнению МГП и что сегодня в ходе многих конфликтов совершаются крупномасштабные нарушения МГП, подчеркивает необходимость существенной активизации подобных усилий. Следует особо подчеркнуть в этой связи ответственность государств.

Чтобы добиться этой активизации, следует на международном уровне учредить систему помощи государствам в разработке их собственных национальных мер по соблюдению МГП. Создание такой системы повысило бы эффективность усилий в этом направлении на национальном уровне, и, наоборот, действенность подобной международной системы зависела бы от наличия национальных механизмов.

Предложения МККК

- Установить систему регулярных отчетов в целях содействия диалогу с государствами и между государствами относительно национальных мер, а также для повышения эффективности таких мер, избегая при этом сложных административных процедур.
- Учредить международный комитет экспертов в области МГП, представляющих основные существующие в мире правовые системы, для изучения отчетов и предоставления консультаций государствам по любым вопросам, касающимся выполнения норм МГП.

Комментарий к этому предложению

- Заседания комитета следует проводить регулярно, примерно раз в год.
 - Комитет мог бы отчитываться перед Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца (которая, в принципе, собирается на сессии раз в четыре года).
 - МККК готов провести назначения членов комитета, если государства обратятся к нему с такой просьбой, или их могла бы назначить Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца.
 - Членов этого комитета можно было бы выбрать из числа членов национальных межведомственных комитетов.
 - МККК готов взять на себя выполнение административных функций комитета и проводить необходимую работу в периоды между его заседаниями.
- С целью оказания помощи государствам и поощрения обмена информацией повысить качество консультационных услуг, предоставляемых Международным Комитетом Красного Креста, оказывать их на систематической основе, а также содействовать тому, чтобы аналогичные услуги могли предоставляться национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца.

- Улучшить координацию деятельности по предоставлению консультативных услуг на национальном и международном уровнях между перечисленными выше и другими организациями, такими, как Центр по правам человека при ООН, а также региональными организациями и научными кругами.
- Создать в каждой стране национальный межведомственный комитет, ответственный за координацию процесса принятия на национальном уровне мер по выполнению МГП, при участии, по возможности, представителя соответствующего национального общества.
- Содействовать подготовке и назначению на должность одного из сотрудников национального общества, обязанностью которого будет оказание помощи властям данной страны в рассматриваемой области, а также осуществление функций посредника в отношениях с другими участниками Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

Общие замечания

Пристального внимания заслуживает также вопрос о финансировании вышеуказанных мер.

МККК полагает, что необходимо выработать всесторонний подход к этим мерам, каковые следует рассматривать как единое целое и развивать согласованно.

С другой стороны, МККК считает важным четко разграничивать меры, предназначенные исключительно для того, чтобы помочь государствам выполнить их обязательства, и меры, необходимые для пресечения нарушений МГП.

3. Распространение знаний о гуманитарном праве и его нормах среди населения в целом и особенно среди личного состава вооруженных сил и других вооруженных лиц

См.: 4-я рекомендация

Этот вопрос фактически тесно связан с проблемами, уже затронутыми в предшествующем разделе, поскольку обучение в области МГП должно проводиться главным образом на национальном уровне. Он тем не менее требует особого внимания.

Важно, чтобы обучение в области МГП и распространение знаний о нем проводилось в мирное время, поскольку уважение МГП будет обеспечено лишь в том случае, если его будут знать те лица, которые должны его соблюдать и обеспечивать его соблюдение.

Эта деятельность была признана крайне важной и соответствующее требование изложено в качестве одного из обязательств государств в Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним 1977 года. Кроме того,

мировое сообщество предоставило мандат на участие в ней и Международному Комитету Красного Креста, который действует при поддержке со стороны национальных обществ и их Международной федерации.

Для того чтобы военные выполняли требования МГП во время войны, преподавание гуманитарных норм должно быть включено в программу военной подготовки, а ценности, лежащие в основе этого права, должны быть признаны в качестве основополагающих в том обществе, частью которого являются данные вооруженные силы. Вот почему эти нормы и ценности должны стать неотъемлемой частью программ национальной образовательной системы.

3.1 Распространение знания гуманитарных норм среди населения в целом

В каждой стране следует систематически предпринимать усилия по улучшению национальной системы просвещения в вопросах МГП.

