

ВЗГЛЯД НА БУДУЩЕЕ МККК



МККК и изменяющийся гуманитарный ландшафт

Пан Ги Мун, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

Пан Ги Мун — Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, он стал восьмым на этой должности. Он получил степень бакалавра в области международных отношений в Сеульском национальном университете и степень магистра в области государственного управления в Школе государственного управления им. Кеннеди Гарвардского университета. В момент своего избрания на пост Генерального секретаря Пан Ги Мун занимал должность министра иностранных дел и торговли своего государства. За 37 лет своей службы в министерстве он работал в Дели, Вашингтоне и Вене, занимая самые различные должности, в том числе советника президента по международной политике, главного советника президента по национальной безопасности, заместителя министра по вопросам планирования политики и генерального директора Американского отдела. Пан Ги Мун занял настоящий пост 1 января 2007 г., был единогласно переизбран Генеральной Ассамблеей в июне 2011 г. и будет выполнять свои обязанности до декабря 2016 г.



В Организации Объединенных Наций мы очень высоко оцениваем работу и роль Международного Комитета Красного Креста (МККК). Если и не сам МККК, то дух Красного Креста оказал значительное влияние на мою собственную жизнь. Поскольку я рос в раздираемой войной Республике Корея, я тоже пользовался международной помощью, которая помогала спасать жизни, — ее привозили в страну люди в «голубых касках» ООН, а также мужчины и женщины с традиционными красными значками Движения Красного Креста. Моя первая поездка за границу, когда я был учеником старших классов средней школы, была профинансирована Красным Крестом. Она изменила мои

взгляды на мир и мое место в нем. Меня настолько тронули эти проявления всемирной солидарности, что в конце концов я решил, что буду работать на государственной службе в области международных отношений.

Сегодня, когда МККК отмечает 150-ю годовщину, можно восхищаться не только его долголетием, но и очень многими его заслугами.

Во-первых, МККК может быстро начать и непрерывно продолжать свою деятельность в ситуациях вооруженного конфликта и насилия, происходящих в самых различных уголках мира. Речь идет о труднодоступных по разным причинам местах, где Организация Объединенных Наций и другие гуманитарные организации не могут осуществлять свою деятельность и где только МККК дает надежду на выживание людям, нуждающимся в защите и помощи.

Во-вторых, необходимо сказать о масштабах деятельности МККК, центральной установкой которой является то, что защита и помощь — это две стороны одной медали. Некоторые виды деятельности МККК осуществляются только этой организацией — в частности я имею в виду роль хранителя международного гуманитарного права и содействие его соблюдению. Другие виды деятельности дополняют работу учреждений семьи ООН, ее гуманитарных и правозащитных органов и учреждений, работающих в области развития. Это защита гражданских лиц, посещения лиц, содержащихся под стражей, воссоединение семей, обеспечение доступности медицинской помощи, воды, продовольствия и основных предметов домашнего обихода. Кроме того, МККК осуществляет программы по поддержке инициатив в области устойчивого производства продовольствия и микроэкономических проектов.

В-третьих, это профессионализм и преданность делу его сотрудников, которые являются частью глобальной сети национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Как это ни печально, сотрудники МККК не защищены от насилия, которое все чаще направлено против гуманитарной деятельности, и слишком много его мужественных работников заплатили своей жизнью за желание помочь другим.

В-четвертых, МККК непоколебим в своей приверженности принципам гуманитарной деятельности — деятельности, которая является нейтральной, независимой и беспристрастной: нейтральной, потому что направлена на установление и поддержание диалога со всеми сторонами в конфликте, однако при этом МККК не может мириться с нарушениями международного гуманитарного права; независимой, потому что она не имеет никакой политической или военной повестки дня; и беспристрастной, поскольку деятельность МККК осуществляется в интересах людей без какой-либо дискриминации по причинам их расовой принадлежности, происхождения, пола, религии и т. п. — во внимание принимаются только существующие потребности. Поговорите с любым делегатом МККК, работающим на местах, и он скажет вам то же самое: деятельность в соответствии с гуманитарными принципами является фундаментом для успеха МККК при получении доступа к людям и для признания сторонами в конфликте — как государствами, так и негосударственными структурами. Без такого признания сотрудники гуманитарной организации не получают доступа

к жертвам, а без этого доступа остается гораздо меньше возможностей оказать помощь тем, кто в ней нуждается, если такая возможность вообще остается.

