

Comité International

tantinople afin d'organiser, au nom du Comité international et sur la demande de l'Union internationale de secours aux enfants, des missions de secours pour ravitailler en vivres les enfants des régions éprouvées de l'Asie Mineure, sans distinction de nationalité ni de religion.

M. de Reding, délégué du Comité international, s'est rendu d'autre part de Budapest à Athènes, où il entreprendra une action analogue pour les enfants des régions grecques éprouvées.

Le Dr Rusca est rentré d'Amsterdam à Berlin le 26 août.

M. Reymond, délégué du Comité international en Autriche, est rentré de Genève à Vienne le 31 août.

Le Comité international ayant liquidé au 31 août sa délégation de Berlin, le major Berdez, délégué du Comité international dans cette ville, est rentré en Suisse le 5 septembre.

MM. Burnier, Zwerner et Gloor continuent leur activité respective à Constantinople, Belgrade et Varsovie.

Commission mixte

Le rôle et l'action du Comité international de secours à la Russie.

Le 19 septembre va se tenir à Genève la deuxième session du Comité international de secours à la Russie ¹.

Lors de l'assemblée constitutive du 15 août 1921, les délégués étaient au nombre de 80 ; ils représentaient 12 gouvernements, 22 Croix-Rouges, 26 associations et fédérations diverses.

La première session de ce comité avait eu lieu les 25 et 26 janvier 1922, 50 délégués y prirent part dont 10 représentants de gouvernements, 15 délégués de Croix-Rouges, non compris les délégués de la Commission mixte du Comité international de

¹ Voy. ci-dessus, p. 759.

Commission mixte

la Croix-Rouge et de la Ligue, et 25 représentants d'associations ou institutions diverses.

Les gouvernements et associations, membres du Comité international de secours à la Russie n'ont naturellement pas tous participé dans la même mesure à l'action de secours en faveur de la Russie affamée. Dans quelques cas, l'aide de certains membres du Comité ne s'est affirmée que d'une manière indirecte. Les délégués des gouvernements assistaient en général *ad audiendum et referendum*, sans prendre une part active aux délibérations.

Il serait prématuré de retracer ici par le menu l'activité des différents groupements du Comité international de secours à la Russie ¹. Cette activité, au surplus, ressortira des rapports qui seront présentés à la séance du 19 septembre.

Toutefois il est possible de présenter un tableau sommaire de ces activités qui mettent en évidence les gouvernements et associations ayant exercé une action efficace.

Le Saint-Siège avait remis, au lendemain de la constitution du Comité international de secours à la Russie, un million de liras au haut commissariat. La moitié de cette somme fut affectée par le haut commissariat à des achats en Pologne, et un train de vivres fut directement acheminé en Russie. Les cinq cent mille autres liras remises à l'Union internationale de secours aux enfants furent employées à ouvrir des cuisines à Saratoff et à acheter du lait condensé, dont la distribution se poursuit mois après mois à Moscou.

La mort du pape Benoît XV, survenue le 22 janvier, empêcha le Saint-Siège de se faire représenter à la première session du Comité international de secours à la Russie. Le nouveau souverain pontife Pie XI ne se montre pas moins favorable que son prédécesseur à la cause des affamés russes et a conclu avec le repré-

¹ Le tableau d'ensemble le plus récent est l'*Information*, n° 26 du haut commissariat du Dr Nansen, parue le 20 juillet dernier, en 67 pages. Le nombre des affamés nourris par l'action internationale de secours le 1^{er} août 1922 était de 1,372,666 (*Information*, n° 30, p. 20).

Commission mixte

sentant du gouvernement des Soviets en Italie, une convention particulière sur la base de laquelle une expédition est partie le 25 juillet ¹.

Le gouvernement norvégien a procédé à plusieurs reprises à des envois en Russie de vivres et de poisson séché, par l'intermédiaire du haut commissariat ². L'action norvégienne s'est exercée dans le district de Buzuluk, Samara et Saratoff.

Le gouvernement suédois a alloué un crédit à une commission mi-partie gouvernementale, mi-partie Croix-Rouge. L'action suédoise s'est exercée à Samara ³.