Предложения МККК

- Включить курсы по МГП в национальные учебные программы на всех уровнях, приспособив содержание и форму этих курсов к потребностям аудитории, а также учитывая культурный контекст.
- Расширять и укреплять сотрудничество на местах между ЮНЕСКО и МККК.
- Уделять первостепенное внимание данному вопросу в контексте национальных мер по выполнению положений МГП.
- Усилить поддержку, оказываемую в этом вопросе национальными обществами своим правительствам, с использованием имеющихся у них знаний гуманитарных норм и местных условий, а также активизировать подготовку членов этих обществ при поддержке со стороны МККК и их Международной федерации.

Крайне трудно проводить обучение в области МГП в странах, где не созданы достаточно хорошие условия для образования в целом или где эти условия значительно ухудшились вследствие вооруженного конфликта, беспорядков или просто нехватки ресурсов.

Даже в таких условиях, тесно взаимодействуя с национальными обществами, МККК вынужден был в ситуации вооруженного конфликта делать все возможное для того, чтобы обеспечить понимание и уважение деятельности по оказанию гуманитарной помощи, с тем чтобы получить доступ к жертвам конфликта. Так, были проведены широкие кампании, главным образом, при помощи местных структур или хорошо известных лиц из местного населения, с тем чтобы донести до людей гуманитарные идеалы в ситуациях, когда напряженность среди населения была столь велика, что все опасались самого худшего. В этих условиях

приходилось прибегать к подручным средствам; были опробованы, иногда небезуспешно, все имеющиеся в наличии способы передачи информации — радио, рисунки и пр.

Следует также отметить, что даже в вышеописанных ситуациях национальные общества способны донести до сознания людей гуманитарные идеалы, осуществляя программы в интересах наиболее уязвимых членов общества.

Предложения МККК

- Провести глубокий анализ испробованных в особо сложных обстоятельствах способов деятельности, направленной на то, чтобы способствовать пониманию и соблюдению гуманитарных норм, с целью извлечь из полученных при этом уроков максимальную пользу для будущего.
- Активизировать усилия, призванные содействовать развитию национальных обществ и координируемые Международной федерацией, а также использовать деятельность национальных обществ, осуществляемую ими в интересах наиболее уязвимых категорий населения, для распространения идей гуманности и терпимости.

3.2. Обучение в вооруженных силах

3.2.1. Обучение в регулярных вооруженных силах

Для обучения личного состава регулярных вооруженных сил МККК учредил недавно новый отдел по распространению знаний о МГП среди военных, а также создал группу из специализирующихся в преподавании МГП офицеров армий различных стран. Последние будут проводить курсы и семинары по всему миру. Эти преподаватели участвуют в курсах для старших офицеров, которые в течение многих лет организуются Международным институтом гуманитарного права в Сан-Ремо, Италия, а также в различных семинарах, проводимых Международным Комитетом в Женеве для офицеров национальных армий, занятых распространением знаний о нормах МГП.

Предложения МККК

- Каждому государству следует проанализировать, а при необходимости и усовершенствовать свою систему преподавания международного гуманитарного права в вооруженных силах и продумать, какую помощь оно могло бы оказать другим государствам в порядке международного сотрудничества.

3.2.2. Обучение, проводимое для вооруженных формирований, не подчиняющихся официальным властям

Несмотря на то, что получить доступ к вооруженным группировкам, не подчиняющимся официальным властям, нередко бывает сложно, некоторый успех в деле ознакомления их с требованиями гуманитарного права достигнут, особенно в тех случаях, когда эти формирования имеют организованную структуру и четко определенную систему подчинения.

Предложения МККК

- Проанализировать предпринимаемые до сих пор усилия по убеждению оппозиционных вооруженных группировок в необходимости соблюдать МГП и гуманитарные нормы с целью извлечь уроки на будущее.

Комментарий

Проблемы, возникавшие и возникающие в ходе поисков доступа к оппозиционным вооруженным группировкам, никоим образом не должны мешать МККК продолжать его усилия, предпринимаемые в отношении личного состава регулярных войск. Важно убедить последних, и вообще всех военнослужащих в том, что уважение МГП не только не ослабляет вооруженные силы, но, наоборот, укрепляет их с точки зрения морали и дисциплины, а также способствует улучшению взаимоотношений с населением. В этом отношении образ действия регулярных вооруженных сил служит своего рода мерилom надлежащего поведения.