Пятой причиной, которая заставляет нас восхищаться МККК, является его способность приспосабливаться к ситуации. Этот динамизм будет еще более востребован в будущем, потому что изменяющийся характер конфликтов и насилия и самой системы оказания гуманитарной помощи станет создавать новые проблемы и вызовы.

Определяющей характерной чертой многих современных конфликтов является несоблюдение сторонами международного гуманитарного права. Борьба с вопиющими нарушениями права все более осложняется увеличением численности негосударственных вооруженных групп, их раздробленностью и все более асимметричным характером конфликтов. Это крайне отрицательно сказывается на положении гражданских лиц, поскольку некоторые вооруженные группы компенсируют свою военную слабость нападениями на гражданских лиц и используют их для прикрытия военных объектов. Опасность для гражданских лиц еще больше возрастает, когда превосходящие в военном отношении стороны в борьбе с противником, которого трудно идентифицировать, могут применять методы и средства ведения войны, которые противоречат принципам проведения различия и соразмерности, что опять же крайне отрицательно скажется на положении гражданских лиц.

Поэтому жизненно важно, чтобы делегаты МККК и впредь устанавливали взаимоотношения со сторонами в конфликте. Кроме того, велика роль МККК в деле обсуждения с государствами и другими соответствующими акторами вопросов разъяснения и толкования права. Эта роль будет очень важной, принимая во внимание необходимость открытого и коллективного анализа и обсуждения возникающих проблем, таких как применение оружия взрывного типа в густонаселенных районах и развитие новых технологий в области вооружений.

В точности так же, как сильно изменился характер конфликтов на протяжении 150 лет существования МККК, изменился и характер акторов, участвующих в деятельности по удовлетворению потребностей, создаваемых конфликтами. И хотя МККК, может быть, старейшая международная гуманитарная организация, он не является сейчас единственной. Организация Объединенных Наций и другие гуманитарные организации, включая значительное количество национальных и международных неправительственных организаций, уже давно играют важнейшую роль в преодолении гуманитарных кризисов и предоставлении защиты и помощи.

Все чаще в области оказания срочной помощи начинают действовать множество других акторов, в том числе военных и частных организаций. И хотя они расширили существующие возможности, способы их работы могут отличаться от традиционных подходов и не всегда основываться на гуманитарных принципах нейтральности, независимости и беспристрастности.

Миротворческие миссии начали играть жизненно важную и сложную

роль в чрезвычайных ситуациях. Они все чаще получают от Совета Безопасности полномочия на защиту гражданских лиц и могут использовать уникальное сочетание гражданских, военных и политических методов. Часто им поручается оказать помощь для создания безопасной обстановки, необходимой для того, чтобы другие доставили гуманитарную помощь. Кроме того, силы ООН могут осуществлять деятельность по предоставлению защиты, в том числе детям и защиты от сексуального насилия, что дополняет деятельность других гуманитарных акторов. И хотя миротворческие миссии, получившие мандат на предоставление защиты гражданским лицам, несомненно, делают очень важное дело, способствуя созданию безопасной обстановки и снижая число пострадавших, традиционные гуманитарные организации совершенно справедливо обеспокоены тем, что их доступ к жертвам и безопасность могут пострадать, если для воюющих сторон или части населения их деятельность будет ассоциироваться с политическими задачами таких миссий. МККК неоднократно подчеркивал, что конкретные роли различных акторов, участвующих в предоставлении защиты, должны пониматься и уважаться — этот совет Организация Объединенных Наций учитывает в своих решениях, касающихся интеграции в условиях выполнения миссии. МККК установил конструктивные отношения с миротворческими миссиями, развернутыми там, где он осуществляет свою деятельность. Его делегации в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, осуществляют подготовку миротворцев и проводят информационную работу. На уровне штаб-квартиры институциональный диалог и регулярные контакты связывают МККК с Департаментом операций по поддержанию мира ООН.

Частью моей повестки дня в ходе второго срока пребывания на посту Генерального секретаря станут усилия по укреплению гуманитарной системы, чтобы все партнеры могли определить более эффективные способы действий в случае вооруженного конфликта, стихийных и технологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций. Я с большой надеждой жду конструктивного взаимодействия с МККК на Всемирном гуманитарном форуме, который предполагаю созвать в 2015 г.

Я высоко ценю действия МККК по выполнению его роли хранителя международного гуманитарного права и его верность принципам гуманитарной деятельности. Организация Объединенных Наций будет рада развивать и дальше наши уже тесные партнерские отношения, чтобы мы могли служить всем тем, кто, находясь в тяжелом положении, обращается к нам за защитой и помощью.