

## ICRC position on hostage-taking

### Guidelines

#### Scope and definition

1. These guidelines set out the ICRC's position with regard to hostage-taking in situations in connection with which it is conducting operations. The guidelines (including those for hostage-taking committed in another country but linked to violence occurring where the ICRC is operating) apply regardless of whether or not the situation is covered by international humanitarian law.

2. For the purposes of these guidelines, "hostage-taking" has occurred when both of the following conditions are fulfilled:

- A person has been captured and detained illegally.
- A third party is being pressured, explicitly or implicitly, to do or refrain from doing something as a condition for releasing the hostage or for not taking his life or otherwise harming him physically.

3. This document does not cover the kidnapping of ICRC personnel.

#### The ICRC's view of hostage-taking

1. The taking of hostages is prohibited by international humanitarian law (Article 34, Fourth Convention; Article 3 common to the Geneva Conventions; Article 75(2c), Additional Protocol I; and Article 4(2c), Additional Protocol II).

2. The ICRC condemns violations of international humanitarian law and of the principles of humanity and relevant law, especially those that affect or threaten people's lives or well-being, as is the case with hostage-taking. In this area, as in all others, the ICRC is guided solely by the interests of the victims and the desire to relieve their suffering. Where hostage-taking has occurred, the organization's involvement as a result may in no way be considered to sanction the practice, nor does it attenuate the seriousness of that act.

3. If it becomes involved in such a situation, the ICRC will remind the parties that hostage-taking is prohibited (by international humanitarian law and the principles of humanity and of relevant

law), and will request that the hostages be released. Where appropriate, the ICRC will ask that priority be given to vulnerable categories of hostage, such as the injured, the sick and children.

### **Conditions under which the ICRC can act**

1. The ICRC can act either at the request of one party and with the explicit consent of the other, or following acceptance by all parties of its offer of services.

2. In situations where international humanitarian law does not apply, the ICRC will offer its services only if it is the sole body capable of taking action or believes itself to be particularly well placed so to do.

3. The ICRC will act only if it has adequate knowledge of the parties and is well enough accepted by them that it believes they will honour the undertakings that they will be required to give the ICRC (particularly those regarding the safety of its delegates) and only if the hostages have needs that the ICRC is in a position to meet.

### **Possible role of the ICRC in the event of hostage-taking**

1. The ICRC can :

- in its capacity as a neutral intermediary, provide the hostages with medical, psychological and moral support ;
- propose its good offices to the parties.

2. In all cases :

- The ICRC will inform the parties that it will regularly review its role, in consultation with them. The ICRC will reserve the right to cease its activities, in which case it will notify both parties but is under no obligation to give any explanation.
- The ICRC will also inform all concerned of its inability to guarantee that any material assistance it may supply is not being used to carry surveillance or communications devices concealed without its knowledge.
- The ICRC remains mindful of the fact that the authorities retain the right to maintain or restore order, using whatever means they deem appropriate as long as humanitarian law and human rights are

respected. To protect its delegates and maximize its chances of success, the ICRC will therefore endeavour to obtain a number of undertakings from both parties (especially the authorities) in order to facilitate its work:

— The parties must undertake not to do anything that could harm a delegate, not to attempt to take advantage of ICRC activities to deceive the other party or parties and not to use force while the organization is assisting the hostages, nor while its personnel are proceeding to or from the scene.

— The parties must undertake to facilitate the delegates' task of assisting the victims. In particular, the parties must provide the delegates with guarantees that they will be able to communicate with each other and with their delegation or ICRC headquarters.

— If one of the parties withdraws its consent for ICRC action, it must permit the ICRC to inform the other party of this fact.

- When providing its good offices:

— The ICRC will not participate in negotiations between the parties but may establish contact between the parties or act as an intermediary for this purpose.

— The parties themselves retain sole responsibility for all proposals forwarded and decisions taken, and ICRC delegates will not act as guarantors for the implementation of decisions or conditions set by the parties. The parties will be informed of these conditions.

— Subject to prior authorization from headquarters, and following a thorough study of the situation, delegates may help implement certain aspects of agreements between the parties, such as returning freed hostages to their homes.