4. Реакция мирового сообщества на нарушения международного гуманитарного права и пресечение таких нарушений

См.: 7-я и 8-я рекомендации

Вопрос реакции мирового сообщества на крупномасштабные нарушения МГП выходит за рамки полномочий данной группы экспертов, поскольку ситуации, возникающие в результате подобных нарушений, составляют угрозу международному миру и безопасности по смыслу главы VII Устава Организации Объединенных Наций и поэтому требуют реакции со стороны Совета Безопасности ООН. Вот почему приоритет должен быть отдан изучению всех средств, при помощи которых можно было бы предотвратить расширение масштабов нарушений МГП, совершаемых в ходе вооруженных конфликтов, за пределы, в которых их еще можно, хотя и не без труда, держать под контролем. Сталкиваясь со

случаями нарушений МГП, свидетелями которых бывают на местах делегаты МККК, Международный Комитет в качестве первого шага и в порядке двусторонних контактов обращается к ответственным сторонам с конфиденциальными представлениями и пытается убедить их соблюдать гуманитарные нормы, предлагая им при этом свое сотрудничество в целях обеспечения жертвам конфликта той защиты и помощи, на которую они имеют право.

Если сделанные в ходе двусторонних контактов представления не оказывают действия и не приводят к восстановлению уважения к гуманитарным нормам, то МККК может обратиться к общественности или привлечь внимание других государств к конкретным нарушениям, которые касаются их по смыслу статьи 1, общей для четырех Женевских конвенций.

К сожалению, число нарушений, совершаемых сегодня в ходе вооруженных конфликтов, свидетельствует о том, что только этих механизмов недостаточно для восстановления уважения МГП во всех ситуациях.

Предложения МККК

- Рассмотреть, каким образом государства могли бы укрепить сотрудничество с МККК, когда, в соответствии со своей доктриной, Международный Комитет в виде исключения привлекает их внимание к грубым и неоднократным нарушениям МГП, которые ему не удалось пресечь при помощи конфиденциальных представлений, сделанных государству-нарушителю в ходе двусторонних контактов.
- Вновь изучить возможности приведения в действие системы Держав-покровительниц.
- Как можно более эффективно использовать Международную комиссию по установлению фактов, учрежденную согласно статье 90 Дополнительного протокола I от 1977 года, а также призвать стороны в конфликте согласиться на предложение услуг Комиссией, готовой работать в любых ситуациях международного или немеждународного конфликтов, если участвующие в конфликте стороны обратятся с такой просьбой.
- Поддержать усилия по наказанию военных преступников, где бы они ни находились, соблюдением каждым государством своего обязательства по осуществлению всемирной юрисдикции над лицами, совершившими грубые нарушения МГП, а также учреждением Международного уголовного суда в целях преследования лиц, совершивших военные преступления и преступления против человечества.
- Рассмотреть ту роль, которую могла бы играть в борьбе с нарушениями МГП Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца.

5. Проводимый МККК анализ мер, призванных обеспечить всеобщее уважение международного гуманитарного права, защиту женщин и детей, защиту прав беженцев; анализ ситуаций, возникающих при распаде государственных структур

См.: 9-я рекомендация

Подготовительная встреча предложила экспертам рекомендовать МККК провести анализ этих конкретных вопросов, касающихся выполнения норм МГП.

МККК, по установившейся традиции, составляет для Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца доклад по важнейшим проблемам гуманитарного характера, существующим в мире.

Поэтому МККК готов провести анализ, рекомендованный Подготовительной встречей, в качестве составной части работы над своим докладом для XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 4—8 декабря 1995 года).

Тем не менее МККК полагает, что эта рекомендация не помешает Межправительственной группе экспертов, встреча которых состоится с 23 по 27 января 1995 года, безотлагательно предложить, в соответствии с возложенным на нее мандатом, любые практические меры, призванные способствовать уважению МГП.

Встреча Межправительственной группы экспертов по защите жертв войны

(Женева, 23—27 января 1995 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

— I —

Эксперты рекомендуют, чтобы:

- Международный Комитет Красного Креста (МККК) продолжил свой диалог с государствами в целях содействия их присоединению к документам международного гуманитарного права (МГП), а также оказывал им помощь в решении проблем, возникающих в связи с этим;
- депозитарии документов МГП обратились к государствам, не являющимся участниками этих соглашений, с призывом присоединиться к таковым, принимали надлежащие меры содействия этому и периодически публиковали, например, в «Международном журнале Красного Креста» и других изданиях, предоставляющих информацию широкой публике, список государств-участников этих документов;
- компетентные органы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, как всемирных, так и региональных, в рамках своей программы действий способствовали присоединению государств к конкретным документам МГП;
- государства-участники документов МГП поддержали усилия МККК, депозитариев и упомянутых выше организаций, направленные на содействие присоединению к подобным документам;
- государства-участники, признавшие полномочия Международной комиссии по установлению фактов, учрежденной в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года (Протокол I), поддерживали, когда это возможно, усилия этой Комиссии, направленные на содействие признанию ее полномочий; поощрялись добровольные взносы государств в целях увеличения денежных фондов, которыми Комиссия располагает для финансирования своей деятельности;
- государства, присоединяющиеся к соответствующим документам МГП, приняли во внимание возможность воспользоваться услугами национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (национальных обществ), а также национальных комитетов, упомянутых в разделе V.