Le gouvernement tchécoslovaque a fait venir des enfants de Russie en Tchécoslovaquie et a envoyé des secours aux intellectuels russes. L'action tchécoslovaque s'exerce dans la région de Tchéliabinsk ⁴, et à Saporoshe en Ukraine.

Le gouvernement bulgare, qui avait offert de prendre 20,000 enfants russes sur son territoire, n'a pas donné suite à cette décision. Seulement quelques centaines d'enfants de réfugiés russes de Constantinople ont été accueillis sur le sol bulgare ⁵.

En Hollande, un consortium de 14 comités et institutions diverses, subventionné par le gouvernement néerlandais, a envoyé, à deux reprises, des bateaux chargés de vivres en Russie, par l'intermédiaire du haut commissariat ⁶.

La Croix-Rouge néerlandaise a en outre remis des fonds à

¹ Voy. *Bulletin de l'Union internationale de Secours aux Enfants*, n° 22, p. 339.

² Voy. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n° 13, p. 4 ; n° 30.

³ Voy. *Bulletin international*, t. LII, 1921, p. 1075 ; 1922, p. 261.

⁴ Voy. *Bulletin international*, t. LIII, 1922, p. 263. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n°s 24 et 28.

⁵ Voy. *Bulletin de l'Union internationale de Secours aux Enfants*, 1921, n° 24, p. 305 ; 1922, n° 1, p. 5.

⁶ Voy. *Bulletin international*, t. LII, 1921, p. 1171 ; t. LIII, 1922, pp. 105, 181. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n° 19.

Commission mixte

l'Union internationale de secours aux enfants pour l'œuvre des cuisines à Saratoff et en Ukraine .

Le gouvernement italien a alloué un crédit de six millions de lires à la Croix-Rouge italienne. Celle-ci a passé une convention avec le gouvernement des Soviets, mentionnant toutefois l'accord Nansen dans cette convention. Son expédition a été dirigée sur la ville de Tsaritsine ¹.

La Croix-Rouge allemande a organisé une expédition de caractère principalement médical, à Kazan ².

La Croix-Rouge américaine, représentée au Comité international de secours à la Russie, a remis des médicaments et matériel sanitaire pour une valeur de trois millions et demi de dollars à l'« American Relief Administration ». Son action est donc restée indépendante de celle du Comité international de secours à la Russie.

La Croix-Rouge britannique, subventionnée par son gouvernement (200,000 lst.), s'est associée au « Russian Famine Relief Committee » qui a recueilli 268,000 lst. dans le Royaume-Uni et a porté secours aux adultes en Russie par l'intermédiaire du « Save the Children Fund ».

Les Croix-Rouges belge, bulgare, danoise ³, luxembourgeoise, néerlandaise, serbo-croato-slovène, ont fait ouvrir des cuisines, en leur nom, dans la province de Saratoff, par l'Union internationale de secours aux enfants.

La Croix-Rouge danoise a en outre une action directe à Simbirsk.

La Croix-Rouge suisse, subventionnée par le gouvernement suisse, a organisé des collectes et s'est associée au Comité suisse

¹ Voy. *Bulletin international*, t. LIII, 1922, pp. 100, 446. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n° 28.

² Voy. *Bulletin international*, t. LII, 1921, p. 1057. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n° 7.

³ Voy. *Bulletin international*, t. LII, 1921, p. 1160; t. LIII, 1922, pp. 172, 627, 716.

Commission mixte

de secours aux enfants pour expédier trois trains de secours à Tsaritsine. Un quatrième train est en préparation ¹.

On sait, d'autre part, que la Croix-Rouge française a refusé d'entrer dans le Comité international de secours à la Russie. Chargée par le gouvernement français d'exécuter les décisions du Parlement qui a voté une subvention de six millions de francs, elle a passé une convention particulière avec le gouvernement des Soviets et a organisé son expédition en toute indépendance ².