### **Hostage-taking committed by the political authorities**

1. In situations covered by international humanitarian law in which hostages are being held by the authorities (e.g. in places that are part of the official prison system), the ICRC will request authorization to carry out visits that conform to its usual procedures for visits to persons deprived of their freedom. In addition to making the recommendations that it normally makes in connection with the

conditions of the people it visits in detention, the ICRC will generally request that the hostages be released.

2. In situations covered by international law and in which the hostage-takers appear not to be acting on the orders of the authorities, but where the hostages are nationals or sympathizers of the adversary:

- The ICRC will endeavour to visit the hostages in accordance with its customary procedures. It will request that the hostages be released and handed over to the authorities if the authorities do not intervene themselves.
- However, the ICRC will not request that the hostages be handed over to the authorities if that would pose a risk to their lives or health or if there is a high risk that in the event of their being handed over to the authorities the hostages will be held for a prolonged period under conditions less favourable than those in which they are being held.

Even under the circumstances set out above, the ICRC will emphasize that the authorities remain responsible for the hostages' welfare.

### **Hostage-taking not related to international armed conflict or internal violence**

In general, the ICRC will not offer its services in the event of hostage-taking unrelated to an international armed conflict or internal violence.

**INTERNATIONAL COMMITTEE OF THE RED CROSS**

## **Attitude du CICR en cas de prise d'otages**

### **Lignes directrices**

#### **Champ d'application et définition interne**

1. Ces lignes directrices définissent l'attitude du CICR lorsqu'il est confronté à des prises d'otages dans des contextes où il a des activités opérationnelles, qu'il s'agisse de situations couvertes par le droit international humanitaire ou non. Ces lignes directrices sont également applicables lorsque la prise d'otages a lieu dans un pays tiers, mais qu'elle a un lien avec la situation de violence qui règne dans un contexte où le CICR a des activités opérationnelles.

2. Il y a prise d'otages au sens de ces lignes directrices lorsque les éléments suivants sont réunis simultanément :

- la capture et la détention d'une personne sans motifs légaux ;
- le fait de contraindre, de façon explicite ou implicite, une tierce partie à faire ou à s'abstenir de faire quelque chose comme condition pour libérer l'otage, ne pas attenter à sa vie ou à son intégrité physique.

3. Ce document ne traite pas de l'enlèvement de personnel CICR.

#### **Position du CICR à l'égard des prises d'otages**

1. La prise d'otages est interdite par le droit international humanitaire (article 34 de la Convention IV ; article 3 commun aux quatre Conventions de Genève ; article 75.2c du Protocole additionnel I et article 4.2c du Protocole additionnel II).

2. Le CICR réprouve les actes commis en violation du droit international humanitaire ou des principes de droit et d'humanité, particulièrement ceux qui frappent ou menacent la vie humaine ou l'intégrité des personnes, comme c'est le cas des prises d'otages. Dans ce domaine comme dans tout autre, il n'est guidé que par l'intérêt des victimes et le désir d'atténuer leur souffrance. En cas de prise d'otages, une éventuelle implication du CICR ne cautionne nullement cette pratique et n'atténue en rien la gravité de cette violation.

3. S'il est amené à jouer un rôle dans une telle situation, le CICR rappellera aux parties que les prises d'otages sont interdites,

respectivement par le droit international humanitaire ou par les principes du droit et d'humanité, et demandera la libération des otages, le cas échéant en priorité les personnes vulnérables, comme les blessés, les malades ou les enfants.

### **Les conditions auxquelles le CICR peut intervenir**

1. Le CICR interviendra, soit à la demande d'une partie et avec l'accord explicite de l'autre, soit suite à l'acceptation par toutes les parties de l'offre de service qu'il aura faite.

2. Dans les situations dans lesquelles le droit international humanitaire n'est pas applicable, il ne prendra l'initiative de présenter une offre de service aux parties que s'il est le seul à pouvoir intervenir ou estime être particulièrement à même de le faire.

3. Le cas échéant, le CICR n'interviendra que s'il dispose d'une connaissance suffisante des parties et d'un degré d'acceptation de leur part qui sont de nature à lui faire penser que les engagements qu'elles doivent prendre à l'égard du CICR – en particulier quant à la sécurité des délégués – seront respectés, et que les otages ont des besoins auxquels il est à même de répondre.