— II —

Эксперты рекомендуют, чтобы:

- МККК было предложено подготовить, при содействии специалистов в области МГП, представляющих различные географические регионы и разные правовые системы, а также при участии консультантов от правительств и международных организаций, доклад об обычных нормах МГП, применимых в вооруженных конфликтах международного и немеждународного характера, а также распространить этот доклад среди государств и компетентных международных организаций.

— III —

Эксперты рекомендуют, чтобы:

- МККК при содействии национальных обществ, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международной федерации), а также научных учреждений, расширил свой потенциал предоставления государствам, с их согласия, консультационных услуг в их усилиях по выполнению МГП и распространению знаний о нем;
- государства и национальные общества сообщали Международному Комитету или, если необходимо, Международной федерации об имеющихся у них конкретных потребностях в таких консультационных услугах;
- МККК предоставлял ежегодные отчеты о своих консультационных услугах государствам-участникам Женевских конвенций 1949 года и другим заинтересованным организациям, а также Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (Конференция).

— IV —

Эксперты рекомендуют, чтобы:

- МККК, выполняя свой мандат по распространению знаний о МГП, работал, насколько это возможно, вместе с другими заинтересованными организациями, включая Международную федерацию, органы и специализированные учреждения ООН, а также региональные организации;
- государства способствовали обмену информацией о распространении знаний о МГП и соблюдении его положений как на мировом, так и на региональном уровне;
- МККК подготовил, при содействии экспертов из различных географических регионов, типовое руководство для вооруженных сил по праву вооруженных конфликтов международного и немеждународного характеров;
- государства создали свои руководства по праву вооруженных конфликтов, использовали обучение по ним в качестве составной части военной подго-

- товки, а также, по возможности, консультировались между собой, с тем чтобы обеспечить согласованность таких руководств;
- государства активизировали свои усилия на национальном и международном уровнях по подготовке гражданских и военных преподавателей в области МГП, а также по обучению основам этого права членов гражданской администрации, лиц из состава вооруженных сил, сил безопасности, военизированных формирований, а также личного состава частей и подразделений, участвующих в международных операциях по поддержанию мира, в соответствии с их конкретными воинскими званиями и должностями;
 - государства, если это необходимо, то при содействии национальных обществ, способствовали лучшей осведомленности гражданского населения о положениях МГП, внося тем самым вклад в дело распространения культуры, основанной на уважении личности и жизни человека при любых обстоятельствах;
 - государства в сотрудничестве с национальными обществами воспользовались празднованием Всемирного дня Красного Креста и Красного Полумесяца для распространения знаний о МГП;
 - государства, опираясь на помощь национальных обществ, если это необходимо, и учреждений в области просвещения, сделали все возможное для создания специальных программ и учебных материалов, цель которых — привить учащимся всех возрастов принципы МГП; были готовы предоставить такие программы другим заинтересованным государствам;
 - государства, МККК, национальные общества и Международная федерация поощряли создание аудиовизуальных материалов и организацию семинаров, как в отдельных странах, так и на международном уровне, с целью повысить уровень знаний представителей средств массовой информации в области МГП;
 - МККК и государства оказывали помощь технического характера, необходимую для обеспечения наличия и широкой доступности основных документов МГП на национальных языках;
 - Конференция отметила, что существование религиозных и этических ценностей способствует тому, что достоинство человека и принципы МГП пользуются уважением.

— V —

Эксперты рекомендуют, чтобы:

- государства поощрялись к созданию, при возможной поддержке со стороны национальных обществ, национальных комитетов, которые бы предоставляли правительствам консультации и помощь в вопросах соблюдения положений МГП и распространения знаний о нем;

- государства поощрялись к созданию условий, благоприятных для сотрудничества между национальными комитетами и МККК в их усилиях по выполнению положений МГП и распространению знаний о нем;
- МККК организовал встречу экспертов из государств, уже учредивших у себя национальные комитеты, а также из других заинтересованных государств и сообщил о выводах, сделанных участниками этой встречи, государствам, заинтересованным в учреждении подобных комитетов.