La Société des Amis, qui avait conclu un accord il y a trois ans avec le gouvernement des Soviets et avait commencé son action de secours en Russie, avant la constitution du Comité international, a continué cette action tant à Moscou qu'à Buzuluk et a bénéficié d'une partie des fonds recueillis par le « All British Appeal » ³ et par le Dr Nansen.

La Fédération syndicale internationale d'Amsterdam a remis au commissariat une certaine quantité de médicaments (66,000 florins), puis ayant passé une convention particulière avec la Croix-Rouge russe, a organisé son action distincte en Russie dans la région de Chouvache, y consacrant 1,650,340 florins ⁴.

La conférence universelle juive de secours a concentré son action de secours sur l'Ukraine où elle a envoyé des semences, machines agricoles, vêtements, vivres, médicaments et où elle a fait ouvrir des cuisines pour enfants par l'Union internationale de secours aux enfants ⁵.

¹ Voy. *Bulletin international*, t. LII, 1921, p. 1183; 1922, p. 646. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n° 28.

² Voy. *Bulletin international*, t. LIII, 1922, pp. 367 et 722.

³ Voy. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n°^s 4 et 12.

⁴ Voy. *Bulletin international*, t. LII, 1921, p. 1178. *Bureau international du Travail, Informations sociales, questions russes*, vol. II, n° 1, p. 9. *Le Mouvement syndical international*, juillet-août 1922, p. 206.

⁵ Voy. *Bulletin of the Executive Committee of the Jewish World Relief Conference* (autographie), passim.

Commission mixte

L'Œuvre d'entr'aide aux étudiants ravitaille plusieurs milliers d'étudiants à Moscou ¹ et dans la province.

L'Alliance coopérative internationale a remis des sommes importantes au commissariat du D^r Nansen ².

Le « Near East Relief » travaille en Transcaucasie ³.

L'Union internationale de secours aux enfants est une des associations, membres du Comité international de secours à la Russie, qui a déployé le plus d'activité en faveur de la Russie affamée ⁴.

Autour des cuisines principales fondées par le « Save the Children Fund » — son comité affilié en Grande-Bretagne —, dans la province de Saratoff, sont venus s'organiser des cuisines, non seulement au nom d'autres comités nationaux affiliés à l'Union, mais encore au nom d'institutions non affiliées, qui ont préféré limiter aux enfants leur œuvre de secours et qui ont reconnu les avantages présentés par l'unification administrative de l'Union.

A l'heure actuelle l'Union nourrit 305,000 enfants dans la province de Saratoff, par l'intermédiaire du « Save the Children Fund », et les organisations britanniques, aidées par le D^r Nansen, lui ont confié la distribution de vivres à 250,000 adultes.

Quinze cents cuisines, réparties sur une province qui s'étend sur 600 km. du nord au sud et 400 de l'ouest à l'est, sont administrées par M. Lawrence Webster, secondé par une vingtaine de délégués.

En Ukraine, l'Union a entrepris une action de même ordre quoique de moindre envergure. Le premier bateau est arrivé,

¹ Voy. *Revue internationale*, 1922, pp. 189, 495.

² Voy. *Bulletin de l'Union internationale de Secours aux Enfants*, 1921, pp. 463-464.

³ Voy. *Haut Commissariat du D^r Nansen, Information*, n^{os} 2 et 9.

⁴ Voy. *Haut Commissariat du D^r Nansen, Information*, n^{os} 1, 8 et 21.

Commission mixte

chargé de vivres à Odessa, au début de juillet, et un second convoi s'organise¹.

M. Dessonnaz, délégué du Comité international de la Croix-Rouge à Kharkoff, qui est chargé de la direction générale de cette organisation, sera en mesure d'ouvrir progressivement des cuisines en nombre suffisant pour alimenter 40 à 50,000 enfants.