### **Rôle possible du CICR en cas de prise d'otages**

1. Lors d'une prise d'otages, le CICR peut entreprendre les activités suivantes :

- apporter aux otages une assistance médicale, psychologique et matérielle, dans son rôle d'intermédiaire neutre;
- offrir ses bons offices aux parties.

2. Dans tous les cas, le CICR :

- indiquera aux parties qu'en consultation avec elles, la poursuite de son rôle sera régulièrement réévaluée. Le CICR se réservera la possibilité de cesser son intervention en notifiant sa décision aux deux parties et sans avoir à donner de justification;
- fera également savoir à qui de droit qu'il ne peut pas garantir que l'assistance matérielle qu'il fournit ne soit pas le vecteur de moyens techniques d'observation ou de communication introduits à son insu;

- doit tenir compte que les autorités ont toujours le droit de faire régner ou de rétablir l'ordre, et ceci par les moyens qu'elles jugent appropriés, pour autant que les dispositions pertinentes du droit humanitaire et des droits de l'homme soient respectées. Pour assurer la sécurité de ses délégués et maximiser les chances de succès de son intervention, le CICR cherchera donc à obtenir des parties, et tout particulièrement des autorités, un certain nombre d'engagements propres à faciliter son travail :
  - Les parties devront s'engager à ne prendre aucune mesure préjudiciable aux délégués, à ne pas chercher à profiter de l'action du CICR pour tromper la ou les autres parties et à ne pas recourir à la force pendant que le CICR conduit ses activités en faveur des otages, y compris pendant qu'il se rend sur le théâtre des opérations et qu'il en revient.
  - Les parties devront s'engager à faciliter le travail des délégués dans leurs tâches d'assistance aux victimes, notamment en donnant aux délégués la garantie qu'ils pourront communiquer entre eux et avec la délégation ou le siège du CICR.
  - Si l'une des parties retire son assentiment à l'intervention du CICR, elle doit lui accorder la possibilité de notifier ce retrait à l'autre partie impliquée.
- Dans son rôle de bons offices, le CICR :
  - ne participera pas aux négociations entre les parties ; il pourra en revanche mettre les parties en contact ou servir d'agent de liaison.
  - Les parties resteront seules responsables des propositions transmises ainsi que des décisions prises et les délégués du CICR ne se porteront pas garants de l'exécution des décisions ou des conditions fixées par les parties. Les parties seront informées de ces conditions.
  - Sur préavis favorable du siège et après un examen approfondi de la situation, les délégués pourront participer à l'exécution de certains points des accords entre les parties, tels que le rapatriement des otages.

### **Prises d'otages engageant la responsabilité d'autorités politiques**

1. Dans les situations couvertes par le droit international humanitaire, et lorsque des otages sont détenus par les autorités, par exemple dans des établissements faisant partie du système carcéral officiel, le CICR demandera à pouvoir visiter les otages selon ses modalités de travail habituelles en matière de protection des personnes privées de liberté. Outre les recommandations usuelles sur les conditions de détention des personnes qu'il visite en milieu carcéral, le CICR demandera en principe leur libération.

2. Dans les situations couvertes par le droit international humanitaire, et lorsqu'il est confronté à un phénomène de prise d'otages dont les auteurs n'agissent apparemment pas sur ordre des autorités et dont les victimes sont des ressortissants ou des sympathisants de l'autre partie en conflit, le CICR :

- s'efforcera de visiter les otages selon ses modalités habituelles de travail. Il demandera la libération et la remise des otages aux autorités, si celles-ci n'interviennent pas d'elles-mêmes;
- ne demandera toutefois pas que les otages soient remis aux autorités si une pareille demande comporte un risque pour la santé ou pour la vie des otages ou si, une fois remis aux autorités, il y a de fortes probabilités que les otages soient détenus pour une période prolongée dans des conditions moins favorables que celles dont ils jouissaient précédemment.

Même dans ces circonstances, le CICR rappellera que ce sont les autorités qui restent responsables du sort des otages.

### **Prises d'otages qui n'ont pas de lien avec une situation de conflit international armé ou de violence interne**

En principe, le CICR n'offrira pas ses services lors de prises d'otages qui n'ont pas de lien avec une situation de conflit armé international ou de violence interne.