— VI —

Эксперты рекомендуют, чтобы:

- в целях выполнения своих обязательств в этом отношении в соответствии с документами МГП, государства
 - по предложению Конференции предоставляли Международному Комитету любую информацию, которая могла бы быть полезна другим государствам в их усилиях по выполнению МГП и распространению знаний о нем;
 - приложили все усилия к тому, чтобы участвовать в наиболее полном обмене информацией о мерах, принятых ими в целях выполнения своих обязательств в соответствии с документами МГП;
- в целях облегчения осуществления этих мер МККК
 - продолжал активно участвовать в усилиях по распространению знаний о МГП и соблюдению его положений;
 - выработывал время от времени необходимые указания для улучшения обмена информацией;
 - собирал и передавал полученные сведения государствам и Конференции.

— VII —

Эксперты рекомендуют, чтобы:

- с целью выполнения своего основного обязательства — уважать и обеспечивать уважение МГП при любых обстоятельствах, — а также особенно учитывая уязвимость гражданского населения и ответственность государств, допускающих нарушения МГП, государства
 - в случае серьезных нарушений МГП действовали, совместно или по отдельности, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и в соответствии с Уставом ООН;
 - в случае вооруженного конфликта устанавливали, где это возможно, в соответствии с положениями МГП зоны безопасности, демилитаризованные зоны, гуманитарные коридоры и другие виды защиты гражданского

- населения, а также сотрудничали друг с другом в соответствии с Уставом ООН, чтобы обеспечить уважение решений, принятых компетентными органами Организации Объединенных Наций с этой целью;
- ввели в действие и строго соблюдали любые законы, необходимые для выполнения их обязательств обеспечить неотвратимость наказания тех, кто совершает или приказывает совершать нарушения МГП; оказывали друг другу всевозможную помощь в судебном преследовании виновных, включая предоставление свидетельских показаний и сведений из заслуживающих доверия источников, например, от беженцев;
 - активно участвовали в происходящих в рамках ООН дискуссиях по вопросу об учреждении постоянного Международного уголовного суда, а также приняли на национальном уровне все меры, необходимые для обеспечения функционирования специальных трибуналов, учрежденных Советом Безопасности ООН для расследования преступлений на территории бывшей Югославии и в Руанде;
 - сотрудничали с соответствующими международными и региональными межправительственными организациями и, по желанию, с Международной комиссией по установлению фактов, учрежденной согласно статье 90 Протокола I, в деле проведения расследований случаев нарушения МГП, включая оказание вышеупомянутым организациям, когда это возможно, помощи денежными средствами, услугами экспертов или материально-техническим обеспечением;
- депозитарий периодически проводил встречи государств-участников Женевских конвенций 1949 года для рассмотрения общих проблем, касающихся применения норм МГП.

— VIII —

Эксперты призывают МККК:

- а) проанализировать меры, которые могли бы, среди прочего, обеспечить
 - всеобщее уважение МГП, особенно в части, касающейся гражданских лиц, которые в ходе любого вооруженного конфликта все чаще и чаще становятся жертвами использования таких средств и методов ведения войны, как систематические и массовые убийства, совершаемые членами любых вооруженных группировок, жертвами «этнических чисток», а также других нарушений МГП;
 - полную защиту женщин и детей от нарушений МГП, принимая во внимание любой вклад в это дело, который мог бы быть внесен, в частности, Всемирной конференцией 1995 года по правам женщин, а также соответствующими учреждениями ООН, включая ЮНИСЕФ и УВКБ;
 - полную защиту прав беженцев и перемещенных лиц от нарушений МГП и положений Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней,

принимая во внимание любые сведения, которые могли бы поступить, в частности, из УВКБ;

- b) изучить ситуации, когда в результате вооруженных конфликтов немеждународного характера произошел распад государственных структур;
 - c) изучить на основе имеющейся у МККК достоверной информации вопрос о том, в какой мере доступность оружия является фактором, способствующим резкому увеличению числа все более серьезных нарушений МГП в ходе вооруженных конфликтов, а также фактором, значительно ухудшающим положение гражданских лиц;
 - d) подготовить, в сотрудничестве с Международной федерацией, проект рекомендации, подлежащей рассмотрению участниками Конференции, в которой поощрялись бы добровольные взносы в поддержку программ по распространению знаний о МГП и соблюдению его положений и где особое ударение делалось бы на обеспечение защиты жертвам войны.
-