Les Comités affiliés à l'Union et institutions diverses qui ont confié des fonds à l'Union pour cette double action sont les suivants :

	<i>au 31 Août</i>	
Save the Children Fund, Londres.....	lst.	359,289.13
» » » » »	doll.	412,000.—
Croix-Rouge de Belgique.....	fr. b.	394,000.—
Jeunesse universitaire de Bruxelles et de Gand.....	»	36,000.—
Comité russe en Belgique pour le secours aux affamés en Russie.....	lst.	100.—
» » » »	fr. b.	5,000.—
Comité pour les enfants juifs en Ukraine, Bruxelles.....	fr. s.	15,000.—
Croix-Rouge bulgare.....	»	42,000.—
» » »	lst.	594.—
Croix-Rouge costaricienne.....	doll.	872.84
Croix-Rouge danoise.....	fr. s.	100,000.—
» » »	lst.	13,353.—
Comité international du Caire, Egypte.....	»	250.—
Comité français de secours aux enfants....	fr. f.	1,839,000.—
Fédération protestante de France.....	»	8,386.—
Association protestante d'Alsace et de Lorraine.....	»	17,749.50
Comité anglo-américain, Paris.....	»	12,567.95
Ancienne organisation de la Croix-Rouge russe, Paris.....	»	500.—.
Comité irlandais de secours aux enfants....	lst.	1,630.—
Comité italien de secours aux enfants....	»	1,400.—

¹ Voy. *Bulletin de l'Union internationale de Secours aux Enfants*, n° 19-20, p. 311 ; n° 25.

Commission mixte

Conférence universelle juive de secours.....	fr. s.	40,000.—
» » » » »	lst.	5,580.—
Croix-Rouge luxembourgeoise.....	fr. s.	155,000.—
Croix-Rouge néerlandaise.....	flor.	90,239.07
» » »	lst.	236.—
Comité norvégien de secours aux enfants....	c. n.	39,625.—
» » » » »	fr. s.	4,000.—
Eglises norvégiennes.....	c. n.	59,784.—
S. S. Benoît XV	l. it.	500,000.—
Comité serbo-croato-slovène.....	fr. s.	20,000.—
Croix-Rouge serbo-croato-slovène.....	»	10,000.—
Rädda Barnen, Stockholm.....	c. s.	47,200.—
Mouvement de la Jeunesse suisse ¹ :		
Suisse romande.....	fr. s.	20,500.—
Zurich.....	»	50,000.—
Bâle.....	»	40,000.—
Comité d'Hérisau.....	»	6,886.25
Communautés juives de Suisse.....	»	8,956.60
Dons de divers.....	»	48,596.30

Comme il a été dit plus haut, le Comité suisse de secours aux enfants, l'un des membres fondateurs de l'Union, a entrepris son action à Tsaritsine, au sud de la province de Saratoff, de concert avec la Croix-Rouge suisse, et nourrit environ 20,000 enfants.

* * *

Lors de l'assemblée constitutive du 15 août 1921, le Comité international de secours à la Russie avait nommé pour haut commissaire, le prof. Nansen et M. Herbert Hoover. M. Hoover avait décliné le mandat qui lui était offert, et M. Nansen seul, avait bien voulu assumer la lourde tâche de la coordination des secours.

La présente *Revue* a fait connaître en détails les premières

¹ Les mouvements de la Jeunesse suisse ont versé leurs contributions ultérieures au Comité suisse de secours aux enfants, dont la recette s'élevait au 10 juin à 569,613 francs.

Commission mixte

démarches du D^r Nansen, la convention signée par lui avec le gouvernement des Soviets et l'organisation de son haut commissariat ¹.

De Lysaker, près de Christiania, où il demeure, M. Nansen donne les directives générales à ses collaborateurs répartis entre Genève, Berlin, Paris et Moscou.

De Berlin où il réside, M. Ed. Frick, haut commissaire-adjoint, bras droit de M. Nansen, transmet ses instructions dans les autres centres et dirige le bureau de Genève, siège nominal du haut commissariat, où se trouvent les services d'informations et de trésorerie, comprenant une dizaine de personnes, secrétaires et dactylographes.

A Paris, M. Lodge, expert financier, s'occupe plus spécialement des achats et occasionnellement des transports.

