

编者按：人道参与者

为减轻武装冲突和内乱受难者的困境,许多有着不同目标、原则和行动方法的人道参与者(如政府和非政府组织、国际组织、国家红十字会和红新月会、私人企业甚至是武装部队)都介入到这些局势中。而且,每次的行动环境都有与当前军事、政治、社会经济因素以及宗教和文化背景相关的独特特点。

任何人道组织都不可能满足紧张局势中的所有需求。因此,人道参与者的多样性是人道界的一大财富。如果这些参与者能够基于各自的行动能力及其行动与现场情况的相关性,相辅相成地开展工作,那么不同的参与者和多样的工作方法将有助于减轻人们的苦难。为了增强人道行动的效力,有必要在这些不同的人道参与者之间建立和培养得力的伙伴关系,以确保满足受影响人群的所有需求。

红十字国际委员会必须适应现实和那些它正在帮助的人,还必须重申其作为行事公正、不加歧视的严格的人道组织的身份。该组织中立且独立的工作方式有助于它接近那些急需帮助的人。因此,红十字国际委员会以立足现实、注重成效的方式参与到与其他人道组织的协调合作中。在 20 世纪,尤其是最近的几十年中,红十字国际委员会在其擅长的领域形成了自己的专长,积累了经验。该组织的特殊性源于其法律基础、获得普遍承认的使命、贯穿其整个工作的基本原则,以及尤其是在一线开展的行动。通过广泛的一线行动,以及常常在冲突发生前就已在当地开展工作,红十字国际委员会在与国家红十字会的合作下,往往能够直接帮助那些在冲突中受影响的人。

独特的身份和工作方法使得红十字国际委员会能够为人道行动赋予更大的价值。无论是在总部还是一线,它都努力与其他人道组织合

作,参与制度和行动方面的协调工作,其明确的目标就是直接或间接地改善受武装冲突和其他暴力局势影响之人的命运。红十字国际委员会还必须适应目前联合国人道改革进程中出现的新的协调形式。确实,在缺乏人道协调机制的情况下,红十字国际委员会必须让其他组织了解自己,并与他们建立联系、交换信息。

并非所有的组织都遵循相同的原则,也并非所有组织都赞同中立、独立开展人道行动的方法。但是,对于人道行动旨在保护和援助的人而言,以平等、透明和互补为基础建立起来的伙伴关系有助于他们获得最大的利益。

主 编

托尼·普凡纳