A Moscou, M. Gorvin est le représentant du D^r Nansen dans la Commission exécutive, prévue par l'accord passé avec le gouvernement des Soviets. Cette Commission exécutive de deux personnes, M. Eyduk, pour le gouvernement des Soviets et M. Gorvin, décide de la répartition des approvisionnements, obtient les visas d'entrée en Russie pour les représentants des actions de secours affiliées et reçoit les rapports de ces représentants.

M. Gorvin était secondé, au début de l'action, par le regretté M. Pardo, du Bureau international du travail, victime du typhus au printemps 1922 et par M. Gorter, ancien secrétaire de la légation des Pays-Bas à Paris, et par M. Halle (norvégien).

A Kharkoff, M. Qvisling, norvégien, remplit le même rôle que M. Gorvin à Moscou, depuis l'extension à l'Ukraine de la zone de famine.

A Riga, à Odessa, à Novorossisk, MM. Gallati, Hahn et Bru-

¹ Voy. Georges VAUCHER, *Le Comité international de secours à la Russie et son Haut Commissariat*, *Revue internationale de la Croix-Rouge*, 15 janvier 1922, pp. 1-3. — *Haut Commissariat du D^r Nansen*, *Information*, n^{os} 6 et 7.

Commission mixte

derer assurent l'entrée des marchandises en Russie.

L'activité de ces agents revêt diverses formes :

- a) Activité diplomatique,
- b) Activité de propagande,
- c) Activité de secours,
- d) Activité pour le compte du gouvernement des Soviets (découlant des résolutions votées à la séance du 25 janvier).

a) *L'activité diplomatique* consiste principalement dans l'application de l'accord passé par M. Nansen avec le gouvernement des Soviets et c'est par conséquent l'obtention des visas de passeports, l'organisation des transports en Russie, la recherche de locaux, les démarches auprès des autorités soviétiques pour le choix du personnel subalterne, etc.

b) *L'activité de propagande* s'est exercée en tout premier lieu dans des conférences faites par M. Nansen, en divers pays d'Europe : Angleterre, Danemark, France, Norvège, Pays-Bas, Suède, Suisse, etc.

La haute personnalité du Dr Nansen, l'autorité et la conviction de sa parole ont été un élément décisif pour orienter l'opinion publique et donner une impulsion vigoureuse à tous les mouvements de secours.

D'autres conférenciers dont le concours a été sollicité par le haut commissariat ou qui se sont spontanément offerts à lui, ont fait des tournées plus restreintes.

Des clichés de projections et des films établis par les soins du haut commissariat, prêtés aux diverses organisations de secours ou emportés par les conférenciers, ont aidé puissamment à éclairer l'opinion publique.

Les bureaux de Genève ont en outre publié à intervalles irréguliers, des feuilles d'informations qui ont, au début de septembre, atteint le nombre de 30, contenant les exposés et les rapports envoyés à Moscou et à Genève par les représentants des organisations de secours.

Commission mixte

c) *L'activité de secours* : les fonds reçus directement au haut commissariat ont été affectés pour la majeure partie à des achats de grain et autres denrées alimentaires qui furent remis aux organisations de secours du Comité international de secours à la Russie pour être distribués par leurs soins. C'est ainsi que les « Friends », l'Union internationale de secours aux enfants, l'expédition suédoise, le délégué du Comité international à Moscou, M. Wehrlin, l'action tchécoslovaque, l'action suisse, etc., ont eu à leur disposition des stocks considérables à distribuer aux affamés.

Depuis quelques mois, le haut commissaire distribue en Ukraine les stocks dont il dispose, par l'intermédiaire de la Croix-Rouge ukrainienne ¹.

d) *Achats pour le compte du gouvernement des Soviets*. Indépendamment du mandat qui lui a été confié par le Comité international de secours à la Russie, le prof. Nansen a accepté de mettre l'organisation d'achats créée selon les résolutions de la session du 25 janvier à la disposition des organes gouvernementaux russes, chargés des approvisionnements en semences, imitant en cela l'administration américaine de secours à qui le gouvernement des Soviets a remis plusieurs millions de roubles or pour les achats de semences, etc.

M. Nansen avait reçu déjà lors de la première séance du Comité international de secours à la Russie 4 millions 700,000 francs or du gouvernement soviétique pour des achats de grain ².

Cette activité du haut commissaire ne regarde pas en principe le Comité international de secours à la Russie, bien qu'elle ait été considérée par le haut commissariat comme une opération connexe, destinée à empêcher une hausse sur les marchés des

¹ Voy. *Haut Commissariat du Dr Nansen, Information*, n° 25, p. 7.

² Voy. Procès-verbal de la 1^{re} séance du Comité international de secours à la Russie, 25 janvier 1922, p. 23.

Commission mixte

grains, en unifiant les demandes d'achats d'une part, et à secourir directement les paysans d'autre part. Le Comité international de secours à la Russie sera néanmoins, sans doute, renseigné le 19 septembre sur cette activité.

* * *

Il résulte de cette revue rapide que le haut commissariat a évolué dans une certaine mesure depuis sa fondation. Mandataire du Comité international de secours à la Russie, il n'a pas voué exclusivement ses efforts à soutenir l'activité des organisations de secours qui l'avaient constitué.

Il a rempli ce rôle et continue à le remplir en ce qui concerne notamment l'obtention des visas et l'acheminement des transports, mais par la force des choses l'activité de propagande qu'il avait entamée pour seconder dans leurs efforts les organisations membres du Comité international à la Russie, le font apparaître comme une organisation qui, elle aussi, collecte directement des fonds.

Une campagne de propagande effectuée en Espagne par les grands journaux du pays a produit la belle somme de 500,000 francs suisses¹ qui ont été affectés à l'ouverture de cuisines en Ukraine. En ce moment même, une mission analogue commence son activité dans l'Amérique du Sud et va parcourir l'Argentine, le Chili, le Brésil, etc.

Ainsi de plus en plus le haut commissariat du D^r Nansen apparaît comme une organisation indépendante.

Cette orientation nouvelle du haut commissariat ne manquera certainement pas d'attirer l'attention du Comité international de secours à la Russie dans sa séance du 19 septembre. Plusieurs membres ont d'ailleurs demandé l'inscription à l'ordre du jour de la question de « l'avenir du haut commissariat ».

Les déclarations de Litvinoff à la Haye, affirmant qu'avec

¹ Voy. *Haut Commissariat du D^r Nansen, Information*, n° 22, p. 32.

Commission mixte

les nouvelles récoltes, la Russie sera apte à exporter des grains, a causé dans le monde entier une grande sensation. Le maire de la Haye, le jour même de la déclaration, a interdit les collectes publiques pour la Russie.

Des démentis ont été publiés postérieurement par le haut commissariat, mais d'après le *Russian Information et Review* du 1^{er} septembre, il y aurait un surplus de 9 millions et demi de tonnes de grain. Il est nécessaire que l'opinion publique soit exactement éclairée sur les besoins actuels de la Russie.

D'autre part, les 9 et 10 juillet s'est tenue à Berlin une conférence internationale pour les secours aux affamés, convoquée par la Commission de secours aux affamés du Comité exécutif panrusse des Soviets. Cette conférence, à laquelle participaient 39 organisations représentées par 107 délégués, a conclu à la nécessité de continuer :

a) l'envoi de semences hivernales, de machines agricoles, du matériel nécessaire et des animaux ;

b) la livraison d'une quantité suffisante de produits alimentaires pour certaines contrées et certains groupes de la population, tels qu'enfants et malades, dont l'alimentation ne pourra être entièrement assurée qu'après des récoltes très favorables.

En terminant ce bref exposé, exprimons l'espoir que, quelles que soient les décisions qui pourront être prises à la réunion du 19 septembre, les organisations de secours continueront à venir en aide à la population russe si éprouvée, tant que cela sera nécessaire. En tout cas l'assemblée tiendra une fois de plus à rendre un hommage ému au professeur Nansen, qui, par son énergie, par la noblesse de ses convictions et l'autorité de sa parole a su provoquer un mouvement magnifique de générosité auquel son nom restera attaché.